Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_

**Об утверждении Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре)**

В соответствии с частью первой статьи 37 Закона Российской Федерации
от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре).

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 г.
№ 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 20, ст. 1885; 2010, № 6, ст. 651; 2013, № 24, ст. 2999; 2017, № 28, ст. 4140, № 32, ст. 5070);

пункт 14 изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 24, ст. 2999);

пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 762 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 28, ст. 4140);

пункт 1 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2017 г. № 886 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 32, ст. 5070).

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 2021 г.

Председатель Правительства

 Российской Федерации М. Мишустин

Утверждено

постановлением Правительства

Российской Федерации

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_

Положение о федеральном государственном

геологическом контроле (надзоре)

1. Настоящее положение устанавливает порядок организации
и осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора) (далее – геологический надзор).
2. Федеральный геологический надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами, а также уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации на основании соглашений.
3. К объектам геологического надзора относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, участки недр, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты и другие объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты негативного воздействия), которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций и к которым предъявляются обязательные требования.

Геологический надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в отношении объектов, указанных в настоящем пункте, за исключением объектов, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации.

1. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации~~;~~

б) соблюдение требований технических проектов, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

г) ведение геологической и иной документации в процессе всех видов пользования недрами;

д) соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;

е) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

ж) соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

з) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;

и) обеспечение сохранности и экологической безопасности горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и добыче полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых. к) выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

л) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

м) предотвращение самовольного пользования недрами;

н) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

о) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;

п) исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

р) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

с) ликвидация в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию.

1. От имени Федеральной службы по надзору в сфере природопользования геологический надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

а) руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

б) заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в должностные обязанности которого в соответствии должностным регламентом входит осуществление полномочий по геологическому надзору;

в) должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, в должностные обязанности которых в соответствии должностными регламентами входит осуществление полномочий по геологическому надзору.

1. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относит объекты к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

а) чрезвычайно высокий риск;

б) высокий риск;

в) значительный риск;

г) средний риск;

д) умеренный риск;

е) низкий риск.

1. Объекты относятся к следующим категориям риска в рамках осуществления плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) к категории значительного риска – объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2398 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 2, ст. 447) (далее – Критерии);

б) к категории среднего риска - объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории, в соответствии с Критериями;

в) к категории умеренного риска - объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории, в соответствии с Критериями;

г) к категории низкого риска - объекты, соответствующие критериям отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории, в соответствии с Критериями.

1. Объекты, которые относятся в соответствии с пунктом 7 настоящего Положения к категориям значительного, среднего, умеренного, низкого риска, подлежат отнесению к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного риска соответственно в случае, если объект размещается:

а) в границах особо охраняемой природной территории федерального значения;

б) в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, за исключением случаев, когда объект расположен в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения;

в) в границах водно-болотного угодья международного значения;

г) во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или на континентальном шельфе Российской Федерации, в том числе в пределах российского сектора дна Каспийского моря, Черном и Азовском морях, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права или юрисдикцию в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

д) в Арктической зоне Российской Федерации;

е) в водоохранных зонах следующих водных объектов:

поверхностных водных объектов, расположенных на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации;

водных объектов или их частей, находящихся на землях обороны и безопасности, а также используемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

внутренних морских вод Российской Федерации;

территориального моря Российской Федерации;

особо охраняемых водных объектов либо водных объектов, расположенных полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

водных объектов или их частей, объявленных рыбохозяйственными заповедными зонами;

водных объектов, являющихся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

водных объектов, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

водных объектов или их частей для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год.

1. Объекты, которые отнесены в соответствии с пунктами 7 и 8 настоящего Положения к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

а) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 7.3, 7.4, 8.9, частью первой статьи 8.10, статьей 8.11, частью первой статьи 8.13 (в части нарушения водоохранного режима на водосборах подземных водных объектов), частью первой статьи 8.17 (в части нарушения условий лицензии на региональное геологическое изучение, геологическое изучение, поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов, а также требований по безопасному проведению поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами указанного органа;

б) обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица юридического лица либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность с использованием объекта, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьей 255 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Объекты, подлежащие отнесению в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего, умеренного риска подлежат отнесению к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного, низкого риска соответственно после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

1. Объекты, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 7 и 8 настоящего Положения к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 9 настоящего Положения, и одновременном соблюдении требований законодательства о недрах.
2. В рамках осуществления геологического надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

1. Доклад о правоприменительной практике геологического надзора готовится Федеральной службой по надзору в сфере природопользования с периодичностью не реже одного раза в год. Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.
2. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.
3. Консультирование осуществляется должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориального органа), либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- (видео-)запись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

1. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования недр.
2. В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.
3. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов геологического надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.
4. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или ее территориального органа может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.
5. В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты геологического надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориального органа), которые являются уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
6. В рамках осуществления геологического надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка.

д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

е) выездное обследование.

1. В составе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта геологического надзора.

1. В составе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) досмотр;

в) опрос;

г) получение письменных объяснений;

д) истребование документов;

е) отбор проб (образцов);

ж) инструментальное обследование;

з) испытание;

и) экспертиза.

1. В составе документарной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

а) получение письменных объяснений;

б) истребование документов;

в) экспертиза.

1. В составе выездной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) досмотр;

в) опрос;

г) получение письменных объяснений;

д) истребование документов;

е) отбор проб (образцов);

ж) инструментальное обследование;

з) испытание;

и) экспертиза.

1. В составе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов.
2. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 19 настоящего Положения, в отношении объектов геологического надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) категории чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) категории высокого риска – один раз в 2 года;

в) категории значительного риска – один раз в 3 года;

г) категории среднего риска – не чаще чем один раз в 4 года и не реже, чем один раз в 6 лет;

д) категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет и не реже, чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов геологического надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

1. Учет объектов геологического надзора, которым выданы лицензии на пользование недрами, осуществляется Федеральным агентством по недропользованию при ведении федеральной государственной информационной системы «Автоматизированная система лицензирования недропользования»

Учет объектов геологического надзора, относящихся к объектам негативного воздействия, осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования при ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

1. При наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных в пунктах 1, 3-5 части первой статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007) (далее – Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктами 20-25 настоящего Положения.
2. Ключевые показатели геологического надзора и их целевые значения:

|  |  |
| --- | --- |
| Ключевые показатели | Целевые значения |
| Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований | 70% |
| Доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год | 100 % |
| Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) Росприроднадзора и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий | 0 % |
| Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий | 0 % |
| Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия | 5 % |
| Доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам Росприроднадзора | 95 % |
| Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных Росприроднадзором постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях | 0 % |

1. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющейся контролируемым лицом, вправе представить в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования или ее территориальный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части. Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Федеральной службой по надзору в сфере природопользования или ее территориальным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.
2. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия), помимо информации предусмотренной частью первой статьи 64 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», указываются коды объектов негативного воздействия (при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в отношении таких объектов).
3. Для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований используются фотосъемка и/или аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.
4. Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов.

1. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях наличия у Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или ее территориальных органов сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, окружающей среде с обязательным применением видеозаписи.
2. Консультации по вопросу рассмотрения поступивших возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия могут проводиться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.
3. Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований содержит следующие данные:

дата и место составления предписания;

дата и номер акта контрольного (надзорного) мероприятия, на основании которого выдается предписание;

фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица (лиц), выдавшего (выдавших) предписание;

наименование контролируемого лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), должность законного представителя контролируемого лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) проверяемого индивидуального предпринимателя, физического лица или его представителя);

содержание предписания – обязательные требования, которые нарушены;

основание выдачи предписания – реквизиты нормативных правовых актов, которыми установлены обязательные требования, с указанием их структурных единиц (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы);

сроки исполнения;

сведения о вручении предписания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу (либо их законным представителям), которым вынесено предписание, их подписи, расшифровка подписей, дата вручения либо отметка об отправлении предписания почтой.

1. Жалоба на решение территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении геологического надзора рассматривается руководителем (заместителем руководителя) данного территориального органа либо центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.
2. Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении геологического надзора рассматривается центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.
3. В случае обжалования решений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, принятых ее центральным аппаратом, действий (бездействия) должностных лиц центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении геологического надзора жалоба рассматривается руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.
4. В Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органах из числа их должностных лиц создаются коллегиальные органы (комиссии) для рассмотрения жалоб.
5. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в срок не более двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, связанных с необходимостью исследования значительных по объему материалов (более 200 листов), запроса материалов в других органах государственной власти и организациях указанный срок может быть продлен уполномоченным на рассмотрение жалобы органом, но не более чем на двадцать рабочих дней.