



М. Ламихова,
инженер-эколог ГК «Экологический центр»

УТВЕРЖДЕНА ФОРМА ОТЧЕТА ПО ПЭК: ЗАПОЛНЯЕМ С УЧЕТОМ ПРОГРАММЫ

Экологическое сообщество ожидало утверждения формы отчетности по производственному экологическому контролю (далее — ПЭК) в надежде, что данный документ внесет ясность в размытые формулировки «приказа по ПЭК»¹. К счастью, форма отчета² вышла не за день до срока сдачи, и у нас есть время разобраться, что к чему.

Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) проводится в целях выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды (п. 1 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 31.12.2017); далее — Федеральный закон № 7-ФЗ).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу ПЭК, осуществляют ПЭК в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам ПЭК (п. 2 ст. 67 Федерального закона № 7-ФЗ).

Пункт 3 ст. 67 Федерального закона № 7-ФЗ содержит сведения, указываемые в программе ПЭК; п. 4 предусмотрено, что требования к содержанию программы ПЭК, сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее — НВОС), т.е. Минприроды России.

¹ См. Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (далее — Приказ № 74).

² Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утверждена Приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261 (далее — Приказ № 261).



В апреле 2018 г. Приказом № 74 утверждены **требования к содержанию программы ПЭК**.

Многие хозяйствующие субъекты разработали программу ПЭК по новым требованиям, хотя это оказалось довольно непросто.

На первый взгляд программа ПЭК не содержит особых сложностей в составлении, но, приступив к делу, любой специалист поймет, что в ней таится много подводных камней. При этом ответов на возникающие вопросы нет, и получить их не удастся, т.к. программа ПЭК не проходит согласование в государственных органах, следовательно, никакого контроля за ее «правильностью» не будет. Точнее, не будет до тех пор, пока на предприятие не придет проверка, которая зафиксирует несоответствие программы установленным требованиям. Исключение — программа ПЭК для объектов I категории, которая входит в состав заявки на получение комплексного экологического разрешения³ (далее — КЭР) и, соответственно, будет проверяться при рассмотрении заявки.

Приказом № 74 утверждены также **сроки представления отчета о результатах ПЭК** — 25 марта года, следующего за отчетным. Следовательно, утвержденная в 2018 г. программа ПЭК, составленная по требованиям Приказа № 74, должна быть реализована в течение этого года, а до 25.03.2019 необходимо подать отчет о результатах ПЭК.



КСТАТИ

*С 01.01.2019 п. 9 ст. 67 Федерального закона № 7-ФЗ излагается в новой редакции³. Так, на объектах I категории стационарные источники выбросов, сбросов должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов и (или) сбросов, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о таких показателях в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, на основании **программы создания системы автоматического контроля**.*

Программой определяются:

- источники и показатели выбросов, сбросов, подлежащие автоматизированному контролю;
- места и сроки установки автоматических средств контроля;
- форма и состав передаваемой в реестр информации.

Система автоматического контроля должна быть создана в течение 4 лет с момента получения КЭР с учетом сроков реализации мероприятий программы повышения экологической эффективности.

Форма программы пока не разработана, вероятно, она будет являться отдельным документом в рамках ПЭК на предприятии.

³ Подробнее см.: Альмова В.А. Комплексные экологические разрешения: что известно сегодня? // Справочник эколога. 2018. № 11. С. 16–21 (прим. редакции).

⁴ См. Федеральный закон от 29.07.2018 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и статьи 1 и 5 Федерального закона “О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты Российской Федерации” в части создания систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ».

Подробнее см.: Самохина А.А. Создание систем автоматического контроля: новые требования // Справочник эколога. 2018. № 10. С. 59–61 (profiz.ru/eco/10_2018/autocontrol) (прим. редакции).



Таким образом, программа ПЭК призвана заменить устаревшие формы контроля, такие, например, как план-график аналитического контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, являющийся частью проекта предельно допустимых выбросов (далее — ПДВ).

Отчет о результатах ПЭК состоит из нескольких разделов **в соответствии с разделами программы ПЭК**.

Титульный лист

На титульном листе отчета указываются:

- наименование юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- полное наименование объекта, оказывающего НВОС;
- исполнитель, ответственный за подготовку отчета;
- год сдачи отчета.

Напомним, что программа ПЭК разрабатывается отдельно для каждого объекта, оказывающего НВОС.

1. Общие сведения об организации и результатах производственного экологического контроля

Согласно Приказу № 74 раздел «**Общие сведения**» программы ПЭК содержит:

- наименование, организационно-правовую форму и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика (далее — ИНН), основной государственный регистрационный номер (далее — ОГРН);
- наименование, категорию, код и адрес места нахождения объекта;
- наименование уполномоченного органа, в который направляется отчет о результатах ПЭК, и сведения об ответственном за подготовку данного отчета должностном лице;
- дату утверждения программы.

В отчете аналогичный раздел несколько отличается и включает сведения, привычные нам по прочим природоохранным документам:

- **таблица 1.1** «Общие сведения» — наименование и место нахождения юридического лица или индивидуального предпринимателя, контактные данные руководителя, сведения о подразделениях и должностных лицах, отвечающих за осуществление ПЭК, ИНН, ОГРН, наименование, адрес, код, категория объекта, оказывающего НВОС;
- **таблица 1.2** «Сведения о применяемых на объекте технологиях» — описание используемых на объекте технологий и их соответствие наилучшим доступным технологиям (далее — НДТ).

К областям применения НДТ могут быть отнесены хозяйственная и (или) иная деятельность, которая оказывает значительное НВОС, и технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, применяемые при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности (п. 2 ст. 28.1 Федерального закона № 7-ФЗ).

Перечень областей применения наилучших доступных технологий утвержден Распоряжением Правительства РФ от 24.12.2014 № 2674-р (в ред. от 24.05.2018).



Определение технологических процессов, способов, методов в качестве НДТ осуществляют Минприроды России совместно с Бюро НДТ. В свою очередь, Бюро НДТ издает справочники НДТ (находятся в свободном доступе на сайте burondt.ru);

- **таблица 1.3** «Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации».

К СВЕДЕНИЮ

Требование привлекать к ПЭК исключительно аккредитованные лаборатории опирается на п. 4.18 ГОСТ Р 56062-2014 «Производственный экологический контроль. Общие положения»: эколого-аналитические (инструментальные) измерения входят в сферу государственного регулирования обеспечения единства измерений⁵, в связи с этим лаборатории должны быть аккредитованы на проведение необходимых измерений.

Кроме того, программа ПЭК должна содержать сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

2. Результаты производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха

Согласно Приказу № 74 раздел «Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников» программы ПЭК содержит:

- сведения об инвентаризации выбросов, ее последней корректировке;
- показатель суммарной массы выбросов отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому источнику и по объекту в целом, в т.ч. с указанием загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте (далее — маркерные вещества);
- сроки проведения инвентаризации выбросов и их стационарных источников, корректировки ее данных,

а подраздел «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха»:

- план-график контроля стационарных источников выбросов (далее — план-график контроля) с указанием номера и наименования структурного подразделения (площадка, цех или др.) в случае их наличия, номера и наименования источников выбросов, загрязняющих веществ, периодичности проведения контроля, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений, методов контроля (расчетные и инструментальные) загрязняющих веществ в источниках выбросов;
- план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха (далее — план-график наблюдений) с указанием измеряемых загрязняющих веществ, периодичности, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений;

⁵ См. Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (в ред. от 13.07.2015).



НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

- перечень нормативных документов, стандартов организации, регламентирующих требования к методам производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха.

Раздел 2 отчета состоит из четырех таблиц:

- **таблица 2.1** «Перечень загрязняющих веществ, включенных в план-график контроля стационарных источников выбросов» — список веществ без кодов и количественных показателей выбросов;

- **таблица 2.2** «Результаты контроля стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» — отчет о фактических превышениях показателей выбросов загрязняющих веществ за отчетный год по сравнению с установленными ПДВ.

Таким образом, в течение года необходимо осуществлять контроль (инструментальными или расчетными методами) согласно плану-графику контроля из программы ПЭК, чтобы затем включить полученные данные в таблицу 2.2 отчета (Пример 1). **Обратите внимание:** в таблице указан только максимальный разовый выброс (в г/с), валовый же выброс не контролируется, тогда как разрешение на выброс устанавливает ПДВ для вещества и в г/с, и в т/год;

ПРИМЕР 1

Таблица 2.2. Результаты контроля стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

№ п/п	Структурное подразделение (площадка, цех или другое)			Источник	
	номер	наименование		номер	наименование
1	2	3	4	5	
1	1	Котельная	1	Дымовая труба	
Итог			1		

Наименование загрязняющего вещества	Предельно допустимый выброс или временно согласованный выброс, г/с	Фактический выброс, г/с	Превышение предельно допустимого выброса или временно согласованного выброса в раз (гр. 8 / гр. 7)	Дата отбора проб	Общее количество случаев превышения предельно допустимого выброса или временно согласованного выброса	Примечание
6	7	8	9	10	11	12
Азота диоксид	0,0090819	0,0086300	0,95	13.06.2018	0	—
Азота оксид	0,0014758	0,0013522	0,92	13.06.2018	0	—
Углерода оксид	0,0328227	0,0300110	0,92	13.06.2018	0	—
Бенз(а)пирен	4,52E-09	3,12E-09	0,69	13.06.2018	0	—
	0,0433804	0,039993			0	



● **таблица 2.3** «Перечень загрязняющих веществ, включенных в план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха» — список веществ, входящих в план-график наблюдений из программы ПЭК;

● **таблица 2.4** «Результаты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха» — список пунктов наблюдения с адресами и географическими координатами, наименования загрязняющих веществ, периодичность и продолжительность отбора проб за год, количество случаев нарушений периодичности, среднегодовая и максимальная концентрации веществ, ПДК_{mp} и ПДК_{cc} веществ, а также процент случаев их превышения.

Отметим, что план-график наблюдений все еще неактуально составлять и реализовывать, т.к. список предприятий, обязанных проводить такой мониторинг, не составлен ни в одном из субъектов Российской Федерации.

Напомним, предусмотренный п. 3 ст. 23 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.07.2015) перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха, устанавливается **Росприроднадзором совместно с Росгидрометом**.

Совсем недавно произошли кое-какие подвижки в данном вопросе. Так, Приказом Росгидромета от 20.09.2018 № 397 начальникам Департаментов Росгидромета по федеральным округам и ФГБУ УГМС Росгидромета поручено⁶ в рамках Соглашения о сотрудничестве Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 07.04.2011 № ВК-5-д/с-140-35 на территориях своей деятельности **содействовать территориальным органам Росприроднадзора в установлении и пересмотре перечней объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха в рамках ПЭК**.

Получается, полномочия по определению данного перечня Росгидромет «переложил» на Росприроднадзор, оставив за собой только содействие. Так или иначе, на сегодняшний день перечней нет, соответственно, проводить мониторинг и составлять план-график наблюдений в рамках ПЭК нет необходимости.

3. Результаты производственного контроля в области охраны и использования водных объектов

Согласно Приказу № 74 раздел **«Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников»** программы ПЭК содержит:

- сведения о заключенных договорах водопользования и (или) выданных решениях о предоставлении водного объекта в пользование;
- показатель суммарной массы сброса отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому выпуску и объекту в целом;
- показатель суммарного объема сброса сточных вод по каждому отдельному выпуску и по объекту в целом;

⁶ Соответствующие изменения внесены в п. 4 Приказа Росгидромета от 15.07.2013 № 375 «О выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды»».



- сведения о ведении учета сточных вод (производственных, хозяйствственно-бытовых, дождевых, талых, поливомоечных, дренажных вод, отводимых с территории объекта) и источников их образования, стационарных источников сбросов загрязняющих веществ в водные объекты или в системы водоотведения, включая очистные сооружения, эксплуатируемые на объекте, имеющем сбросы в водный объект, в т.ч. сведения о схемах систем водопотребления и водоотведения, о средствах измерения расхода сброса (наименование, погрешность, свидетельство о поверке средств измерений), а также о сроках проведения такого учета,
- а подраздел «Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов»:

 - мероприятия по учету объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов;
 - программу проведения измерений качества сточных и (или) дренажных вод;
 - план-график проведения проверок работы очистных сооружений, включая мероприятия по технологическому контролю эффективности работы очистных сооружений на всех этапах и стадиях очистки сточных вод и обработки осадков;
 - программу ведения регулярных наблюдений за водным объектом и его водоохранной зоной;
 - перечень нормативных документов, стандартов организации, регламентирующих требования к методам производственного контроля в области охраны и использования водных объектов.

Раздел 3 отчета состоит из трех таблиц:

- **таблица 3.1** «Сведения о результатах учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества» — реквизиты письма, которым направлены сведения о результатах учета забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных, в т.ч. дренажных, вод, их качества, а также наименование территориального органа Росводресурсов, в который направлено данное письмо;

§ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Такой учет, а также регулярные наблюдения за водными объектами (их морфометрическими особенностями) и их водоохраными зонами с представлением полученных сведений в уполномоченный орган ведется в соответствии с Положением об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10.04.2007 № 219 (в ред. от 18.04.2014; далее — Постановление № 219).

- **таблица 3.2** «Сведения о результатах наблюдения за водными объектами (их морфометрическими особенностями) и их водоохраными зонами, а также о результатах учета качества поверхностных вод в местах сброса сточных, в том числе дренажных, вод выше и ниже мест сброса (в фоновом и контрольном створах)» — реквизиты письма, которым направлены сведения о результатах учета качества поверхностных вод в местах сброса сточных, в т.ч. дренажных, вод выше и ниже мест сброса; наименование госоргана, в который направлено данное письмо;



реквизиты письма, которым направлены сведения о результатах наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами; наименование территориального органа Росводресурсов, в который направлено данное письмо.

Таблица 3.2 призвана показать результаты мониторинга водных объектов в соответствии с Постановлением № 219;

- **таблица 3.3** «Результаты проведения проверок работы очистных сооружений, включая результаты технологического контроля эффективности работы очистных сооружений на всех этапах и стадиях очистки сточных вод и обработки осадков» — тип очистного сооружения, год ввода в эксплуатацию, стадии очистки сточных вод, объемы сброса сточных вод, наименования загрязняющих веществ и микроорганизмов, даты контроля, содержание загрязняющих веществ и микроорганизмов, эффективность очистки сточных вод (Пример 2  на с. 14).

Таким образом, таблицы 3.1–3.3 охватывают все положения программы ПЭК в части сточных вод.

Все измерения количественных показателей сбросов веществ и микроорганизмов должны проводиться в течение отчетного года аккредитованными лабораториями согласно утвержденным планам-графикам.

4. Результаты производственного контроля в области обращения с отходами

Согласно Приказу № 74 раздел **«Сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения»** программы ПЭК содержит:

- сведения об отходах, образующихся в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности, в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов;

- сведения об объектах размещения отходов на данном объекте в соответствии с государственным реестром объектов размещения отходов (далее — ОРО);

- сведения об инвентаризации ОРО;

- сроки проведения инвентаризации ОРО,

а подраздел **«Производственный контроль в области обращения с отходами»**:

- программу мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях ОРО и в пределах их воздействия на окружающую среду для собственников, владельцев ОРО;

- сроки обобщения данных по учету в области обращения с отходами.

Раздел 4 отчета состоит из одной **таблицы 4.1** «Сведения о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду» — реквизиты письма, которым направлен отчет о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории ОРО и в пределах его воздействия на окружающую среду, и наименование территориального органа Росприроднадзора, в который был направлен данный отчет.

Никаких численных фактических данных по образованию и дальнейшему обращению с отходами отчет не содержит, равно как и программа ПЭК, составленная по требованиям Приказа № 74.



НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

ПРИМЕР 2

Таблица 3.3. Результаты проведения проверок работы очистных сооружений, включая результаты технологического контроля эффективности работы очистных сооружений на всех этапах и стадиях очистки сточных вод и обработки осадков

№ п/п	Тип очистного сооруже- ния	Год ввода в экс- плуата- цию	Сведения о стадиях очистки, с указанием сооружений очистки сточных, в том числе дренажных, вод, относящихся к каждой стадии	Объем сброса сточных, в том числе дренаж- ных, вод, тыс. м ³ /сут.; тыс. м ³ /год		
				проект- ный	допустимый, в соответст- вии с разрешитель- ным документом на право поль- зования водным объектом	фактический
1	2	3	4	5	6	7
1	Биоло- гические очистные сооруже- ния	2005	1) механическая очистка (решетки и гидроциклоны); 2) аэробная многоступенчатая биологическая очистка (интегральный модуль биологической очистки); 2) глубокая доочистка (флото-сепаратор); 3) разделение водно-иловой смеси (отстойник-седиментатор); 4) обеззараживание очищенной воды (установка для обеззараживания воды бактерицидными лучами)	0,25; 91,25	0,25; 91,25	0,23; 83,95

Наимено- вание загрязня- ющего вещества или микро- организма	Дата контроля (дата отбора проб)	Содержание загрязняющих веществ, мг/дм ³			Содержание микроорганизмов			Эффективность очистки сточных вод, %	
		проект- ное	допустимое, в соответ- ствии с раз- решением на сброс веществ и микро- организмов в водные объекты	факти- ческое	проект- ное	допустимое, в соответ- ствии с раз- решением на сброс веществ и микро- организмов в водные объекты	факти- ческое	проект- ная	факти- ческая
8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Азот аммония	28.06.2018	20,00	10,28	3,70	—	—	—	95	85
Взве- шенные вещества	28.06.2018	10,00	9,43	5,00	—	—	—	95	93
БПК5	28.06.2018	2,00	2,00	1,80	—	—	—	95	92
Фосфат- ионы	28.06.2018	2,10	2,10	1,41	—	—	—	95	85



ВЫВОД

Утвержденная форма отчета в целом соответствует требованиям Приказа № 74 к содержанию программы ПЭК. Сверх установленных Приказом № 74 сведений представлять в отчете не требуется.

Отчет состоит из табличных форм, при этом никаких инструкций по заполнению таблиц отчета не прилагается. А вопросы возникают, например:

- как заполнять графу 9 «Превышение предельно допустимого выброса или временно согласованного выброса в раз» таблицы 2.2, если превышений по фактическим выбросам нет?
- почему в таблицу 3.3 вносится информация о концентрациях веществ после очистки без представления данных о концентрациях до очистки, однако в конце таблицы нужно определить эффективность очистки?

Кроме того, спорные моменты, возникающие по ходу составления программы ПЭК, в предложенной форме отчета никак не проясняются:

- как включать в план-график контроля маркерные вещества, если для данной сферы производства еще не утвержден справочник НДТ?
- почему предприятия, эксплуатирующие объекты II и III категорий, тоже обязаны штудировать справочники НДТ в поисках своих технологий производства для определения маркерных веществ?
- почему в программе ПЭК используются географические координаты, тогда как по закону⁶ в кадастровом деле используются местные системы координат?
- как определить периодичность отбора проб для определения концентраций веществ?
- почему критерием включения источника выброса в план-график контроля является именно ПДК_{mp}, а не ПДК_{cc} или ОБУВ?

Подобных вопросов много, а ответов нет ни в Приказе № 74, ни в Приказе № 261, ни в разъяснениях госорганов. Таким образом, программу ПЭК разрабатываем «как придется», отчет составляем «наощупь», а правильно ли мы все заполнили — выясним только в случае проверки на предприятии. 

⁶ См. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (в ред. от 03.08.2018).



взаимопомощь

Логин: Пароль:

[Регистрация](#) | [Забыл пароль](#) | Запомнить

Уважаемые читатели!

Мы рады сообщить, что специально для вас был создан информационный ресурс **ecolog-info.ru** — уникальный сервис, который позволит вам успешно решать ежедневные рабочие задачи в области охраны окружающей среды и природопользования в едином информационном пространстве!

Зарегистрируйтесь на сайте **ecolog-info.ru** и получите доступ в личный кабинет, где вы сможете в любое время задать свой вопрос и пообщаться на профессиональные темы онлайн. Ответы на самые интересные и актуальные вопросы вы сможете найти на страницах ближайших номеров журнала «Справочник эколога».

Присоединяйтесь к команде профессионалов уже сегодня!

