



В.А. Алымова,
ведущий юрист ООО «Центр правовой экологии»

ВОЗДЕЙСТВИЕ ОБЪЕКТОВ IV КАТЕГОРИИ: НУЖНО ЛИ УЧИТЫВАТЬ В ДОКУМЕНТАЦИИ И ОТЧЕТНОСТИ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ I–III КАТЕГОРИЙ?



Ключевые вопросы

Учет воздействия объекта IV категории в рамках КЭР,
а также в декларации о воздействии на окружающую среду

Отражение сведений об обращении с отходами
на объекте IV категории в отчетности об образовании,
использовании, обезвреживании, о размещении отходов

Отражение воздействия объекта IV категории
в отчете об организации и о результатах осуществления ПЭК

Действующим законодательством **для объектов IV категории не предусматривается каких-либо привилегий** в части нормирования воздействия на окружающую среду, оформления разрешительной экологической документации и представления экологической отчетности.

Так, в настоящее время вне зависимости от категории, присвоенной объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду (далее — НВОС), лица, эксплуатирующие соответствующие объекты (в т.ч. объекты IV категории), обязаны:

1) разрабатывать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее — НООЛР), получать документ об утверждении НООЛР (разумеется, кроме субъектов малого и среднего предпринимательства);



2) разрабатывать нормативы допустимых выбросов (далее — НДС), обеспечивать их утверждение, получать разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

3) разрабатывать нормативы допустимых сбросов (далее — НДС), обеспечивать их утверждение, получать разрешение на сброс веществ и микроорганизмов в водный объект;

4) представлять статистическую отчетность;

5) представлять отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (для субъектов малого и среднего предпринимательства);

6) представлять отчетность в области использования и охраны водных объектов (по формам 6.1, 6.2, 6.3¹ и по формам 3.1, 3.2, 3.3²).

IV категория

Ожидания природопользователей, эксплуатирующих **только объекты IV категории**, по поводу упразднения для них ряда природоохранных обязанностей небеспочвенны.

С 01.01.2019 лица, осуществляющие деятельность на объектах IV категории, будут освобождены от обязанности нормирования:

- выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты (отметим, что для отнесения объекта к IV категории сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду должны отсутствовать в принципе);
- образования и размещения отходов производства и потребления.

IV + I категории

В случае если наряду с объектами IV категории у хозяйствующего субъекта имеется хотя бы один объект I категории, то на такого хозяйствующего субъекта будут возложены обязанности:


- по расчету НДС, НДС, разработке НООЛР;
- по получению комплексного экологического разрешения (далее — КЭР).

IV + II категории

В случае если наряду с объектами IV категории у хозяйствующего субъекта имеется хотя бы один объект II категории, то на такого хозяйствующего субъекта будут возложены обязанности:

- по расчету НДС, НДС, разработке НООЛР;
- по представлению декларации о воздействии на окружающую среду.

¹ Формы 6.1, 6.2, 6.3  утверждены Приказом Минприроды России от 06.02.2008 № 30 (в ред. от 30.03.2015).

² Формы 3.1, 3.2, 3.3  содержатся в приложении к Порядку ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества, утвержденному Приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205 (в ред. от 19.03.2013).



IV + III категории

В случае если наряду с объектами IV категории у хозяйствующего субъекта имеется хотя бы один объект III категории, то на такого хозяйствующего субъекта будут возложены обязанности по представлению:

- сведений об объеме или массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду в рамках отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее — отчет о результатах ПЭК);
- отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

IV + I–III категории

На практике повсеместно распространены ситуации, при которых хозяйствующие субъекты наряду с объектами IV категории эксплуатируют объекты I–III категорий. В связи с этим специалисты экологических служб ожидаемо озадачены вопросами:

1. Должно ли лицо, эксплуатирующее объект I категории, при получении КЭР для данного объекта учитывать в заявке на получение КЭР негативное воздействие эксплуатируемых тем же лицом объектов IV категории (включать в заявку на получение КЭР расчет НДС, НДС, НООЛР)?

2. Должно ли лицо, эксплуатирующее объект II категории, при представлении декларации о воздействии на окружающую среду на данный объект учитывать в декларации негативное воздействие эксплуатируемых тем же лицом объектов IV категории (включать в декларацию расчет НДС, НДС, НООЛР)?

3. Должно ли лицо, эксплуатирующее объект III категории, при представлении:

- сведений об объеме или массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду в рамках отчета о результатах ПЭК;
 - отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов,
- учитывать в указанных отчете и отчетности негативное воздействие эксплуатируемых тем же лицом объектов IV категории?

Постараемся найти ответы на поставленные вопросы.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

В настоящем материале мы рассматриваем правоотношения, которые возникнут с 01.01.2019.

Отправной точкой выступит утверждение о том, что **для объектов IV категории:**

- не рассчитываются НДС, НДС;
- не разрабатываются НООЛР;
- не представляется декларация о воздействии на окружающую среду;
- не представляется отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.



Извлечение
из Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ
«Об охране окружающей среды»
(в редакции, действующей с 01.01.2019)³

Статья 22. Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов

[...]

5. Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов не рассчитываются для объектов IV категории.

[...]

Статья 31.2. Декларация о воздействии на окружающую среду

[...]

8. Для объектов I, III и IV категорий представление декларации о воздействии на окружающую среду не требуется.

[...]

Извлечение
из Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ
«Об отходах производства и потребления»
(в редакции, действующей с 01.01.2019)⁴

Статья 18. Нормирование в области обращения с отходами

[...]

6. При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются.

[...]

Отметим, что процитированные положения Федеральных законов № 7-ФЗ и № 89-ФЗ не предусматривают каких-либо оговорок или исключений. По мнению Центра правовой экологии, сформулированные правила носят общий, универсальный характер и применяются даже в тех случаях, когда лицо наряду с объектами I, II и III категорий эксплуатирует объекты IV категории.

³ Далее — Федеральный закон № 7-ФЗ.

⁴ Далее — Федеральный закон № 89-ФЗ.



Иными словами, **для объектов IV категории** не рассчитываются НДС, НДС, не разрабатываются НООЛР, не представляются декларация о воздействии на окружающую среду и отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в следующих случаях:

- лицо эксплуатирует исключительно объекты IV категории;
- наряду с объектами IV категории лицо эксплуатирует объекты I, II и III категорий⁵.

Таким образом, воздействие, оказываемое при эксплуатации объектов IV категории, в силу отсутствия необходимости рассчитывать НДС, НДС, разрабатывать НООЛР, не подлежит нормированию:

- ни в ситуации, когда лицо эксплуатирует исключительно объекты IV категории;
- ни в ситуации, когда лицо эксплуатирует и объекты IV категории, и объекты иных категорий.

В частности, отсутствие необходимости рассчитывать НДС, НДС, разрабатывать НООЛР для объекта IV категории попросту исключает возможность указания НДС, НДС, НООЛР, рассчитанных (разработанных) для такого объекта, в декларации о воздействии на окружающую среду, представляемой при эксплуатации объекта II категории, в случае, когда лицо одновременно эксплуатирует и объект II категории, и объект IV категории.

УЧЕТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОБЪЕКТА IV КАТЕГОРИИ В РАМКАХ КЭР

Поскольку закон не содержит специальных оговорок применительно к особенностям получения КЭР, отдельного рассмотрения заслуживает ситуация, когда лицо эксплуатирует одновременно и объект I категории, и объект IV категории.

По мнению Центра правовой экологии, в рассматриваемом случае негативное воздействие, оказываемое на окружающую среду при эксплуатации объекта IV категории, также не должно учитываться при получении КЭР для эксплуатируемого тем же лицом объекта I категории по следующим причинам:

Причина 1

Законодательство не содержит требований, предусматривающих необходимость получения КЭР на объекты IV категории (п. 1 ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ).

Причина 2

КЭР выдается на отдельный объект, оказывающий НВОС (п. 2 ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ). Следовательно, законодательством **исключена возможность получения КЭР, в рамках которого нормируется (учитывается) НВОС нескольких объектов** (например, одновременно двух объектов I категории; или одного объекта I категории и одного объекта III категории; **или одного объекта I категории и одного объекта IV категории** и т.д.).

⁵ Разумеется, данное правило не освобождает хозяйствующих субъектов от необходимости оформления разрешительной документации и представления экологической отчетности в отношении эксплуатируемых объектов I, II и III категорий.



Причина 3

Заявка на получение КЭР должна содержать в том числе следующую информацию (п. 3 ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ):

- расчеты технологических нормативов;
- расчеты НДС, НДС радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ;
- обоснование НООЛР.

Законодательство не содержит положений, предусматривающих необходимость разработки технологических нормативов для объектов IV категории (п. 1 ст. 23 Федерального закона № 7-ФЗ).

Как указано выше, законодательство прямо предусматривает отсутствие необходимости рассчитывать НДС, НДС, разрабатывать НООЛР для объектов IV категории (п. 5 ст. 22 Федерального закона № 7-ФЗ, п. 6 ст. 18 Федерального закона № 89-ФЗ).

Таким образом, НВОС, оказываемое при эксплуатации лицом объекта IV категории, не нормируется (не учитывается) при получении КЭР для эксплуатируемого тем же лицом объекта I категории.

ОТРАЖЕНИЕ СВЕДЕНИЙ ОБ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ НА ОБЪЕКТЕ IV КАТЕГОРИИ В ОТЧЕТНОСТИ ОБ ОБРАЗОВАНИИ, ИСПОЛЬЗОВАНИИ, ОБЕЗВРЕЖИВАНИИ, О РАЗМЕЩЕНИИ ОТХОДОВ

Говоря об отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой лицами, эксплуатирующими объекты III категории, следует констатировать существующий недостаток правового регулирования, который может выступить поводом для возникновения проблемы правоприменения:

Извлечение из Федерального закона № 89-ФЗ

Статья 18. Нормирование в области обращения с отходами

[...]

6. При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются.

[...]



Форма изложения нормы, предусмотренной п. 6 ст. 18 Федерального закона № 89-ФЗ:

- **исключает** необходимость представления отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах IV категории;

- **не исключает** необходимости:

- представления отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности одновременно и на объектах III категории, и на объектах IV категории;

- учета образуемых и размещаемых отходов от деятельности, осуществляемой на объектах IV категории, при составлении отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов для объектов III категории.

Тем не менее указанный недостаток (неконкретность) правового регулирования может быть устранен на уровне подзаконного акта при установлении требований к порядку формирования и представления отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов для объектов III категории.

ОТРАЖЕНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОБЪЕКТА IV КАТЕГОРИИ В ОТЧЕТЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПЭК

Требования к порядку представления отчета о результатах ПЭК и форме отчета установлены:

- Приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;

- Приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

Данные подзаконные акты не содержат положений, которые бы исключали необходимость отражения воздействия, оказываемого при эксплуатации объекта IV категории, в отчете о результатах ПЭК.

Так, в т.ч. с учетом ст. 67 Федерального закона № 7-ФЗ:

- ПЭК осуществляется;

- отчет о результатах ПЭК представляется,

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах I–III категорий.

Вместе с тем ни Федеральный закон № 7-ФЗ, ни указанные подзаконные акты:

- не учитывают ситуацию, при которой хозяйствующие субъекты могут одновременно эксплуатировать и объекты I–III категорий, и объекты IV категории;

- не исключают необходимости отражения в указанной ситуации в отчете о результатах ПЭК сведений об объеме или массе выбросов загрязняющих веществ, осуществляемых от объектов IV категории.



СПРАВКА

*Напомним, что сведения об объеме или массе сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, осуществляемых от объектов IV категории, фактически ни при каких обстоятельствах аккумулированы и представлены быть не могут, т.к. одним из критериев отнесения объекта, оказывающего НВОС, к IV категории является отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также **отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.***

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С 01.01.2019 (с учетом существующих законодательных и подзаконных актов) с большой долей уверенности можно сделать следующие выводы:

1) для объектов IV категории:

- не рассчитываются НДС, НДС;
- не разрабатываются НООЛР;

2) для объектов IV категории не выдается КЭР;

3) в случае эксплуатации одним лицом и объекта I категории, и объекта IV категории воздействие, оказываемое на окружающую среду при эксплуатации объекта IV категории, не учитывается в рамках КЭР, выдаваемого для объекта I категории (не указывается в заявке на получение КЭР для объекта I категории);

4) для объектов IV категории не представляется декларация о воздействии на окружающую среду;

5) в случае эксплуатации одним лицом и объекта II категории, и объекта IV категории воздействие, оказываемое на окружающую среду при эксплуатации объекта IV категории, не учитывается (не указывается) в рамках декларации о воздействии на окружающую среду, представляемой для объекта II категории.

Вместе с тем, с учетом качества положений действующего законодательства, в настоящее время **остаются открытыми вопросы** о необходимости отражать сведения:

- об обращении с отходами на объекте IV категории (в т.ч. сведений о количестве образуемых и размещаемых отходов) в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в ситуации, когда лицо одновременно осуществляет деятельность и на объекте III категории, и на объекте IV категории;

- об объеме или массе выбросов загрязняющих веществ, осуществляемых от объектов IV категории, в отчете о результатах ПЭК в ситуации, когда лицо одновременно осуществляет деятельность и на объекте I, II и (или) III категорий, и на объекте IV категории. 🌿