

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО
от 26 октября 2021 г. N 25-50/14900-ОГ**

**О РАССМОТРЕНИИ
ОБРАЩЕНИЯ ПО ВОПРОСУ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОТРАБОТАННЫХ
АВТОМОБИЛЬНЫХ ШИН**

Минприроды России рассмотрело обращение по вопросу использования отработанных автомобильных шин и сообщает.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определены Федеральным [законом](#) от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления (далее - Закон N 89-ФЗ).

В соответствии со [статьей 1](#) Закона N 89-ФЗ под отходами производства и потребления понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с данным Федеральным [законом](#).

Перечень образующихся в Российской Федерации отходов содержится в Федеральном классификационном [каталоге](#) отходов, утвержденном приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. N 242 (далее - ФККО).

ФККО включает в себя, в том числе: "шины пневматические автомобильные отработанные" ([код 9 21 110 01 50 4](#)), "шины резиновые сплошные или полупневматические отработанные с металлическим кордом" ([код 9 21 112 11 52 4](#)), "камеры пневматических шин автомобильных отработанные" ([код 9 21 120 01 50 4](#)), "покрышки пневматических шин с металлическим кордом отработанные" ([код 9 21 130 02 50 4](#)), "покрышки пневматических шин с тканевым кордом отработанные" ([код 9 21 130 01 50 4](#)).

Указанные виды отходов относятся к IV классу опасности.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 51](#) Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон N 7-ФЗ) запрещается размещение отходов I - IV классов опасности на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека.

Также положение [статьи 13](#) Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) обязывает собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия,

защите земель от захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель, ликвидации последствий загрязнения земель.

В соответствии с [подпунктом 30 пункта 1 статьи 12](#) Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Согласно [пункту 8 статьи 12](#) Закона N 89-ФЗ захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается.

[Перечень](#) видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. N 1589-р (далее - Перечень).

В [Перечень](#) в первую очередь включены: лом черных и цветных металлов, бумага, картон, полимеры, стекло, текстиль, резина. Всего в [Перечне](#) 182 пункта. С 2019 года запрещено захоронение черных и цветных металлов, отходов, содержащих ртуть. С 2019 года - отходов бумаги, картона и бумажной упаковки, шин и покрышек, полиэтилена и полиэтиленовой упаковки, стекла и стеклянной тары, с 2021 года - компьютерной и оргтехники, аккумуляторов и бытовых приборов.

На основании [пунктов 1 и 2 статьи 209](#) Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Таким образом, использование отработанных автомобильных шин в качестве временных ограждений, защитных конструкций, временных сооружений возможно в части, не противоречащей [Закону N 7-ФЗ](#), [Земельному кодексу](#), [Закону N 89-ФЗ](#), [Перечню](#).

Кроме того, в целях вовлечения во вторичный оборот отходов Правительством Российской Федерации 28 декабря 2020 г. N 12888п-П11 принята [Концепция](#) совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (далее - Концепция), определяющая основные подходы к трансформации государственного регулирования в целях создания эффективной модели расширенной ответственности производителей (далее - РОП), 31 марта 2021 г. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко утверждена Дорожная карта по реализации Концепции (N 2915п-П11), в рамках исполнения которой будет обеспечено установление требований к сбору и утилизации отходов, "экологичности" упаковки, использованию вторичного сырья при производстве товаров, а также подготовлен каталог технологий утилизации отходов и производства товаров с использованием вторичного сырья.

Также Минприроды России начало работу с бизнес-ассоциациями для формирования объективных представлений о текущей ситуации в Российской Федерации, выделения проблемных вопросов, наиболее актуальных направлений развития отрасли обращения с отходами и формирования рынка вторичного сырья в Российской Федерации (в том числе по направлению шины и резинотехнические изделия).

Заместитель директора
Департамента государственной политики
и регулирования в сфере обращения
с отходами производства и потребления
Б.В.ФРАНЦУЗОВ
