

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в иные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10, № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260, № 26, ст. 3015, № 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 17, № 19, ст. 2283; 2012, № 26, ст. 3446; 2018 № 1, ст. 6, № 53, ст. 8422; 2019, № 52, ст. 7771; 2020, № 31, ст. 5013; 2021, № 27, ст. 5049) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза – установление соответствия намечаемой хозяйственной и (или) иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды, установленным законами и иными нормативными правовыми актами, нормативными документами в области охраны окружающей среды, а также техническими регламентами, в целях определения допустимости воздействия планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на окружающую среду, в том числе допустимости размещения на определенной территории (акватории) объектов, и условий реализации такой деятельности исходя из требований в области охраны окружающей среды с учетом природных особенностей территорий и существующей антропогенной нагрузки на окружающую среду, осуществляемая на основе оценки представляемых для проведения экологической экспертизы материалов и документации.»;

2) статью 9 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае, если законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, не отнесены к перечню вопросов местного значения, определенному законами указанных субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 79 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.»;

3) в статье 11:

а) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) материалы, обосновывающие общий допустимый улов водных биологических ресурсов, внесение изменений в ранее утвержденный общий

допустимый улов, в водных объектах рыбохозяйственного значения, находящихся на территории субъектов Российской Федерации, во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, российской части (российского сектора) Каспийского моря, материалы, обосновывающие перевод земель особо охраняемых природных территорий, земель лесного фонда или земельных участков в составе таких земель в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, материалы, обосновывающие изменение границ особо охраняемых природных территорий федерального значения и (или) режима их особой охраны;»;

б) в подпункте 5 слова «новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые» заменить словами «технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, области применения которых входят в перечень, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды, а также проекты технической документации на»;

в) дополнить подпунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1) проекты технической документации мусороперегрузочных станций;»;

г) подпункт 6 исключить;

д) в подпункт 8 внести следующие изменения:

абзац второй исключить;

дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если материалы или документация (за исключением проектной документации объектов капитального строительства), подлежащие государственной экологической экспертизе в соответствии с подпунктами 5 и 7 настоящей статьи, являются составной частью проектной документации, на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, наличие отдельного положительного заключения государственной экологической экспертизы таких материалов или документации не требуется.»;

4) в статье 12:

а) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира и проведение работ по акклиматизации и гибридизации этих объектов; материалы, обосновывающие изменение границ особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения и (или) режима их особой охраны;»;

б) абзац второй подпункта 5 исключить;

5) в статье 14:

а) в пункте 1:

в абзаце третьем слова «и органов местного самоуправления» исключить;

в абзаце пятом слова «органами местного самоуправления» заменить

словами «уполномоченными органами»;

б) в пункте 1.1:

в абзаце первом слова «и 7.9» исключить;

в абзаце втором слова «подпунктах 7.1 и 7.9» заменить словами «подпункте 7.1»;

в абзаце пятом слова «органами местного самоуправления» заменить словами «уполномоченными органами»;

в абзаце шестом слова «подпунктах 7.1 и 7.9» заменить словами «подпункте 7.1»;

в) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Срок проведения государственной экологической экспертизы, если иное не предусмотрено федеральным законом, не должен превышать 42 рабочих дня, за исключением срока проведения государственной экологической экспертизы документации, обосновывающей осуществление аквакультуры, отнесенной к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня в соответствии с подпунктом 7 статьи 11 настоящего Федерального закона, который не должен превышать 20 рабочих дней. Срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен на 20 рабочих дней по заявлению заказчика.»;

г) пункт 4.1. изложить в следующей редакции:

«4.1. Требования к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, устанавливаются приказом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды.»;

д) в пункте 6 слова «7, 8,» исключить;

е) пункт 8 дополнить абзацем следующего содержания:

«Проведение государственной экологической экспертизы, в том числе повторной, на основании решения суда или арбитражного суда осуществляется при условии ее предварительной оплаты заказчиком в порядке, предусмотренном настоящей статьей.»;

ж) дополнить пунктом 8.1 следующего содержания:

«8.1. Проведение государственной экологической экспертизы не требуется в случае доработки проектной документации, ранее получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, если вносимые корректировки не затрагивают положения документации, содержащие мероприятия по охране окружающей среды, не повлекут изменения качественных и (или) количественных характеристик хотя бы одного из загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых, и (или) размещаемых отходов, а также не приведут к изменению ни одного из следующих показателей:

границ застройки;

местоположения объекта;

конструктивных и объемно-планировочных решений объектов капитального строительства производственного и непромышленного назначения;

технологических и конструктивных решений линейного объекта.

Подтверждением отсутствия изменений, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта, является заключение разработчика документации, предусматривающей такие изменения, содержащее обоснование в виде пояснений, расчетов и выводов, подписанное уполномоченным лицом.

Оценка заключения, указанного в абзаце втором настоящего подпункта, осуществляется в рамках государственного экологического контроля (надзора).»;

з) пункты 9, 10 исключить;

б) пункт 1 статьи 16 дополнить абзацами следующего содержания:

«Эксперт государственной экологической экспертизы аттестуется федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Порядок аттестации экспертов государственной экологической экспертизы, включая требования к таким экспертам, форму заявления об аттестации, перечень областей аттестации в соответствии с объектами государственной экологической экспертизы, положение об аттестационной комиссии, требования к проведению квалификационного экзамена, перечень вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене, а также порядок формирования и ведения реестра аттестованных экспертов государственной экологической экспертизы, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды.»;

7) в статье 18:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Заключение государственной экологической экспертизы является документом, соответствующий установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды, требованиям, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и одобренный не менее чем двумя третями ее списочного состава, содержащий обоснованные выводы о соответствии планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды, установленным законами и иными нормативными правовыми актами, нормативными документами в области охраны окружающей среды, а также техническими регламентами, о допустимости воздействия планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на окружающую среду, в том числе о допустимости размещения на определенной территории (акватории) объектов, и условиях реализации такой деятельности исходя из требований в области охраны окружающей среды с учетом природных особенностей территорий и существующей антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Требования к составу и содержанию заключения государственной экологической экспертизы устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды.»;

б) в пункте 5:

в абзаце первом слова «, за исключением проектов нормативных правовых

актов Российской Федерации,» исключить;

абзацы четвертый, пятый, десятый, одиннадцатый исключить;

8) пункт 4 статьи 22 изложить в следующей редакции:

«4. На экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, распространяются требования, предусмотренные пунктом 2, абзацами вторым, третьим, пятым, седьмым пункта 5 статьи 16 настоящего Федерального закона.»;

9) пункт 4 статьи 23 дополнить предложением следующего содержания:

«Порядок извещения определяется уполномоченными органами, определенными статьей 9 настоящего Федерального закона, на территории которых расположен объект общественной экологической экспертизы, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими организацию и проведение общественных обсуждений в соответствии с положениями Федерального закона «Об охране окружающей среды.»;

10) в статье 25:

а) пункт 2 признать утратившим силу;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. При проведении общественной экологической экспертизы руководитель и члены экспертной комиссии общественной экологической экспертизы руководствуются требованиями статей 30 - 34 настоящего Федерального закона.»;

в) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Заклучения общественной экологической экспертизы по составу и содержанию должны соответствовать требованиям, установленным для заключений государственной экологической экспертизы.».

Статья 2

В статье 31 Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 49, ст. 4694; 2012, № 53, ст. 7612):

1) в части второй слова «и иную» исключить;

2) часть третью изложить в следующей редакции:

«Объектами государственной экологической экспертизы являются проекты федеральных программ, другие документы и (или) документация, имеющие отношение к региональному геологическому изучению, геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов континентального шельфа, рыболовству, созданию, эксплуатации, использованию искусственных островов, строительству, реконструкции установок, сооружений, иных объектов капитального строительства, прокладке подводных кабелей, трубопроводов, проведению буровых работ, захоронению отходов и других материалов.».

Статья 3

В пункте 3 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 146) слова «экологической и» исключить.

Статья 4

Внести в статью 34 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3833; 2017, № 30, ст. 4457) следующие изменения:

- 1) в пункте 2 слова «и иную», «и иной» исключить;
- 2) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«Объектами государственной экологической экспертизы являются проекты федеральных программ, другие документы и (или) документация, имеющие отношение к региональному геологическому изучению, геологическому изучению, разведке и добыче минеральных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, рыболовству, аквакультуре, созданию, эксплуатации, использованию искусственных островов, строительству, реконструкции установок, сооружений, иных объектов капитального строительства, прокладке подводных кабелей, трубопроводов, проведению буровых работ, захоронению донного грунта во внутренних морских водах и в территориальном море.».

Статья 5

Пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2007, № 1, ст. 21; 2021, № 24, ст. 4188) дополнить подпунктом 98 следующего содержания:

«98) участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, в том числе организация и проведение совместно с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, планирующими осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, общественных обсуждений в случае осуществления планируемой деятельности в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, российской части (российского сектора) Каспийского моря, а также если хозяйственная и (или) иная деятельность планируется на территории двух и более муниципальных районов, муниципальных городских округов;».

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, № 1, ст. 10, № 52 (1 ч.), ст. 5498; 2014, № 30 (часть I), ст. 4220, № 48, ст. 6642; 2021, № 24 (часть I), ст. 4188) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«определение правил проведения оценки воздействия на окружающую среду, включая организацию и проведение обсуждений с гражданами, общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами;

установление требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду;»;

2) абзац шестнадцатый статьи 6 дополнить словами «, в том числе организация и проведение совместно с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, планирующими осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, общественных обсуждений в случае осуществления планируемой деятельности в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, российской части (российского сектора) Каспийского моря, а также если хозяйственная и (или) иная деятельность планируется на территории двух и более муниципальных районов, муниципальных городских округов;»;

3) абзац четвертый пункта 2 статьи 11 дополнить словами «, а также принимать участие в общественных обсуждениях при проведении оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с установленными правилами»;

4) абзац седьмой пункта 1 статьи 12 дополнить словами «, в том числе участвовать в общественных обсуждениях при проведении оценки воздействия на окружающую среду»;

5) в статье 32:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, с учетом абзаца два настоящего пункта, юридическими и физическими лицами, планирующими осуществление такой деятельности, в целях обоснования решения о возможности или невозможности ее осуществления, в том числе о возможности размещения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на определенной территории (акватории) с учетом вариативности его размещения, определения параметров, характеризующих воздействие планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на окружающую среду и условий реализации такой деятельности исходя из требований в области охраны окружающей среды с учетом природных особенностей территорий и существующей антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Оценка воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводится в случае, если указанные объекты соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - III категорий, а также если планируемая деятельность подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии с законодательством об экологической экспертизе.

Материалы оценки воздействия на окружающую среду в целях информирования общественности подлежат размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» заказчиком и (или) исполнителем работ по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности, в порядке, определенном Правилами проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Уведомление о проведении общественных обсуждений, направленное в соответствии с Правилами проведения оценки воздействия на окружающую среду заказчиком или исполнителем работ по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности в орган местного самоуправления и (или) орган государственной власти, ответственный за организацию и проведение общественных обсуждений, содержащее ссылку на адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещены материалы оценки воздействия на окружающую среду, не позднее чем через три рабочих дня после его поступления, размещается органом местного самоуправления и (или) органом государственной власти (подведомственным органом государственной власти учреждением) на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в случае его отсутствия в официальном периодическом издании органа местного самоуправления и (или) органа государственной власти (сайте официального периодического издания органа местного самоуправления и (или) органа государственной власти).»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду, включая организацию и проведение общественных обсуждений, определяются Правительством Российской Федерации.»;

в) в пункте 3 слова «осуществляющими государственное управление» заменить словами «осуществляющим нормативное правовое регулирование».

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2019, № 18, ст. 2211; 2021, № 24 (часть I), ст. 4188) следующие изменения:

1) пункт 9 части 1 статьи 15 дополнить словами «, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей

среды общественных обсуждений при проведении оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на территории соответствующего муниципального района;»;

2) пункт 11 части 1 статьи 16 дополнить словами «, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений при проведении оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на территории соответствующего муниципального, городского округа;».

Статья 8

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.