

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ г. № _____

МОСКВА

**О внесении изменений
в государственную программу российской федерации
«Охрана окружающей среды»**

Правительство Российской Федерации **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 18, ст. 2171; 2016, № 34, ст. 5248; 2017, № 15, ст. 2228; № 28, ст. 4171; 2018, № 8, ст. 1218; № 15, ст. 2145; 2019, № 15, ст. 1745; № 50, ст. 7388; 2020, № 15, ст. 2265; № 40, ст. 6257; № 47, ст. 7523; 2021, № 15, ст. 2574).
2. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации разместить государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» с изменениями, утвержденными настоящим постановлением, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2-недельный срок со дня официального опубликования настоящего постановления.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «___» _____ 20___ № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПРОГРАММУ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

«Утверждена
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 15 апреля 2014 г. № 326
(в редакции постановления
Правительства
Российской Федерации
от «___» _____ 20___ № _____)

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

**I. Стратегические приоритеты в сфере государственной программы
Российской Федерации «Охрана окружающей среды»**

1. Оценка текущего состояния экологической безопасности

На территории Российской Федерации сохраняются угрозы экологической безопасности несмотря на принимаемые меры по снижению уровней воздействия на окружающую среду химических, физических, биологических и иных факторов, по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Окружающая среда в городах и на прилегающих к ним территориях, где проживает 74 процента населения страны, подвергается существенному негативному воздействию, источниками которого являются объекты промышленности, энергетики и транспорта, а также объекты капитального строительства. В городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха проживает 17,1 млн. человек, что составляет 17 процентов городского населения страны.

Сложившийся уровень антропогенного загрязнения является одной из основных причин, вызывающих деградацию рек, водохранилищ, озерных систем, накопление в донных отложениях, водной растительности и водных организмах

загрязняющих веществ, в том числе токсичных, и ухудшение качества вод поверхностных водных объектов, используемых в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и являющихся средой обитания водных биологических ресурсов. Одна из основных причин неудовлетворительного экологического состояния водных объектов - загрязнение их сточными водами. В целом по стране более 70% действующих очистных сооружений построены 30-50 лет назад и 80% из них требует полной модернизации.

При этом самая напряжённая экологическая ситуация сложилась в бассейне реки Волги: антропогенная нагрузка на водные ресурсы реки Волги в 8 раз выше, чем в среднем по России. Здесь проживает около 60 млн человек - более трети населения страны. Объекты накопленного экологического вреда, расположенные вблизи реки Волги, а также затонувшие суда создают риски масштабных экологических катастроф для населения, проживающего в субъектах Российской Федерации прилегающих к реке Волге.

Сохраняются угрозы экологической безопасности на Байкальской природной территории (далее - БПТ). По итогам обобщенных результатов регулярных наблюдений за качеством вод рек БПТ также выявлены загрязнения, оказывающие негативное воздействие на озеро Байкал. Кроме того, в центрах промышленных зон на БПТ зафиксировано загрязнение подземных вод, что в совокупности оказывает негативное влияние на экосистему БПТ в целом. По данным государственной наблюдательной сети в буферной экологической зоне БПТ в ряде городов наблюдается повышенный уровень загрязнения атмосферного воздуха.

Свыше 30 млрд. тонн отходов производства и потребления накоплено в результате прошлой хозяйственной и иной деятельности. По итогам инвентаризации территорий выявлено 340 объектов накопленного вреда окружающей среде, являющихся источником потенциальной угрозы жизни и здоровью 17 млн. человек.

Ежегодно образуется примерно 4 млрд. тонн отходов производства и потребления, из которых 55 - 60 млн. тонн составляют твердые коммунальные отходы. Увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на полигонах и свалках, что приводит к выводу продуктивных сельскохозяйственных угодий из оборота. Около 15 тыс. санкционированных объектов размещения отходов занимают территорию общей площадью примерно 4 млн. гектаров, и эта территория ежегодно увеличивается на 300 - 400 тыс. гектаров.

По данным государственной наблюдательной сети, на территории Российской Федерации за год регистрируется в среднем около 950 опасных гидрометеорологических явлений (наводнения, засуха, сильный ветер, сильные осадки и другое), наносящих значительный ущерб отраслям экономики и жизнедеятельности населения. Такие явления зачастую становятся источником

чрезвычайных ситуаций природного характера (в последние годы более 80 процентов случаев). По экспертным оценкам, материальный ущерб от опасных гидрометеорологических явлений в отдельные годы может достигать 1 процента валового внутреннего продукта.

Ведущую роль в обеспечении устойчивости экологических систем и биосферы в целом играет биологическое разнообразие, которое также выполняет регулирующую функцию в осуществлении всех биогеохимических, климатических и других процессов на Земле. Надежно функционирующие экосистемы, укрепляют устойчивость компонентов природной среды к негативным воздействиям и снижают ее уязвимость к природным и антропогенным катастрофам.

В целях сохранения, поддержания и изучения биологического разнообразия создаются особо охраняемые природные территории – ООПТ (заповедники, национальные парки и др.), генетические банки данных. Сохранение отдельного вида возможно лишь при условии охраны его среды обитания со всем комплексом входящих в нее видов, климатических, геофизических и других условий.

2. Приоритеты и цели государственной политики Российской Федерации в сфере регулирования качества окружающей среды

К сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" (далее - Программа) - отнесены вопросы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Российской Федерации.

В соответствии с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г., стратегической целью государственной политики в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений граждан Российской Федерации и реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, а также укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период

до 2030 года» (далее - Указ № 474) Программой предусматривается создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза, снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в 2 раза, ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое.

Приоритетом государственной политики в сфере охраны окружающей среды является ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде, в целях повышения качества жизни населения.

3. Приоритеты и цели государственной политики Российской Федерации в сфере сохранения биологического разнообразия

В Российской Федерации в целом сформирована значительная правовая база, регулирующая отношения в части ключевых компонентов сохранения биологического разнообразия.

Основными приоритетами и целями государственной политики в сфере сохранения биологического разнообразия являются:

создание современной эффективной системы государственного управления в природоохранной сфере;

обеспечение долговременного сохранения видового разнообразия в естественной среде обитания с особым вниманием к редким и находящимся под угрозой исчезновения объектам животного и растительного мира;

повышение роли гражданского общества в охране окружающей среды и сохранении биологического разнообразия, формирование экологического мышления, экологической культуры граждан, а также создание эффективной системы экологического воспитания и образования на базе особо охраняемых природных территорий.

В целях реализации Указа № 474 косвенное влияние на Программу оказывает достижение национальной цели развития Российской Федерации «Возможности для самореализации и развития талантов», целевым показателем которой является «создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национальных культурных традиций (в том числе за счет развития внутреннего туризма)».

4. Приоритеты и цели государственной политики Российской Федерации в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды

В соответствии со Стратегией деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р, стратегической целью государственной политики в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды является формирование высокоэффективной гидрометеорологической службы, обеспечивающей выполнение функций по представлению потребителям своевременной и достоверной гидрометеорологической и гелиогеофизической информации, информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также по эффективному и безопасному проведению работ, связанных с активными воздействиями на метеорологические процессы, на базе современной техники и технологий.

5. Приоритеты и цели государственной политики Российской Федерации в сфере социально-экономического развития Арктики и Антарктики

Основными приоритетами и целями государственной политики Российской Федерации в сфере социально-экономического развития Арктики и Антарктики являются реализация национальных интересов в соответствии с нормами и принципами международного права, основными направлениями внешней и внутренней политики Российской Федерации, а также предотвращение (минимизация последствий) возможных угроз национальным интересам в Арктике и Антарктике.

Государственная политика Российской Федерации в сфере социально-экономического развития Арктики и Антарктики направлена на поддержание мира и стабильности в Арктике и Антарктике, развитие экспедиционной деятельности в целях реализации научных проектов в Арктике, в том числе в рамках международного сотрудничества, комплексное изучение природной среды на архипелаге Шпицберген, прилегающем континентальном шельфе и в акватории Северного Ледовитого океана в интересах экономического развития и безопасности Российской Федерации, создания единой инфраструктуры систем мониторинга природных процессов, состояния и загрязнения окружающей среды в регионе, развитие комплексных научных исследований в Арктике и Антарктике, выполнение Российской Федерацией положений Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, подписанного в г. Мадриде 4 октября 1991 г. и

ратифицированного Федеральным законом "О ратификации Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике".

Стратегические цели развития Арктической зоны Российской Федерации установлены Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 645).

Стратегические цели Российской Федерации в Антарктике определены Стратегией развития деятельности Российской Федерации в Антарктике до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2020 г. № 2143-р) и направлены на сохранение деятельного российского присутствия России в Антарктике, выполнение современных комплексных научных исследований на международном уровне, внедрение эффективных природоохранных технологий, уменьшающих негативное воздействие на окружающую среду, обеспечение устойчивого функционирования объектов наземной космической инфраструктуры, поддержку международного сотрудничества.

6. Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного решения в сфере государственного управления в области охраны окружающей среды.

Основными задачами государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области охраны окружающей среды являются:

- развитие государственного регулирования охраны окружающей среды;
- четкое разграничение полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области охраны окружающей среды;
- обеспечение эффективного государственного экологического контроля (надзора), а также общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля);
- совершенствование механизма и усиление роли государственной и общественной экологической экспертизы;
- поддержание в постоянной готовности органов управления, сил и средств реагирования на возникающие экологические угрозы и чрезвычайные ситуации;
- создание в секторах промышленности, в которых осуществляется потенциально опасная деятельность, специализированных подразделений,

предназначенных для предотвращения и ликвидации негативных последствий такой деятельности;

- наделение должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор), необходимыми полномочиями, предоставление им необходимых социальных гарантий;

- научно-методическое обеспечение в области сохранения биологического разнообразия;

- отнесение вопросов сохранения биологического разнообразия к приоритетным направлениям национальной политики;

- создание экономических механизмов стимулирования природопользователей и развитие механизмов государственно-частного партнерства в отношении реализации природоохранных мероприятий;

- обеспечение потребностей государства и населения в гидрометеорологической, гелиогеофизической информации, информации о состоянии окружающей среды;

- обеспечение функционирования и развития государственной наблюдательной сети, а также системы сбора, обработки и распространения гидрометеорологической, гелиогеофизической информации и информации о загрязнении окружающей среды;

- обеспечение проведения эффективного государственного экологического мониторинга;

- организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике.

Задачами государственного управления по обеспечению экологической безопасности в Арктической зоне являются:

- создание условий развития системы гидрометеорологического обеспечения хозяйственной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, мореплавания по Северному морскому пути;

- увеличение возможностей системы "Север" по гидрометеорологическому обеспечению мореплавания в акватории Северного морского пути;

- проведение радиационного обследования объектов с отработавшим ядерным топливом, организация постоянного радиоэкологического мониторинга районов затопления ядерных, радиационно-опасных объектов и радиационных отходов в Арктике;

- повышение плотности и расширение диапазона проводимых наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации и высоких широтах Арктики;

- организация работ по созданию нового зимовочного комплекса на российской антарктической станции Восток;
- строительство ледостойкой самодвижущейся платформы "Северный полюс";

7. Задачи, определенные в соответствии с национальными целями.

Достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается решением следующих основных задач:

- обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов, развитие минерально-сырьевой базы;
- уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха;
- развитие мощностей и технологий сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в водные объекты;
- повышение эффективности обеспечения гидрометеорологической безопасности;
- предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем;
- снижение объемов образования отходов производства и потребления, развитие индустрии их утилизации и вторичного использования;
- предотвращение деградации земель и снижения плодородия почв, рекультивация нарушенных земель, ликвидация накопленного вреда окружающей среде, экологическая реабилитация территорий;
- сохранение биологического разнообразия природных экосистем и развитие системы особо охраняемых природных территорий, охрана и воспроизводство лесов, а также объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов;
- снижение негативного воздействия туризма на окружающую среду и экосистемы особо охраняемых природных территорий, удовлетворение потребностей туристов в комфортных условиях размещения, обеспечение расширенного доступа к выбору и формированию туристского продукта;
- решение экологических проблем и рациональное использование природных ресурсов Арктической зоны Российской Федерации;
- повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан, воспитание в гражданах ответственного отношения к природной среде, стимулирование населения и общественных организаций к участию в природоохранной деятельности;
- развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в целях снижения экологических рисков на приграничных территориях Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» целевыми показателями, характеризующими достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» к 2030 году являются в том числе: создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза, снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в 2 раза, и ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде.

Основными задачами, направленными на достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» в рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» являются:

- снижение экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку) и формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов.
- создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;
- создание современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности;
- ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов.

За счет ликвидации объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, и подъема затонувших судов на акватории реки Волги будут улучшены условия проживания населения, а также снижены риски масштабных экологических катастроф для более чем 44 млн. человек, проживающих в субъектах Российской Федерации прилегающих к реке Волге.

Ликвидация накопленного вреда окружающей среде является одним из условий улучшения качества окружающей среды и экологических условий жизни человека.

Достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» в сфере государственного управления в области охраны окружающей среды будет осуществляться по следующим направлениям:

- создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза;

- снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза;

- ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов;

Для восстановления и охраны водных объектов в качестве первоочередных мероприятий необходимо сократить антропогенное воздействие на водные объекты. Мероприятия по снижению антропогенного воздействия на водные объекты позволят достичь высоких экологических стандартов жизни населения, повысить рекреационную привлекательность территорий вблизи водных объектов.

В том числе в рамках реализации указанных мероприятий будет обеспечена очистка загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, путем модернизации и строительства очистных сооружений.

Для снижения антропогенной нагрузки на реку Волга необходимо ликвидировать (рекультивировать) или изолировать объекты накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волге, и осуществить подъем затонувших судов из акватории реки Волги.

Создание новых ООПТ будет способствовать эффективному сохранению ландшафтного и биологического разнообразия в Российской Федерации, а также сохранению наиболее уязвимой части биологического разнообразия – редких и находящихся под угрозой исчезновения видов объектов животного и растительного мира, а также позволит привлечь дополнительные бюджетные средства и реализовать политические и практические меры по восстановлению и возвращению в природу наиболее важных объектов животного мира (амурский тигр, дальневосточный и переднеазиатский леопарды, снежный барс, зубр, белый медведь, сайгак, дзюрен, аргали и др.), усилить, а в ряде случаев воссоздать утраченные природные популяции животных. Повышение культурного, рекреационного и туристического потенциала Российской Федерации, будет способствовать формированию высокой экологической культуры населения, росту показателей въездного и внутреннего экологического туризма, росту малого и среднего бизнеса и увеличению налоговых отчислений в федеральный и региональный бюджеты.

Для достижения национальной цели сохранения биологического разнообразия разработан федеральный проект «Сохранение биоразнообразия и развитие экологического туризма» (в рамках национального проекта «Экология»). В ходе его реализации планируется создание не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий до конца 2024 и не менее 34 новых ООПТ до конца 2030 года, увеличение площади особо охраняемых природных территорий, сохранение

биоразнообразия, включая реинтродукцию редких видов животных, увеличение количества посетителей ООПТ. Данные меры повлекут за собой снижение негативного воздействия на окружающую среду и, следовательно, улучшение качества жизни и повышение ожидаемой продолжительности жизни.

8. Задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации

На социально-экономическое развитие приоритетных территорий, включающих регионы Северо-Кавказского федерального округа, Дальневосточного федерального округа, регионы, входящие в Арктическую зону Российской Федерации, Республику Крым, город федерального значения Севастополь, Калининградскую область, оказывает влияние решения ряда задач Программы, в том числе по направлениям:

ФП «Чистая страна»

Реализация мероприятий по ликвидации накопленного экологического вреда окружающей среде на приоритетных территориях Российской Федерации, отражающие реализацию национального проекта «Экология».

Планируется реализовать природоохранные проекты по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и рекультивации земельных участков, на которых размещены объекты накопленного вреда окружающей среде на территории Северо-Кавказского федерального округа.

На территории Республики Ингушетия реализованы мероприятия по рекультивации и экологической реабилитации территорий в сельском поселении Нестеровское и г. Назрани, загрязненных при несанкционированном размещении отходов I - V классов опасности. Планируется рекультивация земель, занятых городской свалкой несанкционированно размещенных отходов IV - V класса опасности г. Малгобека Республики Ингушетия.

Рекультивированы земельные участки, нарушенные при несанкционированном размещении отходов I - V классов опасности на территории Майского и Терского муниципальных районов Кабардино-Балкарской Республики, а также в городском округе Баксан Кабардино-Балкарской Республики. Планируется рекультивация сухого пляжа хвостохранилища Тырнаузского вольфрамо-молибденового комбината в Эльбрусском районе, с. Былым Кабардино-Балкарской Республики.

На территории Карачаево-Черкесской Республики планируется осуществить вывод из эксплуатации и рекультивацию I очереди хвостохранилища Урупского

месторождения, а также рекультивацию хвостохранилища Эльбрусского свинцово-цинкового рудника Карачаевского района Карачаево-Черкесской Республики.

На территории Чеченской Республики рекультивирован полигон твердых коммунальных отходов «Петропавловский», осуществлена рекультивация нескольких свалок твердых коммунальных отходов, а также осуществлена рекультивация нефтешламовых амбаров и нарушенных земель. Планируется рекультивация нефтешламовых амбаров и нарушенных земель в районе полигона "Андреевская долина" Заводской район г. Грозного Чеченской Республики.

На территории Республики Северная Осетия - Алания ликвидировано негативное воздействие Фиагдонского и Унальского хвостохранилищ на окружающую среду. Планируется рекультивация Владикавказского полигона твердых бытовых отходов.

На территории Арктической зоны планируются рекультивация помехохранилища бывшего открытого акционерного общества «Птицефабрика «Снежная» в Мурманской области и рекультивация городской свалки твердых отходов, расположенной в г. Мурманске.

На территории Дальневосточного федерального округа планируется реализовать 17 мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и рекультивации земельных участков, на которых расположены несанкционированные свалки, на территории 6 субъектов Российской Федерации, что позволит улучшить качество жизни для более 550 тыс. человек, а также восстановить более 190 гектаров земель (рекультивация свалки в поселке городского типа Усть-Баргузин Баргузинского района Республики Бурятия, ликвидация хвостохранилища Куларской золотоизвлекательной фабрики Усть-Янского улуса, ликвидация санкционированной свалки твердых коммунальных отходов городского округа Анадырь Чукотского автономного округа).

На территории Калининградской области планируется ликвидация полигона твердых коммунальных отходов накопленного вреда окружающей среде в г. Советске.

Планируется ликвидация накопленного экологического вреда на территории г. Севастополя.

На территории Республики Крым планируется рекультивация несанкционированных свалок в гг. Судаке и Белогорске.

ФП «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»

В результате реализации федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» в период до 2024 года на территории Дальнего Востока и Арктической зоны Российской Федерации создано 4

ООПТ федерального значения, в том числе 3 национальных парка, 1 государственный природный заповедник общей площадью 4 171 957 гектар.

В рамках федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» на территории Республики Крым созданы 7 ООПТ федерального значения. В целях охраны и управления данными территориями создано федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенная дирекция «Заповедный Крым» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 2874-р).

В Северо-Кавказском федеральном округе создан 1 национальный парк площадью 48273,15 гектара.

Проведен ряд мероприятий, направленных на сохранение и восстановлению численности редких видов животных, обитающих на территории Дальневосточного федерального округа: стерха, амурского тигра, дальневосточного леопарда, монгольского дзерена, белого медведя.

Реализуются мероприятия по формированию правовых основ и нормативно-методической базы экологического туризма, запланированы мероприятия по разработке методической базы по механизмам финансирования проектов, созданию инфраструктуры экологического туризма в национальных парках и созданию маркетинговой стратегии продвижения туристских продуктов национальных парков.

ФП «Сохранение озера Байкал»

В реализации проекта принимают участие всего три субъекта Российской Федерации (Иркутская область, Республика Бурятия, Забайкальский край), значения показателей и результатов федерального проекта определены на основе предложений указанных субъектов Российской Федерации. Учитывая изложенное, ввиду территориальной специфики федерального проекта (озеро Байкал, Байкальская природная территория) и широкого спектра мероприятий, осуществление привязки показателей проекта к средним значениям по Российской Федерации нецелесообразно.

ФП «Чистый воздух»

На территории Дальневосточного федерального округа реализуется федеральный проект «Чистый воздух» на территории г. Чита Забайкальского края.

Комплексный план, утвержденный Правительством Российской Федерации от 31.05.2021 № 5388п-П11 направлен на кардинальное снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и обеспечение благоприятных условий проживания жителей г. Читы (снижение совокупного объема выбросов в атмосферный воздух на 6,9 тыс. тонн (9,12% от уровня 2017 года) к 2024 году, снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ на 4,4 тыс. тонн (5,94% от уровня 2017 года) к 2024 году).

Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ включает мероприятия по снижению выбросов от объектов транспортной инфраструктуры (замещение транспортных средств низкого экологического класса электрическим транспортом (общественный транспорт), строительство, реконструкция и ремонт инфраструктуры, мероприятия по снижению выбросов от котельных в собственности администрации городского округа «Город Чита»); по снижению выбросов от объектов коммунальной инфраструктуры; по снижению выбросов от промышленных предприятий, в том числе от предприятий теплоэнергетики.

На территории Арктической зоны федеральный проект «Чистый воздух» реализуется в городе Норильске Красноярского края. В рамках утвержденного комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (от 28.12.2018 № 11020п-П6) ожидаемое снижение выбросов составит 1 296,98 тыс. тонн к 2024 году за счет реализации инвестиционной программы ПАО «ГКМ «Норильский Никель».

**ПРАВИЛА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ
ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ЛИКВИДАЦИЮ НЕСАНКЦИОНИРОВАННЫХ СВАЛОК В ГРАНИЦАХ
ГОРОДОВ
И НАИБОЛЕЕ ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ НАКОПЛЕННОГО
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ,
ПОКАЗАТЕЛЕЙ
И РЕЗУЛЬТАТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЧИСТАЯ СТРАНА",
ВХОДЯЩЕГО В СОСТАВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЭКОЛОГИЯ"**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок, цели и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта "Чистая страна", входящего в состав национального проекта "Экология" (далее - субсидия).

2. В целях настоящих Правил под природоохранными проектами понимаются проекты, направленные на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде (далее - природоохранные проекты).

Реализация природоохранных проектов по рекультивации земельных участков, загрязненных в результате хозяйственной или иной деятельности, осуществляется на земельных участках, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде в порядке, установленном [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. N 445 "Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде".

3. Условиями предоставления субсидии являются:

а) наличие государственной программы субъекта Российской Федерации либо подпрограммы такой государственной программы, утверждающих перечень мероприятий, которые направлены на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению субсидии, и наличие порядка определения объемов указанных ассигнований, если иное не установлено актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии (далее - соглашение) в соответствии с [пунктом 10](#) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (далее - Правила предоставления субсидий).

4. Субсидии предоставляются субъектам Российской Федерации, прошедшим отбор на право получения субсидий.

5. Отбор субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий осуществляется на основании заявок на предоставление субсидии, представленных субъектами Российской Федерации в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, в которых должна содержаться информация, позволяющая провести оценку соответствия затрат на реализацию природоохранного проекта следующим критериям (далее - критерии отбора природоохранных проектов):

на земельных участках, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности, не осуществляется хозяйственная или иная деятельность;

земельные участки и объекты капитального строительства, отнесенные к объектам накопленного вреда окружающей среде, находятся в собственности субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной собственности;

наличие проектно-сметной документации, утвержденной в установленном порядке, приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об утверждении положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) "Об экологической экспертизе", а также заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости природоохранных проектов.

Форма заявки на предоставление субсидии устанавливается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

6. Субсидия предоставляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный

бюджет" между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

7. Объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансируемого из федерального бюджета, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (определяется сводной бюджетной росписью бюджета субъекта Российской Федерации) исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности (результатов) использования субсидии.

8. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации на цели, указанные в [пункте 1](#) настоящих Правил.

9. Распределение субсидий осуществляется между субъектами Российской Федерации, представившими заявки на предоставление субсидии в соответствии с [пунктом 5](#) настоящих Правил.

10. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации, на реализацию природоохранных проектов (S_{iF}) определяется по формуле:

$$S_{iF} = V \times \frac{S_i \times Y_{iРБОi}}{\sum_{i=1}^n S_k \times Y_{iРБОi}},$$

где:

V - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидий на реализацию природоохранных проектов в очередном финансовом году;

S_i - качественная оценка затрат на реализацию природоохранного проекта;

S_k - количественная оценка затрат на реализацию природоохранных проектов в i -м субъекте Российской Федерации, отобранных в соответствии с критериями отбора природоохранных проектов;

$Y_{iРБОi}$ - значение, определяющее уровень софинансирования реализации природоохранных проектов из федерального бюджета в i -м субъекте Российской Федерации, рассчитанный на соответствующий финансовый год в порядке, определенном [пунктом 13](#) Правил предоставления субсидий, с учетом уровня расчетной обеспеченности (РБО) i -го субъекта Российской Федерации;

n - общее количество субъектов Российской Федерации, отобранных для

предоставления субсидий в соответствии с критериями отбора природоохранных проектов.

11. Соглашением может быть установлен различный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по отдельным мероприятиям в случае, если субсидия предоставляется в целях софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, предусматривающего реализацию более одного мероприятия.

12. Качественная оценка затрат на реализацию природоохранного проекта (S_i) определяется по формуле:

$$S_i = \sum_{k=1}^m S_{kp},$$

где:

m - общее количество природоохранных проектов в i -м субъекте Российской Федерации, отобранных в соответствии с критериями отбора природоохранных проектов;

k - природоохранный проект в i -м субъекте Российской Федерации, отобранный в соответствии с критериями отбора природоохранных проектов;

S_{kp} - количественная оценка затрат на реализацию k -го природоохранного проекта в i -м субъекте Российской Федерации, отобранного в соответствии с критериями отбора природоохранных проектов.

13. Количественная оценка затрат на реализацию природоохранного проекта определяется на основе сводных сметных расчетов затрат, предусмотренных таким проектом.

14. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в порядке, установленном [Правилами](#) предоставления субсидий, направляет в Министерство финансов Российской Федерации сведения о целевом назначении и размерах субсидий, распределении субсидий между субъектами Российской Федерации и значениях показателей результативности (результатов) использования субсидий (для субъектов Российской Федерации) в целях осуществления Министерством финансов Российской Федерации их мониторинга и ведения реестра субсидий, а также реестра соглашений.

15. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на основании отчета о достижении субъектами Российской Федерации значений следующих показателей результативности (результатов) использования субсидий:

а) численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с

ликвидацией выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда (тыс. человек);

б) общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных, земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде (тыс. гектаров).

16. Перечисление субсидии осуществляется на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

17. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации сведений об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, возлагается на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

18. В случае нарушения субъектом Российской Федерации обязательств по достижению значений показателей результативности (результатов) использования субсидии, установленных соглашением, и неустранения указанных нарушений до первого дня представления отчетности о достижении значений показателей результативности (результатов) использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, размер средств, подлежащий возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет, рассчитывается в соответствии с [пунктами 16 - 18](#) Правил предоставления субсидий.

19. В случае нарушения субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии, в том числе невозврата субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с [пунктами 16, 19\(1\) и 22\(1\)](#) Правил предоставления субсидий, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

20. Контроль за соблюдением субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

**ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ, ПОКАЗАТЕЛЕЙ И
РЕЗУЛЬТАТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ОЗДОРОВЛЕНИЕ ВОЛГИ",
ВХОДЯЩЕГО В СОСТАВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЭКОЛОГИЯ"**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального [проекта](#) "Оздоровление Волги", входящего в состав национального проекта "Экология", направленных на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, и (или) предоставление субсидий местным бюджетам на ликвидацию (рекультивацию) указанных объектов (далее соответственно - региональный проект, федеральный проект, национальный проект, субсидии).

2. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации:

а) по ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде, представляющего угрозу реке Волге, с последующей рекультивацией земельного участка, на котором расположен такой объект;

б) по рекультивации объекта накопленного вреда окружающей среде, представляющего угрозу реке Волге.

3. Субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

а) наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - мероприятия региональных проектов);

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской

Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению субсидии;

в) заключение соглашения между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии в соответствии с [пунктом 10](#) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (далее соответственно - соглашение, Правила формирования субсидий).

4. Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий являются:

а) наличие в субъекте Российской Федерации утвержденного регионального проекта, предусматривающего реализацию мероприятий по направлению "ликвидация (рекультивация) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге";

б) расположение объекта накопленного вреда окружающей среде на расстоянии не более 1,5 километра до реки Волги, либо нахождение объекта накопленного вреда окружающей среде в водоохранной зоне реки Волги, либо в границах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, расположенных на реке Волге, либо в водоохраных зонах (в акватории реки Волги), используемых для рекреационных целей, а также являющихся местами массового отдыха граждан;

в) наличие проектной документации, утвержденной в установленном порядке;

г) наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) "Об экологической экспертизе";

д) наличие заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости в проектной документации на реализацию мероприятий региональных проектов, предусмотренных к реализации в очередном финансовом году;

е) наличие объекта накопленного вреда окружающей среде в государственном реестре объектов накопленного вреда окружающей среде.

5. Отбор мероприятий региональных проектов осуществляется ежегодно по критериям отбора в соответствии с [пунктом 4](#) настоящих Правил в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

6. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в

целях обеспечения отбора мероприятий региональных проектов создает экспертную комиссию.

Состав и регламент работы экспертной комиссии, а также перечень документов, представляемых для получения субсидии, утверждаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

7. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для субсидий определяется в соответствии с [пунктом 13\(1.1\)](#) Правил формирования субсидий.

8. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации (C_i), определяется по формуле:

$$C_i = C_{\text{общ}} \times \frac{V_i \times Y_i}{\sum_{i=1}^n V_i \times Y_i},$$

где:

$C_{\text{общ}}$ - общий объем средств федерального бюджета, подлежащий распределению между субъектами Российской Федерации на соответствующий год;

V_i - общий объем затрат на реализацию мероприятий регионального проекта i -го субъекта Российской Федерации по направлениям, предусмотренным [пунктом 2](#) настоящих Правил;

Y_i - предельный уровень софинансирования i -го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, рассчитанный в соответствии с [пунктом 13\(1.1\)](#) Правил формирования субсидий;

n - количество мероприятий региональных проектов, предусматриваемых к реализации в рамках федерального [проекта](#) на основании отбора, указанного в [пункте 5](#) настоящих Правил.

9. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на предоставление субсидии на цели, указанные в [пункте 1](#) настоящих Правил.

10. Субсидия предоставляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

11. Соглашением может быть установлен различный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из

федерального бюджета по отдельным мероприятиям в случае, если субсидия предоставляется в целях софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, предусматривающего реализацию более одного мероприятия.

12. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета, открытые территориальным органом Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

13. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на основании сравнения значений результатов использования субсидии, установленных в соглашении, и фактически достигнутых по итогам отчетного года результатов использования субсидии.

Результатом использования субсидии является завершение ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда (единиц).

14. Значения результатов использования субсидий устанавливаются для субъекта Российской Федерации в соглашении на соответствующий год с учетом результата федерального [проекта](#), в целях достижения которого предоставляется субсидия.

15. В случае нарушения субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с [подпунктом "б" пункта 10](#) Правил формирования субсидий, к нему применяются меры ответственности согласно [пунктам 16 - 18](#) Правил формирования субсидий.

16. Освобождение субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности за нарушение обязательств, предусмотренных соглашением, осуществляется в соответствии с [пунктом 20](#) Правил формирования субсидий.

17. В случае нецелевого использования субсидии субъектом Российской Федерации к нему применяются бюджетные меры принуждения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

18. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает полноту и достоверность сведений, представляемых в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также несет ответственность за соблюдение условий использования субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

19. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий использования субсидий осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

**ПРАВИЛА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ В 2020 ГОДУ СУБСИДИЙ
ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ
РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ (ПОДПРОГРАММ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ) СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ, ПОКАЗАТЕЛЕЙ И
РЕЗУЛЬТАТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА "КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА
ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ",
ВХОДЯЩЕГО В СОСТАВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЭКОЛОГИЯ"**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления и распределения в 2020 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами", входящего в состав национального [проекта](#) "Экология" (далее - федеральный проект), по предоставлению средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, местным бюджетам на осуществление мероприятий по закупке контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов (далее соответственно - субсидии, мероприятия).

2. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, предусматривающих закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

3. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации при соблюдении следующих условий:

а) наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской

Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии;

в) заключение высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с [пунктом 10](#) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (далее соответственно - соглашение, Правила предоставления субсидий).

4. Субъекты Российской Федерации в целях участия в отборе на получение субсидии представляют в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации заявки на предоставление субсидии по форме, установленной Министерством. В заявке на предоставление субсидии должна содержаться информация, позволяющая провести оценку соответствия затрат на реализацию мероприятий следующим критериям:

а) наличие утвержденной государственной программы (подпрограммы государственной программы) субъекта Российской Федерации, включающей мероприятия в области обращения с твердыми коммунальными отходами по внедрению их раздельного накопления и сбора;

б) наличие территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной в установленном порядке;

в) наличие в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации, утверждающем порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, положений о введении на территории субъекта Российской Федерации раздельного накопления твердых коммунальных отходов;

г) соответствие заявленных затрат на реализацию мероприятий объемам финансового обеспечения и срокам их осуществления, рассчитанных исходя из данных о количестве мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в субъекте Российской Федерации (в том числе включенных в реестры мест (площадок) накопления), потребности в создании мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, количестве созданных мест (площадок), в том числе обеспеченных контейнерами для раздельного накопления твердых коммунальных отходов;

д) расчетное количество мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, планируемых к оборудованию для раздельного накопления твердых

коммунальных отходов, на общую численность населения субъекта Российской Федерации по состоянию на первое число месяца, предшествующего дате подачи заявки;

е) наличие в соглашениях, заключенных субъектом Российской Федерации с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, условия о реализации положений нормативного акта, указанного в подпункте "в" настоящего пункта;

ж) информация об объектах утилизации твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, принимающих отдельно накопленные отходы в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации или федеральной схемой обращения с твердыми коммунальными отходами.

5. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации создает межведомственную экспертную комиссию для осуществления оценки соответствия затрат на реализацию мероприятий критериям, указанным в пункте 4 настоящих Правил. Порядок проведения такой оценки, состав и регламент работы межведомственной экспертной комиссии утверждаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

6. Субсидия предоставляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

7. Субсидия предоставляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на предоставление субсидии на цели, указанные в пункте 2 настоящих Правил.

8. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации, прошедшего отбор в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил (C_i), определяется по формуле:

$$C_i = C \times \frac{S_i \times Y_i}{\sum_i^n S_i \times Y_i},$$

где:

C - общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидии;

S_i - общий объем затрат на реализацию отобранных в соответствии с критериями, указанными в пункте 4 настоящих Правил, мероприятий в i -м субъекте Российской Федерации;

Y_i - предельный уровень софинансирования i -го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, рассчитанный в соответствии с [пунктом 13\(1.1\)](#) Правил предоставления субсидий;

n - количество субъектов Российской Федерации, прошедших отбор в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил и удовлетворяющих условиям предоставления субсидий, предусмотренным пунктом 3 настоящих Правил.

9. Перечисление субсидии осуществляется на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджета субъекта Российской Федерации.

10. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на основании сравнения установленных в соглашении и фактически достигнутых значений результата использования субсидии.

Результатом использования субсидии является количество обустроенных контейнерных площадок (соответствующих требованиям к местам (площадкам) накопления отходов) для раздельного накопления твердых коммунальных отходов.

Значения результата использования субсидий устанавливаются для субъекта Российской Федерации в соглашении на 2020 год с учетом результата федерального проекта, в целях достижения которого предоставляется субсидия.

11. Порядок и сроки представления субъектом Российской Федерации отчетности о достижении значений результата, указанного в пункте 10 настоящих Правил, устанавливаются в соглашении.

12. Возврат средств из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, в части выполнения и (или) достижения значений результата использования субсидии, в том числе расчет объема средств, подлежащих возврату, сроки возврата, основания для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности за нарушение обязательств, предусмотренных соглашением, осуществляется в соответствии с [пунктами 16 - 18](#) и [20](#) Правил предоставления субсидий.

13. Ответственность за достоверность представленных в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации сведений об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, возлагается на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

14. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

**ПРАВИЛА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ В ЦЕЛЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ДОСТИЖЕНИЕ
ЦЕЛЕЙ, ПОКАЗАТЕЛЕЙ И РЕЗУЛЬТАТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА
"СОХРАНЕНИЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ", ВХОДЯЩЕГО В СОСТАВ
НАЦИОНАЛЬНОГО
ПРОЕКТА "ЭКОЛОГИЯ"**

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории (далее - субъекты Российской Федерации), в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Сохранение озера Байкал", входящего в состав национального [проекта](#) "Экология" (далее - субсидии).

2. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих:

а) при строительстве (реконструкции) объектов инженерной защиты и берегоукрепительных сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и (или) предоставлении из бюджетов субъектов Российской Федерации средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, местным бюджетам на софинансирование соответствующих объектов капитального строительства муниципальной собственности;

б) при строительстве (реконструкции, модернизации) находящихся в собственности субъектов Российской Федерации очистных сооружений, необходимых для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в водные объекты Байкальской природной территории, и (или) предоставлении из бюджетов субъектов Российской Федерации средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, местным бюджетам на софинансирование соответствующих объектов капитального строительства муниципальной собственности;

б¹) при возмещении затрат (части затрат) на выплату платы концедента по концессионным соглашениям, заключенным на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) очистных сооружений, необходимых загрязненных сточных вод, поступающих в водные объекты Байкальской природной территории, и (или) предоставление субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на возмещение затрат (части затрат) на выплату платы концедента по концессионным соглашениям, заключенным на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) очистных сооружений, необходимых загрязненных сточных вод, поступающих в водные объекты Байкальской природной территории;

в) при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды на территориях субъектов Российской Федерации и (или) предоставлении из бюджетов субъектов Российской Федерации средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств соответствующих муниципальных образований на осуществление мероприятий по снижению общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал.

3. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации при соблюдении следующих условий:

а) наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии, и порядок определения объемов указанных ассигнований, если иное не установлено актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

в) заключение между высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральным агентством водных ресурсов соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с [пунктом 10](#) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (далее соответственно - соглашение, Правила предоставления субсидий).

4. Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий являются:

а) наличие утвержденной проектной документации для объектов капитального строительства, имеющей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, содержащей оценку достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных [частью 2 статьи 8.3](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации, и положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);

а¹) наличие заключенного концессионного соглашения, предусматривающего в том числе выплату платы концедента по концессионному соглашению (при предоставлении субсидий на цели, указанные в подпункте "б¹" пункта 2 настоящих Правил;

б) наличие утвержденного в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и объектов, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, согласованного с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в порядке, установленном [Правилами](#) организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2018 г. N 542 "Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде" (при предоставлении субсидий на цели, указанные в подпункте "в" пункта 2 настоящих Правил).

5. Субъекты Российской Федерации в целях участия в отборе на получение субсидий представляют в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство водных ресурсов заявки на предоставление субсидий по форме, установленной указанными федеральными органами исполнительной власти.

6. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных:

а) до Федерального агентства водных ресурсов как получателя средств федерального бюджета на цели, указанные в подпункте "а" пункта 2 настоящих Правил;

б) до Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на цели, указанные в подпункте "б" и "б¹" пункта 2 настоящих Правил;

в) до Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на цели, указанные в подпункте "в" пункта 2 настоящих Правил.

7. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, являющееся ответственным исполнителем подпрограммы 9 "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории" государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" (далее - подпрограмма, ответственный исполнитель подпрограммы), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Федеральное агентство водных ресурсов, являющиеся участниками подпрограммы (далее - участники подпрограммы), информируют высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации о размерах предоставляемых субсидий.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации представляют ответственному исполнителю подпрограммы и участникам подпрограммы предложения об адресном (пообъектном) распределении субсидий в отношении объектов капитального строительства и (или) мероприятий по охране окружающей среды с указанием размеров их финансового обеспечения.

8. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году (C_i), определяется по следующей формуле:

$$C_i = C \times \frac{Z_i \times Y_i}{\sum_{i=1}^n Z_i \times Y_i},$$

где:

C - размер бюджетных ассигнований, предусмотренных ответственному исполнителю подпрограммы, участнику подпрограммы в федеральном бюджете на очередной финансовый год для предоставления субсидий, распределяемых на соответствующий финансовый год;

Z_i - средства федерального бюджета и консолидированного бюджета i -го субъекта Российской Федерации, необходимые для финансового обеспечения мероприятий подпрограммы, согласно предусмотренным абзацем вторым пункта 7 настоящих Правил предложениям, представленным высшим исполнительным органом государственной власти i -го субъекта Российской Федерации;

Y_i - предельный уровень софинансирования расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, определяемый в соответствии с [пунктом 13\(1.1\)](#) Правил предоставления субсидий;

п - количество субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории.

9. Субсидия предоставляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

10. Объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (определяется сводной бюджетной росписью бюджета субъекта Российской Федерации) исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений результатов использования субсидий, указанных в пункте 12 настоящих Правил.

11. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими деятельность в соответствии с целями, предусмотренными пунктом 2 настоящих Правил, представляются ответственному исполнителю подпрограммы, участникам подпрограммы не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным, следующие отчеты:

отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации на мероприятия, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, - ежеквартально по форме, предусмотренной соглашением;

отчет о достижении субъектом Российской Федерации значений результатов использования субсидий, указанных в пункте 12 настоящих Правил, - в сроки, установленные соглашением.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанные в абзаце первом настоящего пункта, представляют ответственному исполнителю подпрограммы, участникам подпрограммы отчеты по мониторингу реализации национальных проектов и федеральных проектов в соответствии с [Положением](#) об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. N 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации".

12. Оценка эффективности использования субсидий осуществляется ответственным исполнителем подпрограммы, участниками подпрограммы путем сравнения фактически достигнутых и плановых значений следующих результатов использования субсидий:

построены сооружения инженерной защиты (при предоставлении субсидий на цели, указанные в подпункте "а" пункта 2 настоящих Правил);

обеспечена очистка загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, путем модернизации и строительства очистных сооружений (при предоставлении субсидий на цели, указанные в подпункте "б" и "б¹" пункта 2 настоящих Правил);

снижена общая площадь территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал (при предоставлении субсидий на цели, указанные в подпункте "в" пункта 2 настоящих Правил).

Значения результатов использования субсидий устанавливаются в соответствии со значениями результатов региональных проектов или контрольных точек результатов региональных проектов. В отношении консолидированных субсидий результаты использования субсидий предусматриваются по каждому из мероприятий и (или) объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества).

13. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

14. Возврат средств субъектами Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, в части достижения значений результатов использования субсидий, в том числе расчет объема средств, подлежащих возврату, сроки возврата, основания для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности за нарушение обязательств, предусмотренных соглашением, осуществляется в соответствии с [пунктами 16 - 20](#) Правил предоставления субсидий.

15. Ответственность за достоверность представленных ответственному исполнителю подпрограммы, участникам подпрограммы сведений об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, возлагается на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

16. В случае нецелевого использования субсидии субъектом Российской Федерации к нему применяются бюджетные меры принуждения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

17. Контроль за соблюдением субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии осуществляется ответственным исполнителем

подпрограммы, участниками подпрограммы и уполномоченными органами государственного финансового контроля."