

SHAPE * MERGEFORMAT

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

300041 Россия, Тульская область, город Тула, Красноармейский проспект, д. 5

Телефон (факс): 8(4872)250-800; HYPERLINK "http://www.tula.arbitr.ru/"

<http://www.tula.arbitr.ru/>; E-mail: HYPERLINK "mailto:a68.info@arbitr.ru"

a68.info@arbitr.ru

Р Е Ш Е Н И Е

город Тула

Дело №

А68-12008/2021

Дата объявления резолютивной части решения: 13 января 2022 года

Дата изготовления решения в полном объеме: 14 января 2022 года

Арбитражный суд в составе судьи Чубаровой Н.И.,

при ведении протокола секретарем судебного заседания Жуковой С.Н.,

рассмотрев в судебном заседании заявление Приокского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ИНН 7107084990, ОГРН 1047101134475) о привлечении акционерного общества «Тулачермет» ИНН (7105008031) ОГРН (1027100507125) к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

при участии в заседании представителей:

от Приокского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования: – Паньков И.А. по доверенности от 28.12.2021 № 1040, диплом; Корякина А.И. по доверенности от 16.12.2021 № 29/51,

от акционерного общества «Тулачермет» – Макеева Т.В. по доверенности от 18.10.2019 №1040, диплом; Ефимов П.А. по доверенности от 18.10.2019 № 1037,

УСТАНОВИЛ:

Приокское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Приокское межрегиональное управление Росприроднадзора, Управление) обратилось в Арбитражный суд Тульской области с заявлением о привлечении акционерного общества «Тулачермет» (далее – АО «Тулачермет», Общество) к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Как следует из материалов дела, в отношении АО «Тулачермет» в период с 01.10.2021 по 14.10.2021 на основании руководителя Приокского межрегионального управления Росприроднадзора № 90-РШ от 20.09.2021 с целью реализации пункта 119 плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Приокского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на 2021 год, утвержденного приказом Приокского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 30.10.2020 № 133-0, была проведена плановая выездная проверка.

В ходе проверки установлено следующее.

АО «Тулачермет» эксплуатирует объект негативного воздействия на окружающую среду 70-0171-001112-П (I категория, высокая категория риска), расположенный по адресу: 300016, г. Тула, ул. Пржевальского, д. 2.

В соответствии с технологической инструкцией доменного производства ТИ-127-Д-40-2018 (далее - ТИ-127-Д-40-2018) АО «Тулачермет» осуществляет выплавку чугуна. По окончании процесса плавки осуществляется выпуск чугуна и шлака с доменной печи. Шлак доменного производства используется АО «Тулачермет» в качестве сырья для производства шлаковой продукции (шлакового щебня и граншлака).

Исходя из технологических процессов, шлак с доменной печи является шлаком доменным основным негранулированным.

Со ссылкой на статью 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ), Федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО), утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, Управление признало шлак с доменной печи отходами производства, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Законом № 89-ФЗ.

ФККО включает в себя, в том числе, Блок 3 «Отходы обрабатывающих производств», в который входит подтип «Отходы металлургических производств» (код ФККО 3 50 000 00 00 0), который включает в себя отходы III-V класса опасности, и данные виды отходов подлежат регулированию Федеральным законом № 89-ФЗ. Так, ФККО включает в себя отход «Шлак доменный основной негранулированный» (код ФККО 3 51 111 01 20 4).

Согласно выводам Управления, шлак доменный основной негранулированный, являясь, в том числе, сырьем для производства шлакового щебня и граншлака, не перестает быть отходом, поскольку входит в ФККО, и обращение с вышеуказанным шлаком с доменной печи, который является шлаком доменным основным негранулированным, регулируется Законом № 89-ФЗ.

В соответствии с определениями, данными в статье 1 Закона № 89-ФЗ, использование шлака с доменной печи (шлака доменного основного негранулированного) для производства готовой продукции (шлакового щебня и граншлака) попадает под понятие «утилизации отходов».

Согласно технологической инструкции производства и отгрузки шлаковой продукции ТИ-127-ШП-01-2020 (далее - ТИ-127-ШП-01-2020) щебень производится из шлака доменных печей. После технологического процесса образуется готовый щебень из доменного шлака. Щебень из доменного шлака является одной из основных выпускаемых продукции АО «Тулачермет», которая продается потребителю.

АО «Тулачермет» имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности № (71)-6547-СТОУР от 25.10.2018, выданную Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Тульской области. Однако данной лицензией не предусмотрено осуществление деятельности по утилизации отхода «Шлак доменный основной негранулированный» (код ФККО 3 51 111 01 20 4).

При таких обстоятельствах Управление указало, что АО «Тулачермет» осуществляет предпринимательскую деятельность по утилизации отхода «Шлак доменный основной негранулированный» (код ФККО 3 51 111 01 20 4) без лицензии, однако такая лицензия обязательна в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 №2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

12.11.2021 должностным лицом Приокского межрегионального управления Росприроднадзора в отношении АО «Тулачермет» по данному факту был составлен протокол №71-05-628/2021 об административном правонарушении по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

На основании статьи части 3 статьи 23.1 КоАП РФ Приокское межрегиональное управление Росприроднадзора обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

АО «Тулачермет» заявленное требование не признало, полагая, что событие вменяемого в вину Обществу правонарушения в действиях АО «Тулачермет» отсутствует.

Как утверждает Общество, является необоснованным вывод административного органа о том, что шлак с доменной печи является отходом

«Шлак доменный основной негранулированный» (код ФККО 3 51 111 01 20 4), а его использование для производства готовой продукции (шлакового щебня и граншлака) подпадает под понятие «утилизация отходов».

При этом установление соответствия шлака с доменной печи отходу «Шлак доменный основной негранулированный» путем сопоставления и установления идентичности происхождения, состава, агрегатного состояния и физической формы в ходе проведения проверки (как это предусмотрено пунктом 5 Приказа Минприроды России от 08.12.2020 № ,1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I-IV классов опасности» ведения государственного кадастра отходов», пунктами 6, 7 Приказа Минприроды России от 30.09.2011 №792) Приокским межрегиональным управлением Росприроднадзора не осуществлялось.

Фактически выводы надзорного органа основаны исключительно на том, что в Федеральный классификационный каталог отходов включен такой отход как «Шлак доменный основной негранулированный».

Общества указало, что шлак с доменной печи относится к побочным продуктам технологического процесса по производству чугуна (пункт 3.10.5 Технологической инструкции ТИ-127-Д-40-2018 «Доменное производство») и используется в качестве сырья для производства шлаковой продукции (шлакового щебня и граншлака), следовательно, не является отходом производства и потребления, исходя из понятий «отходы», «утилизация», данных в статье 1 Закона № 89-ФЗ, пункта 3.16 ГОСТа 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (побочный продукт - это дополнительная продукция, образующаяся при производстве основной продукции и не являющаяся целью данного производства, но пригодная как сырье в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции. Побочный продукт не является отходом).

Попутная продукция из производства не удаляется, а используется АО «Тулачермет» в существующей технологической цепочке получения щебня и граншлака, следовательно, не является отходом производства и потребления. Поэтому деятельность по ее использованию как побочного продукта для получения шлакового щебня и граншлака не является утилизацией отхода в смысле, придаваемом этому понятию Законом об отходах производства и потребления, в связи с чем, не подлежит лицензированию.

В обоснование своего довода о том, что шлак доменный является побочным продуктом доменного производства Общество ссылается также на Пояснения к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества независимых государств (ТН ВЭД СНГ), утвержденные Решением Совета руководителей таможенных служб государств-участников СНГ от 14.06.2017 №10/65 (раздел А «Переработка железной руды в доменном процессе»), Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Производство чугуна, стали и ферросплавов. ИТС 26-2017, утвержденный Приказом Госстандарта от 15.12.2017 №2836, также определяет шлак как побочный продукт в доменном производстве.

Общество приводит выводы представленного им в материалы дела экспертного заключение ООО «ЦЭПС» от 07.01.2022, согласно которому огненно-жидкий шлак (шлак доменный), образующийся в процессе плавки чугуна, является побочным продуктом плавки чугуна и не является отходом, при условии производства из него шлакового щебня, осуществляемого в соответствии с ТИ-127-ШП-01-2020, ТИ-127-Д-40-2018, ТИ-127--ШП-05-2020 с получением веществ и материалов, соответствующих ТУ 14-127-350-2018, ГОСТ 3344-83 или ГОСТ 5578-2018.

Кроме того, как указало Общество, шлак с доменной печи не может быть отнесен к отходу «Шлак доменный основной негранулированный», поскольку

имеет иное агрегатное состояние. Шлак с доменной печи - это огненно-жидкий шлак, который вытекает из доменной печи при выпуске продуктов плавки (чугуна и шлака). Температура шлака - не менее 1450 °С. Огненно-жидкий шлак по желобам поступает в шлаковозные ковши, в которых по ж/д путям направляется из доменного цеха в ЦПДМиШ на переработку. Слив, охлаждение и стабилизация шлака осуществляются в соответствии с пунктами 3.1, 3.2 ТИ-127-ШП-05-2020 «Переработка ковшевых остатков».

Согласно Кодификатору агрегатного состояния и физической формы отходов (Таблица 1 Письма Росприроднадзора от 03.09.2014 №ВК-03-04-36/13543 «О направлении разъяснений») число 20 в коде отхода «Шлак доменный основной негранулированный» соответствует агрегатному состоянию «твердое», аналогичная информация об агрегатном состоянии содержится в Банке данных об отходах, размещенном на официальном сайте Росприроднадзора (<http://mn.eov.ru/activity/remilation/kadastr/bdo/>), в то время как агрегатное состояние шлака с доменной печи (огненно-жидкого шлака), который разливается в шлаковозы, т.е. обладает текучестью, является жидкостью.

Общество указало, что доменный шлак не проходит все этапы технологического цикла отходов. В процессе непрерывного производственного цикла происходит слив, охлаждение и стабилизация огненно-жидкого шлака. В результате происходит термодробление (образование мелких кусков) и химическая стабилизация состава шлака. Устойчивость структуры шлака против силикатного распада должна соответствовать требованиям ГОСТ 5578. После завершения химических процессов и стабилизации шлак поступает на дробильно-сортировочные установки, где производится щебень различных фракций, отвечающий требованиям ГОСТ.

Таким образом, доменный шлак, образовавшийся в процессе плавки чугуна, не проходит следующие этапы технологического цикла отходов: сбор и накопления,

идентификация, сортировка, складирование, размещение, хранение и удаления.

Ссылаясь на судебную практику (решение Арбитражного суда Свердловской области от 22.07.2019 по делу № А60-17740/2019), разъяснения Минприроды России ([https://rpn.a\(v.ru/reai/ns/25/ne>v.s/ra/vasneniva_minprirody_rossii_po_razgranicheniyu_ponyatiy_produktsiya_i_otkhody-61123.html](https://rpn.a(v.ru/reai/ns/25/ne>v.s/ra/vasneniva_minprirody_rossii_po_razgranicheniyu_ponyatiy_produktsiya_i_otkhody-61123.html)), АО «Тулачермет» считает, что хозяйствующий субъект вправе самостоятельно определить, что именно в результате деятельности предприятия (исходя из требований законодательства, проектных материалов, информации из ФККО, государственных стандартов, технологических регламентов и стандартов предприятия) является отходом, а что вторичным сырьем или продукцией, предназначенной для дальнейшего использования.

Все требования, изложенные в разъяснениях Минприроды России, Обществом соблюдены.

Общество считает, что выводы Управления надлежащими доказательствами не подтверждены. Особенности технологического процесса образования шлака с доменной печи проверяющими не учтены; АО «Тулачермет» требования по лицензированию деятельности по обращению с отходами I-IV классов опасности не нарушены, в связи с чем событие вменяемого правонарушения отсутствует.

Исследовав и оценив имеющиеся доказательства, доводы сторон, арбитражный суд приходит к следующим выводам.

Согласно части 6 статьи 205 АПК РФ при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом

административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол, а также определяет меры административной ответственности.

Частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ установлено, что осуществление предпринимательской деятельности без специального [HYPERLINK consultantplus://o f f l i n e / ref=41F8B7504B5C143BACC86AE9300FDF49B77B6CF7BB5AE5E3D5E79A5B82FA7EB12833E3AA3371DE889207E478F43036Q](https://www.consultantplus.ru/objects/objects/41F8B7504B5C143BACC86AE9300FDF49B77B6CF7BB5AE5E3D5E79A5B82FA7EB12833E3AA3371DE889207E478F43036Q) разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Объектом этого правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, которая в силу требований закона подлежит лицензированию.

Объективная сторона правонарушения характеризуется осуществлением предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 99-ФЗ) лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения

работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий. Лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в [HYPERLINK consultantplus://offline/ref=4679FDCEC94C143F4526BFABB9E2016D7756667B06E3A2A25C8B626AD55081734F570D33DCC0A926D6A1C308D2E3874FED97618635DE9900Q2P6R](https://www.consultantplus.ru/offline/ref/4679FDCEC94C143F4526BFABB9E2016D7756667B06E3A2A25C8B626AD55081734F570D33DCC0A926D6A1C308D2E3874FED97618635DE9900Q2P6R) части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулируемыми отношения в соответствующих сферах деятельности;

В силу пункта 30 статьи 12 Закона № 99-ФЗ деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности подлежит обязательному лицензированию.

АО «Тулачермет» имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности № (71)-6547-СТОУР от 25.10.2018 (с перечнем вида, кода отходов, класса опасности), выданную Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Тульской области.

В статье 1 Закона № 89-ФЗ даны следующие определения:

отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным [HYPERLINK consultantplus://offline/ref=20388CFC87FC6F9741685E92B723F332302E6F49F1357E0510F6C1AD9DF1044](https://www.consultantplus.ru/offline/ref/20388CFC87FC6F9741685E92B723F332302E6F49F1357E0510F6C1AD9DF1044)

AA77C83448B4D633FB00F3F41F9P2E7Q законом;

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация).

Согласно статье 4.1 Закона № 89-ФЗ отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс - чрезвычайно опасные отходы; II класс - высокоопасные отходы; III класс - умеренно опасные отходы; IV класс -

малоопасные отходы; V класс - практически неопасные отходы.

В Федеральном классификационном [HYPERLINK consultantplus://offline/ref=BD502EAD3759B7385AAA10CCE2B04538289D205785B250D8EF3040B6FCFC011FAD99A85C197C60EF9829BE11B8DA42C0003F7F34A9535901g7M8Q](https://www.consultantplus.ru/online/BD502EAD3759B7385AAA10CCE2B04538289D205785B250D8EF3040B6FCFC011FAD99A85C197C60EF9829BE11B8DA42C0003F7F34A9535901g7M8Q) каталоге отходов, утвержденном Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242, предусмотрены: отходы доменных шлаков, не отнесенные к конкретному классу опасности (3 51 111 00 00 0), отходы IV класса опасности: 3 51 111 01 20 4 Шлак доменный основной негранулированный, 3 51 111 11 49 4 Шлак доменный основной гранулированный.

Согласно пункту 5 Приказа Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I-IV классов опасности» ведения государственного кадастра отходов» установление соответствия отходов виду отходов, включенному в ФККО, производится путем сопоставления и установления идентичности классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с использованием банка данных об отходах, ведение которого осуществляется в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792.

В силу пункта 6 Порядка ведения государственного кадастра отходов, утвержденного приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО) включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

Наименование конкретного вида отходов при включении в ФККО

присваивается на основе его происхождения, химического и (или) компонентного состава, агрегатного состояния и физической формы (пункт 7 Приказа Минприроды России № 792 от 30.09.2011).

Согласно пункту 3 [HYPERLINK consultantplus://offline/ref=BD502EAD3759B7385AAA10CCE2B045382B94245081B850D8EF3040B6FCFC011FAD99A85C197C60EE9029BE11B8DA42C0003F7F34A9535901g7M8Q](https://www.consultantplus.ru/offline/ref/BD502EAD3759B7385AAA10CCE2B045382B94245081B850D8EF3040B6FCFC011FAD99A85C197C60EE9029BE11B8DA42C0003F7F34A9535901g7M8Q) Порядка отнесения отходов I-IV классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденному приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1027, отходы считаются не включенными в [HYPERLINK consultantplus://offline/ref=2402337D98DCD3DCFC73C417174DA4FE3C2706B2934E9F30EA1FE823F94A181BA0DBE234B34E6F452D10B797B483366E91F84CEA22BFD914rAV5R](https://www.consultantplus.ru/offline/ref/2402337D98DCD3DCFC73C417174DA4FE3C2706B2934E9F30EA1FE823F94A181BA0DBE234B34E6F452D10B797B483366E91F84CEA22BFD914rAV5R) ФККО, если при сопоставлении их классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с классификационными признаками видов отходов, включенных в [HYPERLINK consultantplus://offline/ref=2402337D98DCD3DCFC73C417174DA4FE3C2706B2934E9F30EA1FE823F94A181BA0DBE234B34E6F452D10B797B483366E91F84CEA22BFD914rAV5R](https://www.consultantplus.ru/offline/ref/2402337D98DCD3DCFC73C417174DA4FE3C2706B2934E9F30EA1FE823F94A181BA0DBE234B34E6F452D10B797B483366E91F84CEA22BFD914rAV5R) ФККО и в банк данных об отходах (далее - БДО), полное соответствие классификационных признаков не установлено.

Происхождение отходов производства определяется по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу, происхождение отходов потребления определяется по принадлежности к продукции, в результате утраты потребительских свойств которой они произошли.

Класс опасности отходов, не включенных в [HYPERLINK consultantplus://o f f l i n e /ref=C5E4F0695743BBB41268CC9B65B8D03A3996535C7BB7ABD88560308F212016691C4DF2817B99EDB885C30625ED553C39D2D9E590D25AA064m0Y4R](https://www.consultantplus.ru/offline/ref/C5E4F0695743BBB41268CC9B65B8D03A3996535C7BB7ABD88560308F212016691C4DF2817B99EDB885C30625ED553C39D2D9E590D25AA064m0Y4R) ФККО, определяется на основании [HYPERLINK consultantplus://offline/](https://www.consultantplus.ru/offline/)

ref=C5E4F0695743BBB41268CC9B65B8D03A3C9F51587AB4ABD88560308F212016691C4DF2817B99EDB985C30625ED553C39D2D9E590D25AA064m0Y4R Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 536 (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2015 г., регистрационный № 40330) (далее - Критерии).

В соответствии с пунктом 4 названного [HYPERLINK consultantplus://offline/ref=BD502EAD3759B7385AAA10CCE2B045382B94245081B850D8EF3040B6FCFC011FAD99A85C197C60EE9029BE11B8DA42C0003F7F34A9535901g7M8Q](https://www.consultantplus.com/online/BD502EAD3759B7385AAA10CCE2B045382B94245081B850D8EF3040B6FCFC011FAD99A85C197C60EE9029BE11B8DA42C0003F7F34A9535901g7M8Q) Порядка класс опасности вида отхода, не включенного в [HYPERLINK consultantplus://offline/ref=C5E4F0695743BBB41268CC9B65B8D03A3996535C7BB7ABD88560308F212016691C4DF2817B99EDB885C30625ED553C39D2D9E590D25AA064m0Y4R](https://www.consultantplus.com/online/C5E4F0695743BBB41268CC9B65B8D03A3996535C7BB7ABD88560308F212016691C4DF2817B99EDB885C30625ED553C39D2D9E590D25AA064m0Y4R) ФККО, определяется его химическим и компонентным составом.

Химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается на основании сведений, содержащихся в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации.

В случае отсутствия сведений о химическом и (или) компонентном составе отходов в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации, химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается по результатам количественных химических анализов, выполняемых с соблюдением требований Федерального [HYPERLINK consultantplus://offline/ref=C5E4F0695743BBB41268CC9B65B8D03A3E9E545F7FB8ABD88560308F212016690E4DAA8D7A9AF3B98DD65074ABm0Y2R](https://www.consultantplus.com/online/C5E4F0695743BBB41268CC9B65B8D03A3E9E545F7FB8ABD88560308F212016690E4DAA8D7A9AF3B98DD65074ABm0Y2R) закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».

Вместе с тем отбор проб и образцов в ходе проведения проверки надзорным

органом не осуществлялся. Установление соответствия шлака доменного отходу «Шлак доменный основной негранулированный» путем сопоставления и установления идентичности происхождения, состава, агрегатного состояния и физической формы в ходе проведения проверки не производилось.

Фактически выводы надзорного органа основаны только на том, что в Федеральном классификационном каталоге отходов включен такой отход как «Шлак доменный основной негранулированный».

При этом, наличие класса опасности у продукции или включение ее в Федеральный классификационный каталог отходов само по себе не является критерием отнесения ее к отходам.

Ввиду изложенного, не имеется бесспорных доказательств того, что образующийся в процессе производственной деятельности шлак доменный (огненно-жидкий шлак) является отходом «Шлак доменный основной негранулированный» (код ФККО 3 51 111 01 20 4).

ГОСТом 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» предусмотрено:

3.11. отходы производства: Остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов, образовавшиеся в процессе производства продукции, выполнения работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства.

4. Отходы производства и потребления делят на используемые и неиспользуемые.

3.13. используемые отходы: Отходы, которые используют в народном хозяйстве в качестве сырья (полуфабриката) или добавки к ним для выработки вторичной продукции или топлива как на самом производстве, где образуются используемые отходы, так и за его пределами.

Примечание. В состав используемых отходов входят обраты или возвратные отходы, которые используют повторно без дополнительной обработки как сырье

при производстве той же продукции. Возвратные отходы не относят к вторичным материальным ресурсам.

3.14. неиспользуемые отходы: Отходы, которые в настоящее время не могут быть использованы в народном хозяйстве либо их использование экономически, экологически и социально нецелесообразно.

3.15. безвозвратные отходы (потери): Отходы производства, которые невозможно, нецелесообразно (неэффективно) или недопустимо использовать повторно.

3.16. побочный продукт: Дополнительная продукция, образующаяся при производстве основной продукции и не являющаяся целью данного производства, но пригодная как сырье в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции.

Примечание. Побочный продукт не является отходом.

Возможность использования шлака в качестве побочного продукта подтверждается также рядом нормативно регламентирующей и нормативно технической документации:

Пояснениями к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств (ТН ВЭД СНГ)" (утв. решением Совета руководителей таможенных служб государств - участников Содружества Независимых Государств от 14.06.2017 N 10/65) (Том 4. Раздел XV. Группа 72 "Черные металлы"), в которых указано, что чугун, получаемый таким образом, является жидким передельным чугуном. Побочными продуктами являются шлак, доменный газ и колошниковая пыль.

- [HYPERLINK consultantplus://offline/ref=8A06294B00CA92DC373E551EE2CBDE6754445AA79AF75C35797959CB87C715999B2D79B7B6E6D738FCC340A3o8jAQ](https://consultrantplus://offline/ref=8A06294B00CA92DC373E551EE2CBDE6754445AA79AF75C35797959CB87C715999B2D79B7B6E6D738FCC340A3o8jAQ) ГОСТ 32826-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Щебень и песок шлаковые.

Технические требования» (введен в действие Приказом Росстандарта от 02.02.2015 № 48-ст) (ред. от 22.12.2016): пункт 3.3 шлак: Затвердевший после остывания расплав, представляющий собой побочный продукт или отход металлургического и химического производств.

HYPERLINK consultantplus://offline/ref=8A06294B00CA92DC373E551EE2CBDE67544559AD9AF75C35797959CB87C715999B2D79B7B6E6D738FCC340A3o8jAQ ОДМ 218.3.087-2017 «Отраслевой дорожный методический документ. Рекомендации по применению асфальтобетонных смесей на основе металлургических шлаковых материалов для условий Центрального федерального округа» (издан на основании HYPERLINK consultantplus://offline/ref=8A06294B00CA92DC373E551EE2CBDE67544559AD9AF75C35797959CB87C715999B2D79B7B6E6D738FCC340A3o8jAQ Распоряжения Росавтодора от 20.04.2017 № 744-р): пункт 3.1 металлургические шлаковые материалы: Побочные продукты металлургического производства, получаемые в процессе выплавки чугуна или стали.

Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Производство чугуна, стали и ферросплавов. ИТС 26-2017, утвержденный Приказом Госстандарта от 15.12.2017 №2836, также определяет шлак как побочный продукт в доменном производстве.

Исходя из системного толкования вышеуказанных норм, а также определения отходов производства и потребления, содержащегося в HYPERLINK consultantplus://offline/ref=233547B978D4EB0A547651FCFAFFE854CB422DB72D95DEA5063FCC164B9E1B027B958889D64074802A349550EF9DD29F116E34CEE3CC7F82P4n6Q статье 1 Закона № 89-ФЗ, субъекты хозяйственной деятельности вправе самостоятельно идентифицировать образующиеся в ходе его производственной деятельности

происходит слив, охлаждение и стабилизация огненно-жидкого шлака.

Согласно пункту 3.3.2 ТИ-127-ШП-05-2020 «Переработка ковшевых остатков» после выбивки ковшевые остатки остывают в течение 10-12 дней, при этом производится полив в основном с целью предотвращения пыления. Далее в забое производится разработка, рыхление, сортировка шлака, далее транспортировка, грохочение, погрузка продукции.

Устойчивость структуры шлака против силикатного распада должна соответствовать требованиям ГОСТ 5578. После завершения химических процессов и стабилизации шлак поступает на дробильно-сортировочные установки, где производится щебень различных фракций, отвечающий требованиям ГОСТ.

ТИ-127-ШП-01-2020 «Производство и отгрузка шлаковой продукции» определяет дальнейший технологический процесс получения щебня из шлаков доменного производства в АО «Тулачермет».

Таким образом, технологические операции, осуществляемые со шлаковым концентратом, не соответствуют понятию «удаления», которое является ключевым при отнесении вещества к отходам производства.

Шлак с доменной печи используется для нужд предприятия, является попутной продукцией, которая из производства не удаляется, а используется АО «Тулачермет» в технологической цепочке получения щебня и граншлака.

Как пояснило Общество, доменный шлак не проходит все этапы технологического цикла отходов.

Согласно пункту 1 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В пунктах 5.21, 5.22 ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», разделу 5 ГОСТ Р 53692-2009. «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов» изложена последовательность процессов и операций с отходами в период времени от их появления в хозяйственной деятельности до избавления от них путем утилизации и/или захоронения, уничтожения определяется как технологический цикл отходов, который состоит из следующих этапов: появление отхода, сбор и накопление, идентификация, сортировка, паспортизация, упаковка и маркировка, транспортирование и складирование (размещение), хранение, избавление путем утилизации и/или удаления отходов.

Анализ указанных положений законодательства в области охраны окружающей среды и обращения с отходами производства и потребления позволяет сделать вывод о том, что отходами производства и потребления признаются те вещества и предметы, которые проходят все этапы технологического цикла отходов.

В силу Закона № 89-ФЗ деятельность по утилизации и размещению отходов носит специализированный характер и осуществляется в специально оборудованных местах (объектах размещения отходов).

Из указанных Инструкций следует, что доменный шлак, образовавшийся в процессе плавки чугуна, не проходит следующие этапы технологического цикла отходов: сбор и накопления как отходов, размещение, хранение (складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения) и удаления, вследствие чего следует согласиться с доводом Общества о том, что деятельность по использованию спорной продукции как побочного продукта для получения шлакового щебня и граншлака не является утилизацией отхода в смысле, придаваемом этому понятию Законом № 89-ФЗ, в связи с чем не подлежит лицензированию.

Хозяйствующий субъект вправе самостоятельно определить, что именно в результате деятельности предприятия (исходя из требований законодательства, проектных материалов, информации из ФККО, государственных стандартов, технологических регламентов и стандартов предприятия) является отходом, а что побочным продуктом (продукцией, предназначенной для дальнейшего использования)

Аналогичную правовую позицию занимает Минприроды России, указав в разъяснениях, что одно и то же по наименованию (в ряде случаев и по составу) вещество может выступать как не имеющее потребителя материал, так и продукция, предназначенная для потребления (размещено на сайте [grp.a\(v.ru/reali/ns/25/ne>v.s/ra/vasneniva_minprirody_rossii_po_razgranicheniyu_ponyatiyu_produktsiya_i_otkhody-61123.html](http://grp.a(v.ru/reali/ns/25/ne>v.s/ra/vasneniva_minprirody_rossii_po_razgranicheniyu_ponyatiyu_produktsiya_i_otkhody-61123.html)).

При этом вещества, материалы, предметы, образующиеся в результате осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями хозяйственной или иной деятельности, могут быть реализованы в качестве продукции при соблюдении ряда условий, а именно:

при наличии уставной, проектной, технологической и иной документации, позволяющей относить вещества, материалы, предметы, образующиеся на предприятии в результате хозяйственной и иной деятельности, к продукции;

при наличии утвержденных технических условий на продукцию, которые разработаны на основе государственных и/или отраслевых стандартах на такую продукцию, а также учитывают санитарно-гигиенические нормативы и правила, природоохранные требования и соответствующие нормам законодательства о техническом регулировании;

при наличии технологического регламента производства продукции;

при реализации юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем указанных веществ и материалов сторонним лицам на договорной (в том числе, на

безвозмездной) основе и/или для собственных нужд в соответствии с уставной и иной документацией;

при отражении в хозяйственном, бухгалтерском учете предприятия операций с указанными веществами и материалами в качестве операций с продукцией.

Вышеуказанные требования АО «Тулачермет» соблюдены: шлак доменный обладает потребительскими свойствами, используется для собственных нужд предприятия как сырье, учитывается в бухгалтерском учете как сырье для производства готовой продукции, готовая продукция соответствует требованиям ТУ и ГОСТ и реализуется сторонним предприятиям. Готовая продукция производится в рамках непрерывного технологического цикла, регламентированного технологическими инструкциями АО «Тулачермет» ТИ-127-ШП-01-2020, ТИ-127-Д-40-2018, ТИ-127-ШП-05-2020.

При изложенных обстоятельствах не имеется оснований полагать, что АО «Тулачермет» нарушены требования по лицензированию деятельности по обращению с отходами I-IV классов опасности, поскольку достоверно не установлено, что шлак с доменной печи является отходом «Шлак доменный основной негранулированный», спорный шлак является побочным продуктом; Общество не осуществляет деятельность по удалению, утилизации отхода «Шлак доменный основной негранулированный», в связи с чем событие вменяемого правонарушения отсутствует.

Как следует из части 1 статьи 2.1 Кодекса, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу части 1 статьи 1.5 Кодекса лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении

которых установлена его вина.

Приокское межрегиональное управление Росприроднадзора не доказало наличие в действиях АО «Тулачермет» события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ, в связи заявленное требование удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь статьями 167-170, 205, 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Отказать Приокскому межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в удовлетворении заявления о привлечении акционерного общества «Тулачермет» ОГРН 1027100507125, ИНН 7105008031, к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в десятидневный срок со дня его принятия в Двадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Тульской области.

Судья
Чубарова

Н.И.

PAGE * MERGEFORMAT15

PAGE