**Ставропольский краевой суд**

ул. Лермонтова, д. 183, г. Ставрополь, 355002

**Административный истец:**

Региональная общественная организация «Комитет экологического контроля Ставропольского края»

ул. Пятигорская, д.124а, пом.5, г. Ессентуки, 357625

ОГРН 1152651027121

ИНН 2626044791

КПП 262601001

Председатель: Михайлов Артур Хачиевич

Тел.79188815050

**Административный ответчик:**

МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ул. Ленина, 184, Ставрополь, 355002

**Госпошлина: 2 000 руб. 00 коп.**

**Административное исковое заявление об оспаривании нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края, установленных Приказом Министерства Жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 13 августа 2021 года №190 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края» (в ред. приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 15.11.2022 №335); Приказом Министерства Жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 26 декабря 2017 года №347 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края» (в ред. приказов министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 29.08.2018 N 237, от 24.09.2018 N 279, от 13.08.2021 N 189, от 26.08.2021 N 218)**

Приказ Министерства жилищно – коммунального хозяйства Ставропольского края от 13 августа 2021 года №190 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края» (в ред. приказа министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 15.11.2022 №335) опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Ставропольского края www.pravo.stavregion.ru, 19.08.2021.

Приказ Министерства жилищно – коммунального хозяйства Ставропольского края от 26 декабря 2017 года №347 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края» опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Ставропольского края www.pravo.stavregion.ru, 26.12.2017.

В ходе осуществления хозяйственной деятельности в адрес Административного истца неоднократно обращаются различные категории объектов по вопросу правомерности установления нормативов, что явилось основанием для обращения в судебном порядке с целью защиты прав физических и юридических лиц.

Считаю, что норматив накопления твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории Ставропольского края принят с существенными нарушениями законодательства Российской Федерации, что также установлено решением Ставропольского краевого суда по делу №3а-257/2022 от 21.07.2022 (вступило в законную силу 15.11.2022), которым приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края №190 от 13.08.2021 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края» в части установления годового норматива накопления по категориям объектов: Продовольственные магазины – 1,26 куб.м., Промтоварные магазины – 0,695 куб.м., Рынки продовольственные – 0,845 куб.м., Рынки промтоварные – 0,705 куб.м., Супермаркеты (универмаги) – 0,594 куб.м. признан недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

Судом установлено, что ни технического, ни экономического обоснования расчета величин оспариваемых нормативов накопления ТКО к оспариваемому Приказу № 190 не представлено.

Судом также установлено, как и не оспаривалось участниками процесса, что сезонные замеры отходов и процедуры для обоснования расчетов нормативов ТКО в Ставропольском крае в соответствии с Правилами № 269 и Методическими рекомендациями не проводились, что также следует из письма прокуратуры Ставропольского края от 13.10.2021 (л.д.59 том 3) и пояснений представителя административного ответчика о том, что оспариваемые нормативы накопления ТКО были снижены произвольно с использованием среднероссийских показателей по результатам выявленных в ходе судебного разбирательства по административному делу № 3а-82/2021 ошибок в расчетах предыдущих нормативов и необходимости снижения заведомо завышенных величин.

Апелляционным определением Третьего апелляционного суда общей юрисдикции от 17.08.2021 по делу № 66а-1044/2021 (3а-82/2021), оставленным без изменения кассационным определением Пятого кассационного суда общей юрисдикции от 24.11.2021, по административному иску ООО «Верхний рынок», ИП Гаас В.В. и др. признан недействующим со дня вступления решения в законную силу Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края от 26.12.2017 № 347 в редакции от 29.08.2018 № 237 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края» в части установления годового норматива накопления по категориям объектов: продовольственные магазины - 1,5 куб. м, промтоварные магазины - 0,8 куб. м, рынки продовольственные - 1,21 куб. м, рынки промтоварные - 1,09 куб. м, административные, офисные учреждения - 0,09 куб. м, супермаркеты (универмаги) - 0,7 куб. м.

При разрешении административного дела Третьим апелляционным судом общей юрисдикции установлено, что в 2018 году нормативы накопления ТКО по категориям объектов: продовольственные магазины, промтоварные магазины, рынки продовольственные, рынки промтоварные, супермаркеты (универмаги) были утверждены и изменены Министерством в нарушение пунктов 7-14 Правил № 269 и Методических рекомендаций № 524/пр на основе несоответствующих замеров отходов, неподтвержденной экономической обоснованности значений оспариваемых нормативов, сведения о которых для расчетов получены вне процедуры сбора данных о массе и объеме накапливаемых отходов, при использовании в расчётах недостоверных сведений о площадях объектов, являющихся расчетной единицей, необоснованном отнесении объектов к категории, что привело к завышению нормативов накопления и повлияло при расчете на итоговый показатель нормативов накопления. По группам нормативов накопления в первоначальной редакции Приказа № 347 подтвержден факт использования недостоверных данных о площадях объектов, объемах ТКО, необоснованном отнесении объектов к категориям, что повлияло на конечный показатель нормативов, определяемых в соответствии с требованиями правил определения нормативов. Изменение нормативов накопления в сторону снижения произведено в результате выявления недостатков при первоначальном расчете в нарушение Правил № 269 в отсутствие замеров, расчетов, без проведения процедуры корректировки имеющихся величин.

Таким образом, в соответствии с ч.2 ст.64 КАС РФ, обстоятельства, установленные судебными актами, вступившими в законную силу, не подлежат доказыванию, в связи с чем, Приказ Министерства жилищно – коммунального хозяйства Ставропольского края от 13 августа 2021 года №190 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края», Приказ Министерства жилищно – коммунального хозяйства Ставропольского края от 26 декабря 2017 года №347 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края» подлежат признанию недействительными как противоречащие законодательству Российской Федерации.

Согласно п.1 ч.2 ст.215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Определяя момент, с которого оспариваемый нормативный правовой акт должен быть признан недействующим, считаю возможным применить норму п.1 ч.2 ст.215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и, учитывая, что оспариваемые положения изначально вошли в противоречие с нормативными правовыми актами, имеющими большую силу, считаю необходимым признать нормативный правовой акт недействующим со дня его принятия.

Согласно сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, Региональная общественная организация «Комитет экологического контроля Ставропольского края», зарегистрированная 28.10.2015, является действующим юридическим лицом, которая наделена правом в соответствии со ст.40, 218 КАС РФ на обращение в суд с требованием об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

В соответствии с п.3.1, 3.2.1, 3.2.2, 3.5.6 Устава Региональной общественной организации «Комитет экологического контроля Ставропольского края», утвержденного 28.08.2015, предметом деятельности организации является участие в общественных отношениях в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, а также защита экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Целями деятельности организации являются: содействие в реализации права каждого на благоприятную окружающую среду; участие в предотвращении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды.

В целях защиты прав и законных интересов членов организации и других заинтересованных лиц организация направляет запросы, обращения, открытые письма, заявления, жалобы, предъявляет иски, в том числе коллективные.

Частью 2 ст. 208 КАС РФ предусмотрено, что общественное объединение вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части в защиту прав, свобод и законных интересов всех членов данного общественного объединения в случае, если это предусмотрено федеральным законом.

Согласно разъяснению, изложенному в пункте 8 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающего нормативными свойствами», по смыслу частей 2, 3, 5 статьи 40, части 2 статьи 208 КАС РФ общественное объединение вправе обратиться в суд общей юрисдикции с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части в защиту прав, свобод и законных интересов членов данного общественного объединения или в защиту неопределенного круга лиц в случае, если это предусмотрено федеральным законом (например, часть 4 статьи 4 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», абзац восьмой пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», абзац девятый части 2 статьи 45 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей»).

В силу абзаца восьмого пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» общественные объединения и некоммерческие организации имеют право осуществлять деятельность в области охраны окружающей среды, в том числе, обращаться с исками по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду.

Кроме того, согласно ст.8 Федерального закона от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях» общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Согласно ст.27 Федерального закона от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях» для осуществления уставных целей общественное объединение, являющееся юридическим лицом, имеет право представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях.

Статьей 10 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Из системного толкования изложенных положений следует, что общественным объединениям федеральным законом предоставлено право обратиться в суд с административным исковым заявлением об оспаривании нормативного правого акта или его части в интересах неопределенного круга лиц в целях охраны окружающей среды, с учетом уставных задач и направлений деятельности.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено, что деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами является регулируемым видом деятельности. Услуги регионального оператора по обращению с ТКО подлежат оплате физическими и юридическими лицами, стоимость которых рассчитывается с учетом нормативов накопления ТКО. Поскольку нормативы накопления ТКО, установленные спорными приказами в нарушение законодательства Российской Федерации, плата за услуги регионального оператора по обращению с ТКО, начисляемая физическим и юридическим лицам, является незаконной, чем нарушает права образователей ТКО на территории Ставропольского края, поскольку возлагает обязанность по оплате услуг регионального оператора по обращению с ТКО.

Таким образом, Региональная общественная организация «Комитет экологического контроля Ставропольского края» наделена правом на обращение в суд с требованием об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 125, 126, 175-180, 209, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

прошу:

1. Признать недействующим с момента принятия нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края, установленные Приказом Министерства жилищно – коммунального хозяйства Ставропольского края от 13 августа 2021 года №190 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края», Приказом Министерства жилищно – коммунального хозяйства Ставропольского края от 26 декабря 2017 года №347 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края» .

Приложения:

1. Копии учредительных документов Административного истца.
2. Копия Приказа Министерства жилищно – коммунального хозяйства Ставропольского края от 13 августа 2021 года №190 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края»;
3. Копия Приказа Министерства жилищно – коммунального хозяйства Ставропольского края от 26 декабря 2017 года №347 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ставропольского края».
4. Квитанция об уплате государственной пошлины на 1л.

Председатель Михайлов Артур Хачиевич