



Арбитражный суд Волгоградской области

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ (резюлютивная часть)

город Волгоград
« 20 » января 2023 г.

Дело № А12-21476/2022

Резюлютивная часть судебного акта оглашена «20» января 2023г.
Полный текст судебного акта изготовлен «20» января 2023г.

Арбитражный суд Волгоградской области в составе судьи Лесных Е.А., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Гордиенко А.Е., рассмотрев в судебном заседании заявление Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям (414000, АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ, АСТРАХАНЬ ГОРОД, БАКИНСКАЯ УЛИЦА, 113, ОГРН: 1043000708695, Дата присвоения ОГРН: 13.09.2004, ИНН: 3015066698, КПП: 301501001) к обществу с ограниченной ответственностью «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (443041, САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ, САМАРА ГОРОД, ЛЕНИНСКАЯ УЛИЦА, ДОМ 120А, ОГРН: 1186313094681, Дата присвоения ОГРН: 01.11.2018, ИНН: 6317130144, КПП: 631701001) о взыскании задолженности по оплате за негативное воздействие на окружающую среду,

при участии в заседании:

- от заявителя – Машталёв В.В. по доверенности от 09.08.2022 (не явился после объявления перерыва), Галкина Д.В. по доверенности от 10.01.2022.
- от ответчика – Саркисов М.Р. по доверенности от 18.10.2021, Калачёв А.Р. по доверенности от 07.09.2022,

УСТАНОВИЛ:

Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям (далее – заявитель, управление) обратилось в Арбитражный суд Волгоградской области с заявлением о взыскании с общества с ограниченной ответственностью «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (далее – ООО «РИТЭК», Обществу, ответчик) задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2020 года, с

учетом уточнения требований в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) в размере 81 589 911,34 руб.

Заявитель настаивает на удовлетворении своих требований.

ООО «РИТЭК» указывая на возможность взыскания задолженности за негативное воздействие на окружающую среду за 2020 год в части платы за размещение отходов производства и потребления в сумме 17 071 632,73 рублей (с учетом пеней), просит отказать в удовлетворении заявленных требований в части требований о внесении платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных; источников и за выбросы загрязняющих веществ при сжигании ПНГ на факелах. При этом расчеты, сделанные административным органом относительно размера платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2020 года в сумме 81 589 911,34 руб. проверены и ООО «РИТЭК» не оспариваются.

В своих отзывах Общество указывает, на то, что все разрешения и на воздух, и на отходы, выданные Обществу Управлением Росприроднадзора, действовали в течение всего периода 2020 года. Действовали в течение всего 2020 года за исключением разрешений на отходы, которые прекратили действие 23.11.2020, то есть за 38 дней до окончания 2020 года. И именно за этот период ООО «РИТЭК» согласно внести плату за НВОС за 2020 год с применением повышающего коэффициента, общей суммой - 16801811,97 рублей (с учетом пеней). В 2020 году Общество действительно не переоформило разрешения с АО на ООО «РИТЭК», однако срок переоформления разрешений законодателем не установлен. Вследствие реорганизации Общества не произошло изменения производственного процесса, вида деятельности, используемого сырья, вида отходов, выбросов, а также объема образования отходов и лимитов на их размещение, что фактически подтвердило и само Управление путем принятия без замечаний декларации о плате за НВОС 2019 года, переоформления разрешений на выбросы. В соответствии с действующим законодательством у ООО «РИТЭК» есть право представить в Управление Росприроднадзора уточненную декларацию о плате за НВОС за 2020 год в течение трех лет после представления первичной декларации при обнаружении в первичной декларации недостоверных сведений либо неполноты отражения сведений, а также ошибок, приводящих к занижению или завышению суммы платы. Данным правом ООО «РИТЭК» воспользовалось, направив 21.06.2022 в адрес Управления уточненную декларацию за 2020 год (находится на рассмотрении). Никаких мер административного характера Управление не принимало, акты реагирования (постановления, представления, предостережения) в отношении Общества не выносились, факт правонарушения - несвоевременного переоформления разрешений, выявлен не был.

Исследовав имеющиеся в деле письменные доказательства и оценив их по правилам статьи 71 АПК РФ, арбитражный суд считает, что исковые требования подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно ст.16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002г. №7-ФЗ (далее – Закон об охране окружающей среды») негативное воздействие на окружающую среду является платным. Плата за негативное воздействие на окружающую среду является обязательным федеральным платежом, предназначенным для возмещения расходов и затрат публичной власти на охрану и восстановление окружающей среды, а также указанным федеральным законом устанавливается порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетной системы Российской Федерации», приказа Росприроднадзора от 29.09.2010 № 283 «О полномочиях Росприроднадзора и его территориальных органов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717» территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования наделены бюджетными полномочиями администратора доходов федерального бюджета по кодам доходов федерального бюджета бюджетной классификации Российской Федерации на соответствующей территории в части платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Территориальные органы Росприроднадзора осуществляют полномочия по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с приказом Росприроднадзора от 29.02.2016 № 110 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетной системы Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, как администратор доходов, осуществляет проверки правильности начисления, полноты и своевременности уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду и взыскание задолженности по платежам в бюджет.

На территории Волгоградской области территориальным органом Росприроднадзора является Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям, действующее на основании Положения о Межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 08.12.2021 № 872.

В соответствии со ст. 42 Конституции РФ, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Статьей Бюджетного кодекса РФ установлено, что администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями: осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним; осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

Все субъекты, ведущие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду, обязаны осуществлять плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие такого негативное воздействие.

Все субъекты, ведущие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду, обязаны осуществлять плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Пунктами 1, 2, 3, 5 ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" установлено, что плата за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ вносится лицами, обязанность вносить плату, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации по месту нахождения стационарного источника. Плата за размещение отходов производства и потребления вносится лицами, обязанными вносить плату, по месту нахождения объекта размещения отходов производства и потребления.

Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год.

Плата, исчисленная по итогам отчетного периода в порядке, установленном статьей 16.3 настоящего Федерального закона, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год.

Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказа Росприроднадзора от 29.09.2010 № 283 «О полномочиях Росприроднадзора и его территориальных органов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717» территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования наделены бюджетными полномочиями администратора доходов федерального бюджета по кодам доходов федерального бюджета бюджетной классификации Российской Федерации.

Федерации на соответствующей территории в части платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 марта 2017 г. № 255 декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду представляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме, утвержденной Приказом Минприроды России от 10.12.2020 г. № 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 и от 30 декабря 2019 г. № 899» (далее - Приказ Минприроды России от 10.12.2020г.№ 1043).

Особенности исчисления и взимания платы за выбросы загрязняющих веществ при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012г. № 1148 «Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа» (далее-постановление № 1148).

Из материалов дела следует, что основным видом деятельности ООО «РИТЭК» является добыча нефти.

Для осуществления производственной деятельности ООО «РИТЭК» эксплуатирует, в том числе, объекты I категории, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и сведения о которых включены в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду: 18-0134-000899-П - ЦДНГ №2 «Жирновский», расположенный по адресу: 403791, Волгоградская область, г. Жирновск, ул. Матросова 20; 18-0134-000635-П - ЦДНГ №3 «Котовский», расположенный по адресу: 403805, Волгоградская область, Котовский район. На территории 9,3 км восточнее от г. Котово, 5,7 км юго-восток от с. Ефимовна, 11,3 км северо-запад от с. Ниж.Коробки.

В состав ЦДНГ №2 «Жирновский» входят, в том числе, следующие нефтяные месторождения: Жирновское нефтьгазоконденсатное месторождение, расположенное в Жирновском районе Волгоградской области, в 320 км к северу от г. Волгограда. Протоколом заседания территориального отделения ЦКР Роснедр по УВС от 30.06.009 г. № 409 согласована проектная документация «Дополнение к проекту разработки Жирновского нефтьгазоконденсатного месторождения» с показателем использования растворенного (попутного) газа 95 %, (лицензия ВЛГ № 01598 НЭ от 01.09.2008); Новокрасинское нефтяное месторождение, расположенное на территории Руднянского административного района Волгоградской области, в 6 км к северу от р.п. Рудня и в 18,6 км к юго-западу от г. Жирновска. Протоколом заседания Приволжской нефтегазовой секции ЦКР Роснедр по УВС от 07.12.2018 г. № 1586 согласована проектная документация «Дополнение к технологической схеме разработки Новокрасинского нефтяного месторождения» с показателем использования растворенного (попутного) газа 95 %, (лицензия ВЛГ № 02146 НЭ от 19.03.2015); Бахметьевское газонефтяное месторождение, расположенное в Жирновском районе Волгоградской области, в 320 км к северу от г. Волгограда. Протоколом заседания Приволжской нефтегазовой секции ЦКР Роснедр по УВС от 26.12.2016 г. № 1316 согласована проектная документация «Дополнение к технологическому проекту разработки Бахметьевского газонефтяного

месторождения» с показателем использования растворенного (попутного) газа 95 %, (лицензия ВЛГ № 01864 НЭ от 13.01.2011).

В состав ЦДНГ №3 «Котовский» входят, в том числе, следующие нефтяные месторождения: Ново-Дмитриевское нефтяное месторождение, расположенное на территории Быковского района Волгоградской области, в 13,5 км к югу от р.и. Быково. Протоколом заседания Центральной нефтегазовой секции ЦКР Роснедр по УВС от 19.12.2018 № 7448 согласована проектная документация «Технологическая схема разработки Ново-Дмитриевского нефтяного месторождения» с показателем использования растворенного (попутного) газа 95 % (лицензия ВЛГ № 02183 НЭ от 12.04.2016); Алексеевское нефтяное месторождение, расположенное на территории Волгоградской области, в 18 км к юго-востоку от г. Камышина. Протоколом заседания Северо-Западной нефтегазовой секции ЦКР Роснедр по УВС от 27.11.2020 г. № 375 согласована проектная документация «Дополнение к технологической схеме разработки Алексеевского нефтяного месторождения Волгоградской области» с показателем использования растворенного (попутного) газа 96,8 %, (лицензии ВЛГ № 02285 НЭ от 1.04.2019 и ВЛГ № 022260 НЭ от 01.04.2019); Левчуновское месторождение, расположенное на территории Николаевского района Волгоградской области, в 13 км к северо-востоку от г. Николаевска. Протоколом заседания Приволжской нефтегазовой секции ЦКР Роснедр по УВС от 08.17.2016 г. № 1285 согласована проектная документация «Дополнение к технологической схеме разработки Левчуновского месторождения» с показателем использования растворенного (попутного) газа 95 %, (лицензия ВЛГ № 02216 НЭ от 21.08.2016); Северо-Алексеевское нефтегазоконденсатное месторождение, расположенное на территории Волгоградской области, в 7 км к юго-востоку от г. Николаевска. Протоколом заседания Северо-Западной нефтегазовой секции ЦКР Роснедр по УВС от 27.11.2020 г. № 378 согласована проектная документация «Дополнение к технологической схеме разработки Северо-Алексеевского нефтегазоконденсатного месторождения Волгоградской области» с показателем использования растворенного (попутного) газа 96,8 %, (лицензия ВЛГ № 02321 НЭ от 01.04.2019).

Объекты месторождений оборудованы узлами учета, на которых определяется расход газа на факел.

Согласно сведениям, представленным ООО «РИТЭК» (письмо от 27.09.2021 г. № 108-05/01-150а), об объеме добычи попутного газа, использовании попутного газа, технологических потерях, сжигании газа на факелах, объемах утилизации, передачи потребителям за 2020 г. по объектам ЦДНГ № 2 «Жирновский» сожжено (утилизировано) попутного нефтяного газа: на Жирновском нефтегазоконденсатном месторождении - 7,3% (утилизировано 92,7%); на Бахметьевском газонефтяном месторождении - 31,3 % (утилизировано 68,7%); на Новокрасинском нефтяном месторождении - 100% (утилизировано 0%); на Северо-Алексеевском нефтегазоконденсатном месторождении - 6,5 % (утилизировано 93,5%); на Алексеевском нефтяном месторождении - 10,1 % (утилизировано 89,9%); на Левчуновском месторождении - 10% (утилизировано 90%); на Ново-Дмитриевском нефтяном месторождении - 41,9% (утилизировано 58,1%).

При этом, проектной документацией на разработку вышеуказанных месторождений предусмотрен объем утилизации попутного нефтяного газа не менее 95 %.

Разделом 10 «Обоснование прогноза добычи нефти и газа, объемов буровых работ» проектной документации «Дополнение к проекту разработки Жирновского нефтегазоконденсатного месторождения», предусмотрено при эксплуатации Жирновского

нефтегазоконденсатного месторождения использование растворенного (попутного) газа в объеме 95 %.

Разделом 10.8 «Мероприятия по рациональному использованию попутного нефтяного газа» проектной документации «Дополнение к технологическому проекту разработки Бахметьевского газонефтяного месторождения» предусмотрена при эксплуатации Бахметьевского газонефтяного месторождения утилизация более 95% попутного нефтяного газа.

Разделом 10.8 «Мероприятия по рациональному использованию попутного нефтяного газа» проектной документации «Дополнение к технологической схеме разработки Новокрасинского нефтяного месторождения» предусмотрено следующее «в 2019 году на месторождении намечено строительство дожимной мультифазной насосной станции (МФНС) и трубопровода типа ТСК-200 длиной 25 км до УПС-1 Жирновского цеха ТПП «Волгограднефтегаз», а также строительство трубопровода (газопровода) типа ТСК-150 длиной 27 км от УПС-1 до ДНС «Линево» в 2019 году.

Данные мероприятия позволят транспортировать ПНГ месторождения трубопроводным транспортом до объектов окончательной подготовки и сдачи потребителю. Утилизация попутного нефтяного газа с 2020 года составит не менее 95%».

Разделом 10.7 «Мероприятия по рациональному использованию попутного нефтяного газа» проектной документации «Дополнение к технологической схеме разработки Алексеевского нефтяного месторождения Волгоградской области» предусмотрена при эксплуатации Алексеевского нефтяного месторождения утилизация более 95% попутного нефтяного газа с 2020 года. Отсепарированный нефтяной газ используется на собственные нужды, излишек будет направляться в ГТС ПДО «Газпром». Уровень использования не менее 95% будет сохраняться на весь период дальнейшей разработки месторождения.

Разделом 10.8 «Мероприятия по рациональному использованию попутного нефтяного газа» проектной документации «Дополнение к технологической схеме разработки Северо-Алексеевского нефтегазоконденсатного месторождения Волгоградской области» предусмотрена при эксплуатации Северо - Алексеевского нефтегазоконденсатного месторождения утилизация более 95% попутного нефтяного газа. Отсепарированный нефтяной газ в полном объеме используется на собственные нужды и для реализации потребителю с 2020 года. Уровень использования не менее 95 % будет сохраняться на весь период дальнейшей разработки месторождения.

Разделом 10.7 «Мероприятия по рациональному использованию попутного нефтяного газа» проектной документации «Дополнение к технологической схеме разработки Левчуновского месторождения» предусмотрено, что целевой уровень рационального использования ПНГ достигнут и составляет 95%. Вся добываемая продукция по герметизированной системе сбора поступает на ДНС «Алексеевская», после чего подготовленный газ поступает в транспортную систему ОАО «Газпром».

Разделом 10.7 «Мероприятия по рациональному использованию попутного нефтяного газа» проектной документации «Технологическая схема разработки Ново-Дмитриевского нефтяного месторождения» предусмотрено, что при эксплуатации Ново-Дмитриевского нефтяного месторождения процент использования ПНГ составит не менее 95%.

В порядке ч.ч. 1,2 ст. 46 Федерального закона от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», при эксплуатации объектов капитального строительства,

используемых при геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при переработке (производстве), транспортировке, хранении, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции принимаются меры по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства, осуществляются сбор нефтяного попутного газа, рекультивация земель, другие мероприятия по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду, а также эксплуатация объектов капитального строительства, используемых при геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при переработке (производстве), транспортировке (за исключением транспортировки по автомобильным дорогам общего пользования и железнодорожным линиям), хранении, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции, допускается при наличии проектов рекультивационных и иных восстановительных работ.

При этом, попутный нефтяной газ является ценным углеводородным компонентом, важным сырьем для энергетики и химической промышленности. Содержащиеся в попутном нефтяном газе метан и этан используются для производства пластических масс и каучука, а более тяжелые элементы служат сырьем для производства ароматических углеводородов, высокооктановых топливных присадок и сжиженных углеводородных газов, в частности сжиженного пропан-бутан технического. Кроме того, экономически оправданным является использование попутного нефтяного газа для выработки электроэнергии.

В целях сокращения загрязнения атмосферного воздуха выбросами загрязняющих веществ и сокращения эмиссии парниковых газов, образующихся при сжигании и (или) рассеивании попутного нефтяного газа, Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства РФ от 08.11.2012 № 1148 «Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа» вместе с «Положением об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа», согласно которому установлено предельно допустимое значение показателя сжигания на факельных установках и (или) рассеивания попутного нефтяного газа в размере не более 5 процентов объема добытого попутного нефтяного газа.

Таким образом, административным органом установлено, что юридическим лицом - ООО «РИТЭК» не соблюдаются экологические требования при эксплуатации объектов ЦДНГ № 2 «Жирновский» на Жирновском нефтегазоконденсатном месторождении, на Бахметьевском газонефтяном месторождении, на Новокрасинском нефтяном месторождении, объектов ЦДНГ № 3 «Котовский» на Северо-Алексеевском нефтегазоконденсатном месторождении, на Адексеевском нефтяном месторождении, на Лсвчуновском месторождении, на Ново-Дмитриевском нефтяном месторождении, в части превышения предельно допустимого значения показателя сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках (более 5%), а также не соблюдения проектных решений, предусматривающих уровень утилизации попутного нефтяного газа не менее 95 %.

По результату анализа декларации о плате за НВОС от ТПП «Волгограднефтегаз» ООО «РИТЭК» за 2020г. (№4417411), было установлено заполнение «Раздел 1.2. Расчет суммы платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на

факельных установках (или) рассеивании попутного нефтяного газа при превышении объема, соответствующего предельно допустимому значению показателя сжигания» по объекту ЦДНГ №2 «Жирновский»: Новокрасинское месторождение, также по объекту ЦДНГ №3 «Котовский»: Алексеевское месторождение, Ново-Дмитриевское месторождение. По данным объектам был произведен расчет суммы платы по Разделу 1.2 с применением коэффициента Кпр равным 100.

Источники выбросов объекта НВОС ЦДНГ №2 «Жирновский»: Жирновское месторождение, Бахметьевское месторождение присутствуют в декларации о плате за НВОС в Разделе 1 как стационарные источники, без выбросов ПНГ.

Источники выбросов объекта НВОС ЦДНГ №3 «Котовский»: Северо-Алексеевское месторождение, Левчуновское месторождение отсутствуют в декларации о плате за НВОС от ТПП «Волгограднефтегаз» ООО «РИТЭК» за 2020 г. (№4417411). Также по результату дальнейшего анализа было установлено отсутствие данных источников в составе объекта ЦДНГ №3 «Котовский» (код 18- 0134-000635-П).

Также по результату проверки декларации о плате за НВОС от ТПП «Волгограднефтегаз» ООО «РИТЭК» за 2020 г. (№4417411), административным органом было установлено применение недействующей разрешительной документации.

В Разделе 1,1.1. и 1.2. в качестве разрешительных документов были у казаны разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух: № 1793 (срок действия с 17.11.2015 г. по 02.11.2020г.); № 1884 (срок действия с 1 8.02.2016 г. по 10.02.2021 г.); № 1885 (срок действия с 18.02.2016 г. по 10.02.2021 г.); № 1886 (срок действия с 18.02.2016 г. по 10.02.2021 г.); №2265(срок действия с 07.09.2017 г. по 25.07.2022 г.). В Разделе 3 в качестве разрешительного документа приведены документы об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение: №3510,3511, 3512, 35 13, 3514, 3515, 3516,3517,3518 (срок действия с 23.11.2015 г. по 23.11.2020 г.).

Все перечисленные документы были выданы АО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (АО «РИТЭК») ИНН 7736036626, юр. адрес - 443041, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинская, д. 120а. АО «РИТЭК» прекратило деятельность юридического лица путем реорганизации в форме преобразования в ООО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (ООО «РИТЭК») ИНН 6317130144, юр. адрес - 443041, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинская, д. 120а. Дата реорганизации 01.11.2018 г.

При этом, со стороны ООО «РИТЭК» переоформление разрешительной документации не последовало.

На момент реорганизации АО «РИТЭК» действовал Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) (далее по тексту - Административный регламент), утвержденный Приказом Минприроды России от 25.07.2011 N 650.

В соответствии с п. 10.1 Административного регламента в случае реорганизации Заявителя, имеющего Разрешение на выбросы, для получения им разрешения на выбросы, соответствующие ранее выданному разрешению, в территориальный орган Росприроднадзора представляется Заявление, содержащее сведения о наименовании юридического лица, юридический и почтовый адрес, телефон, ИНН, документ,

подтверждающий внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц (для юридического лица); документ, подтверждающий внесение изменений в сведения об индивидуальном предпринимателе, содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя); оригинал выданного ранее Заявителю в установленном порядке разрешения на выбросы; справки о неизменности производственного процесса, расхода сырья и материалов, номенклатуры и объемов выпускаемой продукции (услуг), характеристик источников выбросов в атмосферный воздух, подписанной Заявителем; документа, подтверждающего уплату государственной пошлины. Выдача в таком случае разрешения на выбросы допускается только в период действия установленных нормативов ПДВ или ВСВ. Срок действия такого разрешения на выбросы не должен превышать срока действия ранее выданного разрешения.

На момент 2020 года действовал Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды". В силу пункта 17 ст. 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" в случаях замены юридического лица или индивидуального предпринимателя, реорганизации юридического лица в форме преобразования изменения его наименования, адреса (места нахождения), а также в случаях изменения фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, комплексное экологическое разрешение подлежит переоформлению одновременно с предусмотренной статьей 69.2 настоящего Федерального закона актуализацией учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Согласно пункту 6 ст. 69.2 вышеуказанного федерального закона сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений - о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность.

Исходя из буквального содержания указанных норм следует, что разрешения на выбросы подлежат переоформлению, в том числе, в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), что имело место в настоящем случае в результате произошедшей реорганизации.

Следовательно, административный орган пришел к промерному выводу о том, что обществом на момент подачи декларации платы за НВОС за 2020 год не были предприняты предусмотренные законодательством действия, направленные на получение (переоформление) разрешения на выбросы.

По окончании реорганизации и на момент предоставления декларации ответчик не переоформил разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Таким образом, разрешительная документация на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух: № 1793; № 1884; № 1885; № 1886; №2265 являются недействительными, так как были выданы АО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (АО «РИТЭК») ИНН: 7736036626, юр. адрес - 443041, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинская, д. 120а. АО «РИТЭК» прекратило деятельность юридического лица путем реорганизации в форме преобразования в ООО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (ООО «РИТЭК») ИНН 6317130144, юр. адрес - 443041, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинская, д. 120а. Дата реорганизации 01.11.2018 г.

В связи, с чем у ООО «РИТЭК» отсутствует утвержденная разрешительная документация. На основании данного факта, административный орган пришел к выводу о необходимости при расчете Разделов 1, 1.1, 1.2, 3 применять коэффициент 100.

На основании вышеизложенного, ООО «РИТЭК» было направлено письмо с требованием: произвести перерасчет декларации о плате за НВОС с применением коэффициента 100; представить пояснения об отсутствии заполнения раздела 1.1 и 1.2 до Жириновскому и Бахметьевскому месторождению ЦДНГ №2 «Жирновский»; предоставить пояснения об отсутствии Алексеевское и Левчуновское месторождения ЦДНГ №3 «Котовский» в декларации о плате за НВОС за 2020 г.

Указанное письмо было оставлено юридическим лицом без исполнения.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 при проведении проверки декларации о плате в обязательном порядке рассматриваются представленные лицом, обязанным вносить плату, пояснения и дополнительные документы.

Если после рассмотрения пояснений лица, обязанного вносить плату, и представления дополнительных документов либо при неисполнении лицом, обязанным вносить плату, требования о представлении пояснений или невнесения соответствующих исправлений в установленный срок, администратор платы установит факт наличия ошибок в декларации о плате и (или) противоречий между сведениями в представленных документах, его уполномоченные должностные лица составляют акт проведения контроля за исчислением платы в порядке и по форме, которые устанавливаются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Акт проведения контроля за исчислением платы составляется в течение 20 рабочих дней со дня представления лицом, обязанным вносить плату, пояснений и дополнительных документов, в случае неисполнения требований о представлении пояснений и дополнительных документов - в течение 20 рабочих дней со дня истечения сроков, установленных такими требованиями.

В случае выявления заниженного размера исчисленной и (или) внесенной фактической платы и (или) необходимости уплаты пеней, в акт проведения контроля за исчислением платы включается соответствующая информация и администратором платы выставляется лицу, обязанному вносить плату, требование о внесении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доначисленной платы и пеней (п.46 Постановления Правительства РФ от 03.03.2017 N 255).

01.02.2022г. Управлением в адрес Ответчика было направлено требование № 40 о доначислении и доначислении в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду, где ставило в известность о том, что за Ответчиком числится (выявлена) задолженность по плате за негативное воздействие на окружающую среду и о необходимости погашения задолженности в

добровольном порядке в соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данное требование по настоящее время не исполнено, платежи Ответчиком до настоящего времени в бюджет не перечислены. На момент подачи заявления в рамках досудебного урегулирования спора задолженность не погашена.

Общество является плательщиком платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В силу ст. 210 ГК РФ бремя содержания, принадлежащего ему имущества, несет собственник, если иное не предусмотрено законом или договором.

К расходам на содержание имущества относится также обязанность по внесению платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

В настоящее время обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2020г. Обществом не исполнена, средства в бюджет не перечислены.

В порядке досудебного урегулирования спора, Управлением в адрес Общества направлено требование о внесении суммы долга в бюджет, однако задолженность до настоящего времени не погашена.

Относительно довода о недействительности утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение: № 3510-3518 управлением правомерно отмечено следующее.

Из пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ) в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Пунктом 2 статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) устанавливает федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами (пункта 7 статьи 18 Федерального закона № 89-ФЗ).

На момент реорганизации АО «РИТЭК» действовал порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее по тексту порядок разработки и утверждения НООЛР), утвержденный Приказом Минприроды России от 25.02.2010 N 50.

В силу п. 14 порядка разработки и утверждения НООЛР документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение подлежит переоформлению в случаях изменения сведений, содержащихся в заявлении индивидуального предпринимателя и юридического лица, в соответствии с подпунктом "а" пункта 7 настоящего Порядка, в том числе: изменения наименования юридического лица, в том числе фирменного наименования; изменения организационно-правовой формы

юридического лица, места его нахождения, государственного регистрационного номера записи о создании юридического лица и данных документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц - для юридического лица; изменения фамилии индивидуального предпринимателя, места его жительства, данных документа, удостоверяющего его личность, государственного регистрационного номера записи о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и данных документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, - для индивидуального предпринимателя; изменения данных об объектах размещения отходов - самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов и/или об объектах размещения отходов, эксплуатируемых другими хозяйствующими субъектами, и на которые отходы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц передаются для размещения.

Переоформление документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение допускается при условии неизменности утвержденных нормативов образования и лимитов на их размещение в конкретных объектах размещения отходов и только в период действия утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Срок действия переоформленного документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение не должен превышать срок действия утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

В соответствии с пунктом 15 Приказа N 50 переоформление документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение производится территориальными органами Росприроднадзора, утвердившими нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, на основании рассмотрения представленных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами заявления о переоформлении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (с указанием причин переоформления), а также следующих документов:

- а) документ, подтверждающий внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц, - для юридического лица;
- б) документ, подтверждающий внесение изменений в сведения об индивидуальном предпринимателе, содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, - для индивидуального предпринимателя;
- в) оригинал(-ы) выданного(-ых) ранее в установленном порядке документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- г) письменное подтверждение неизменности производственного процесса и используемого сырья;
- д) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за переоформление документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение.

В пункте 7 Приказа N 50 установлено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица (их филиалы и другие территориально обособленные подразделения), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в территориальные органы Росприроднадзора по месту осуществления своей хозяйственной и иной деятельности, в результате которой образуются отходы, в частности, заявление об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их

размещение с указанием следующих сведений: полное и сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридического лица.

В силу пункта 1 статьи 57 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее— ГК РФ) реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами.

Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц (пункт 4 данной статьи).

Правовым последствием реорганизации как действия по созданию юридического лица и передаче вновь созданному лицу имущества, прав требования и долгов является возникновение прав и обязанностей у созданного юридического лица в силу статьи 8 ГК РФ.

Таким образом, права и обязанности при реорганизации переходят к вновь созданному юридическому лицу в порядке универсального правопреемства (пункт 1 статьи 129 ГК РФ).

Согласно пункту 2 статьи 58 ГК РФ и пункту 5 статьи 17 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах" при присоединении одного юридического лица (общества) к другому к последнему переходят все права и обязанности присоединенного юридического лица (общества) в соответствии с передаточным актом.

Правовым последствием реорганизации юридического лица является возникновение прав и обязанностей у правопреемника юридического лица в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Соответственно, такие изменения влекут за собой возникновение у общества новых обязанностей, связанных с перерегистрацией, переоформлением полученных разрешений и в соответствии с подпунктом «а» пункта 14 Порядка являются основанием для переоформления документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Исходя из буквального содержания указанных норм следует, что нормативы образования отходов и лимиты на их размещение подлежат переоформлению, в том числе, в случаях изменения наименования юридического лица, изменения организационно-правовой формы юридического лица, что имело место в настоящем случае в результате произошедшей реорганизации.

Таким образом, на момент подачи декларации у общества отсутствовал действующий документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Следовательно, нормативы образования отходов и лимитов на их размещение: №3510-3518 являются недействительными, так как были выданы АО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (АО «РИТЭК») ИНН: 7736036626, юр. адрес - 443041, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинская, д. 120а. АО «РИТЭК»

прекратило деятельность юридического лица путем реорганизации в форме преобразования в ООО «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (ООО «РИТЭК») ИНН 6317130144, юр. адрес - 443041, Самарская область, г. Самара, ул. Ленинская, д. 120а. Дата реорганизации 01.11.2018 г.

Из анализа требования п. 14 Приказа Минприроды России от 25.02.2010 № 50 "О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение", а также п. 10.1 Приказа Минприроды России от 25.07.2011 № 650 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ)", а также вышеуказанных нормативно правовых актов, следует, что изменения организационно-правовой формы не порождает правопреемство на ранее выданные разрешительные документы при реорганизации. Правовая позиция согласуется с выводами, содержащимися в Постановлении Кассационной инстанции Арбитражного суда Поволжского округа от 10.12.2014 по делу № А12-1351/2014.

Стоит отметить, что ООО «РИТЭК», являясь профессиональным участником гражданского оборота, должно соблюдать условия пользования компонентами окружающей среды, знать сроки и порядок внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, также порядок и условия при переоформления разрешительной документации.

Следовательно, управлением, верно, был применен повышенный коэффициент при расчете Разделов 1, 1.1, 1.2, 3 в поданной декларации о плате за НВОС от ТПП «Волгограднефтегаз» ООО «РИТЭК» за 2020 год (№ 4417411).

Вопреки довода Общества относительно не привлечения к административной ответственности за выявленные нарушения, следует отметить, что в соответствии с п. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 49 "О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде" непривлечение лица к административной, уголовной или дисциплинарной ответственности не исключает возможности возложения на него обязанности по возмещению вреда окружающей среде. Равным образом привлечение лица к административной, уголовной или дисциплинарной ответственности не является основанием для освобождения лица от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный им вред.

При этом судом отмечается, что ООО «РИТЭК» было привлечено к административной ответственности в рамках постановлений по делам об административных правонарушениях по ст. 8.1 КоАП РФ №15/23-21-3-1 от 24.11.2021 года и №15/23-21-3-2 от 30.11.2021 года, штрафы по указанным административным делам оплачены.

На основании п. 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 49 "О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде" присужденные судом суммы компенсации по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по месту причинения вреда окружающей среде по нормативу 100 процентов (абзац второй пункта 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Поскольку истец освобожден от уплаты государственной пошлины по иску, в связи с осуществлением публичных полномочий, согласно ст. 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации государственная пошлина подлежит взысканию с ответчика в доход федерального бюджета.

Руководствуясь ст. ст. 110, 167 - 170, 228, 229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

Иск удовлетворить.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (443041, САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ, САМАРА ГОРОД, ЛЕНИНСКАЯ УЛИЦА, ДОМ 120А, ОГРН: 1186313094681, Дата присвоения ОГРН: 01.11.2018, ИНН: 6317130144, КПП: 631701001) в пользу Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям в доход бюджета задолженность по плате за негативное воздействие на окружающую среду в размере 81 589 911,34 руб.

Обязать общества с ограниченной ответственностью «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» внести платеж по следующим реквизитам:

Получатель УФК по Волгоградской области (Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям)

л/с 04291780430

ИНН: 3015066698

КПП:301501001

р\счет№03100643000000012900

Банк получателя: Отделение Волгограда Банка России//УФК по Волгоградской области г. Волгоград КБК: 04811201041016000120, 04811201041012100120; 04811201010016000120;04811201010012100120, 04811201070016000120, 04811201070012100120.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Российская инновационная топливно-энергетическая компания» (443041, САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ, САМАРА ГОРОД, ЛЕНИНСКАЯ УЛИЦА, ДОМ 120А, ОГРН: 1186313094681, Дата присвоения ОГРН: 01.11.2018, ИНН: 6317130144, КПП: 631701001) в доход федерального бюджета государственную пошлину в сумме 200 000 руб.,

Решение может быть обжаловано в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия через Арбитражный суд Волгоградской области.

Судья

Лесных Е.А.

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство

Дата 09.12.2021 9:41:42

Кому выдана Лесных Евгений Андреевич