

**РАМЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ****Именем Российской Федерации****РЕШЕНИЕ
от 18 января 2022 г. по делу N 2-214/22**

Раменский городской суд Московской области в составе:

Председательствующего судьи Щербакова Л.В.

при секретаре О.

рассмотрев в судебном заседании гражданское дело N 2-214/22 по иску Прокурора г. Жуковского к ООО "Экосистема" о приостановлении деятельности ведущейся с нарушением санитарно-эпидемиологического законодательства,

установил:

Прокурор <адрес> обратился в суд с иском в котором указал, что прокуратурой г. Жуковского Московской области проведена проверка по коллективному обращению жителей г.о. Жуковский и Раменского муниципального района, а также обращению Раменского территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской области от <дата> по факту нарушения ООО "Экосистема" природоохранного законодательства на земельном участке с кадастровым номером <номер> по адресу: <адрес>. На основании договора от <дата> <номер> ООО "Экосистема" арендовало у ИП М. указанный участок. Земельный участок ООО "Экосистема" используется как производственный объект по сбору и утилизации отходов путем термической обработки. На момент проверки, <дата>. и на сегодняшний день ООО "Экосистема" не разработан проект ориентировочного размера санитарно-защитной зоны и не согласован в установленном порядке. По состоянию на <дата> ООО "Экосистема" в органы государственной власти, уполномоченные на принятие решений об установлении санитарно-защитных зон, с заявлениями об установлении санитарно-защитных зон с приложением необходимых документов, не обращалось. Кроме того, ООО "Экосистема" не разработан проект предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, не согласован в установленном порядке на соответствие требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства, что является нарушением **п. п. 2, 3 ст. 20** Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в п. 67 СанПиН 2.13684-21. Вина юридического лица ООО "Экосистема" заключается в том, что оно, имея возможность для исполнения требований действующего законодательства, совершило правонарушение, длительное время не принимает все возможные меры для соблюдения санитарного законодательства. Производственная деятельность ответчика, в результате которой допускается загрязнение окружающей среды в целом нарушает закрепленное и гарантированное **статьей 42** Конституции Российской Федерации и ст. 11 Федерального закона N 7-ФЗ право каждого на благоприятную окружающую среду, чем затрагиваются экологические права неопределенного круга лиц. Основанием к иску прокурора также является опасность причинения действиями ответчика вреда окружающей среде в будущем, что предусмотрено **пунктом 1 статьи 1065** ГК РФ. Просит суд приостановления деятельности ООО "Экосистема" на земельном участке с кадастровым номером <номер> по адресу: <адрес>, ведущейся с нарушением

санитарно-эпидемиологического законодательства до установления санитарно-защитной зоны и разработки и согласования проекта предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух./л.д.212-219/

В судебном заседании прокурор Перепелкина М.Ю. заявленные требования поддержала.

Представитель ответчика ООО "Экосистема" иск не признал по основаниям изложенным в письменных возражениях./л.д.123-127, 156-158, 183-185/

Представители третьих лиц Управления Роспотребнадзора по МО и администрация городского округа Жуковский просили иск удовлетворить.

Третье лицо М. в судебное заседание не явился, извещен.

Выслушав участников процесса, изучив материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что ООО "Экосистема" использует земельный участок

с кадастровым номером <номер> по адресу: <адрес> на основании договора аренды от <дата> <номер> заключенного с собственником участка ИП М. как производственный объект по сбору и утилизации отходов путем термической обработки.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости, земельный участок с кадастровым номером <номер> (<адрес>) относится к категории земель - земли населенных пунктов, с видом разрешенного использования земельного участка - склады, коммунальное обслуживание.

В соответствии со [статьей 1](#) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (в редакции Федерального закона от <дата>) "Об отходах производства и потребления" объектом размещения отходов является специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов.

При этом в [пункте 2 статьи 51](#) Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" содержится запрет на сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов на почву, недра.

Согласно [пункту 7 статьи 12](#) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

ООО "Экосистема" имеет свидетельство о постановке на государственный кадастровый учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду N <номер> от <дата> и объекту присвоен соответствующий код <номер>П./л.д.41/

Согласно [части 1 статьи 11](#) Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

Статья 8 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" предусматривает право граждан на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. В соответствии со **ст. 15** Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 05.12.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.12.2017) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

В силу **ч. 1 ст. 24** Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с **ч. 1 ст. 20** Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" атмосферный воздух в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях (далее - места постоянного или временного пребывания человека) не должен оказывать вредное воздействие на человека.

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека, в том числе предельно допустимые концентрации (уровни) химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздухе, устанавливаются санитарными правилами (**ч. 2 ст. 20** Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ).

В соответствии с п. 3 ст. 20 Закона РФ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от ДД.ММ.ГГГГ N 52-ФЗ нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических и микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны осуществлять санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия по обеспечению безопасных для человека условий труда и выполнению требований санитарных правил и иных нормативных правовых актов Российской Федерации к производственным процессам и технологическому оборудованию, организации рабочих мест, коллективным и индивидуальным средствам защиты работников, режиму труда, отдыха и бытовому обслуживанию работников в целях предупреждения травм, профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний и заболеваний (отравлений), связанных с условиями труда (**ч. 2 ст. 25** Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения").

Частью 1 статьи 32 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" установлено, что производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических

(профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

Согласно [ч. 1 ст. 39](#) Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Производственный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с осуществляемой ими деятельностью по обеспечению контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (пункт 2.1 Санитарных правил - [СП 1.1.1058-01](#) введенных в действие [Постановлением](#) Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 N 18).

Целью производственного контроля является обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля путем должного выполнения санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, организации и осуществления контроля за их соблюдением (пункт 2.2 Санитарных правил - [СП 1.1.1058-01](#) введенных в действие [Постановлением](#) Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 N 18).

Объектами производственного контроля являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, оборудование, транспорт, технологическое оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг, а также сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления (пункт 2.3 Санитарных правил - [СП 1.1.1058-01](#) введенных в действие [Постановлением](#) Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 N 18).

Производственный контроль включает: а) наличие официально изданных санитарных правил, методов и методик контроля факторов среды обитания в соответствии с осуществляемой деятельностью; б) осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний в случаях, установленных настоящими санитарными правилами и другими государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами (пункт 2.4 Санитарных правил - [СП 1.1.1058-01](#) введенных в действие [Постановлением](#) Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 N 18).

Программа (план) производственного контроля составляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем до начала осуществления деятельности, а для осуществляющих деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - не позднее трех месяцев со дня введения в действие настоящих санитарных правил без ограничения срока действия. Необходимые изменения, дополнения в программу (план) производственного контроля вносятся при изменении вида деятельности, технологии производства, других

существенных изменениях деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, влияющих на санитарно-эпидемиологическую обстановку и (либо) создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

Разработанная программа (план) производственного контроля утверждается руководителем организации, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченными в установленном порядке лицами (пункт 2.6 Санитарных правил - СП 1.1.1058-01 введенных в действие [Постановлением](#) Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 N 18).

Индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в процессе производства и эксплуатации ПЭВМ должен осуществляться производственный контроль за соблюдением настоящих Санитарных правил (пункт 1.8 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03" введенных в действие [Постановлением](#) Главного государственного санитарного врача РФ от 03.06.2003 N 118). Производственный контроль за соблюдением санитарных правил осуществляется производителем и поставщиком ПЭВМ, а также предприятиями и организациями, эксплуатирующими ПЭВМ в установленном порядке, в соответствии с действующими санитарными правилами и другими нормативными документами (14.4 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03" введенных в действие [Постановлением](#) Главного государственного санитарного врача РФ от 03.06.2003 N 118).

Согласно пунктам 2.1, 2.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" в целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от ДД.ММ.ГГГГ N 52-ФЗ вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме. Ориентировочный размер санитарно-защитной зоны должен быть обоснован проектом санитарно-защитной зоны с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на атмосферный воздух и подтвержден результатами натурных исследований и измерений.

Судом установлено и подтверждается материалами дела, что Раменским территориальным отделом управления Роспотребнадзора по <адрес> в период с <дата> марта по <дата> апреля <дата> года была проведена внеплановая выездная проверка ООО "Экосистема" по результатам которой <дата>г. вынесено предписание N 113/13, согласно которому предписано: разработать проект ориентировочного размера санитарной защитной зоны с расчетом ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и уровней физического воздействия на атмосферный воздух, подтвердить результатами натурных исследований измерений; согласовать в установленном порядке в срок до <дата>./л.д.18-23/

В соответствии со [статьей 1065](#) Гражданского кодекса Российской Федерации опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность (пункт 1).

Согласно правовой позиции, изложенной в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 26 мая 2016 года [N 1011-О](#), от 27 июня 2017 года [N 1288-О](#), [пункт 1 статьи 1065](#) ГК Российской Федерации направлен на защиту жизни и здоровья граждан, предотвращение причинения вреда имуществу физических и юридических лиц.

Если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, приостановить или прекратить соответствующую деятельность.

При этом суд может отказать в иске о приостановлении либо прекращении соответствующей деятельности лишь в случае, если ее приостановление либо прекращение противоречит общественным интересам. Отказ в приостановлении либо прекращении такой деятельности не лишает потерпевших права на возмещение причиненного этой деятельностью вреда ([пункт 2 ст. 1065](#) ГК РФ).

Согласно [п. 1 ст. 8](#) Федерального закона от 24.06.1998 года [N 89-ФЗ](#) (ред. от 25.12.2018) "Об отходах производства и потребления" (в ред. Федерального [закона](#) от 31.12.2017 [N 503-ФЗ](#)) к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми отходами.

В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного суда Российской Федерации, изложенными в [пункте 28](#) постановления от 30 ноября 2017 года [N 49](#) "О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде", истец должен доказать реальность наступления такой опасности в результате осуществления ответчиком деятельности как нарушающей установленные требования в области охраны окружающей среды, так и соответствующей им на момент предъявления требования, и необходимость запрещения соответствующей деятельности (например, при планировании строительства или возведении нового промышленного объекта в местах обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов).

Суд считает, что истцом в нарушение требований [ст. 56](#) ГПК РФ, разъяснений постановления Пленума Верховного Суда РФ и положений [ст. 1065](#) ГК РФ не представлено доказательств, достоверно свидетельствующих о реальности наступления опасности причинения вреда окружающей среде в будущем в результате действий ООО "Экосистема" по не установлению в соответствии с требованиями действующего федерального законодательства санитарно-защитной зоны для ведения деятельности на земельном участке с кадастровым номером <номер> по адресу: <адрес>, а также разработки и согласования проекта предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух до <дата>.

При таких обстоятельствах оснований для удовлетворения иска судом не усматриваются.

Руководствуясь [ст. ст. 194 - 198](#) ГПК РФ, суд

решил:

В удовлетворении требований о приостановлении деятельности ООО "Экосистема" на земельном участке с кадастровым номером <номер> по адресу: <адрес>, ведущейся с нарушением санитарно-эпидемиологического законодательства до установления санитарно-защитной зоны и разработки и согласования проекта предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух - отказать.

Решение может быть обжаловано в Московский областной суд через Раменский городской суд в течении месяца со дня принятия его в окончательной форме.

Мотивированное решение изготовлено 24 января 2022 года
