

Об утверждении Правил по охране труда при проведении работ в особых климатических условиях

1. В соответствии со статьей 209 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2009, № 30, ст. 3732; 2011, № 30, ст. 4586, 2013, № 52, ст. 6986) и подпунктом 5.2.28 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3528; 2019, № 45, ст. 6362),
приказываю:

1. Утвердить Правила по охране труда при проведении работ в особых климатических условиях согласно приложению.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 года.

Министр

А.О. Котяков

Приложение к приказу
Министерства труда и социальной защиты
Российской Федерации
от «___» 20__ года №___

**Правила по охране труда при проведении работ
в особых климатических условиях**

I. Общие положения

1. Правила по охране труда при проведении работ в особых климатических условиях (далее - Правила) устанавливают государственные нормативные требования охраны труда, предъявляемые к организации и осуществлению основных производственных процессов и работ в условиях низких и высоких показателей температуры окружающей среды, влажности, скорости движения воздуха и опасных гидрометеорологических явлений (далее – воздействие особых климатических факторов внешней среды).

2. Требования Правил обязательны для исполнения работодателями - юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и физическими лицами (за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями), при организации и осуществлении ими производственных процессов и работ в особых температурных условиях, воздействия микроклимата и климатических опасностей.

3. Ответственность за выполнение Правил возлагается на работодателя. На основе Правил, требований технической (эксплуатационной) документации организаций - изготовителей технологического оборудования, применяемого при воздействии особых климатических факторов внешней среды, санитарного законодательства работодателем разрабатываются инструкции по охране труда для профессий и (или) видов выполняемых работ, которые утверждаются локальным нормативным актом работодателя с учетом мнения соответствующего профсоюзного органа либо иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии).

4. В случае применения методов работ, материалов, оборудования, требования к безопасному применению и выполнению которых не предусмотрены Правилами, следует руководствоваться требованиями соответствующих нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда и требованиями технической (эксплуатационной) документации организации-изготовителя.

5. Работодатель вправе устанавливать дополнительные требования безопасности при выполнении работ, связанные с воздействием особых климатических факторов внешней среды, улучшающие условия труда работников.

6. Работодатель обязан обеспечить:

1) организацию и осуществление производственной деятельности в соответствии с требованиями Правил, иных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда и технической (эксплуатационной) документации организации-изготовителя;

2) обучение работников по охране труда и проверку знаний требований охраны труда;

3) контроль за соблюдением работниками требований инструкций по охране труда.

7. Условия труда при воздействии особых климатических факторов внешней среды формируются такими вредными и (или) опасными производственными факторами (опасностями), как:

1) повышенная или пониженная температура воздуха рабочей зоны;

2) повышенная или пониженная влажность воздуха рабочей зоны;

3) внешние климатические факторы (сильные ветер, осадки, другие неблагоприятные погодные явления с их последствиями);

4) физические перегрузки.

Воздействие этих факторов обуславливают первично-психические перегрузки работников.

8. При организации производственных процессов работодатель обязан принимать меры по исключению или снижению до допустимых уровней воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, установленных соответствующими нормативными документами, а также оценивать профессиональные риски, связанные с ущербом здоровью и жизни работника в процессе его трудовой деятельности.

II. Требования охраны труда, предъявляемые к организации проведения работ

9. Работодатель в соответствии с действующим законодательством должен:

1) обеспечить соблюдение требований санитарного законодательства в процессе организации и производства работ;

2) обеспечить организацию производственного контроля за соблюдением условий труда и трудового процесса по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности труда;

3) разработать и внедрить профилактические мероприятия по предупреждению воздействия вредных факторов производственной среды и трудового процесса на здоровье работников с обеспечением инструментальных исследований и лабораторного контроля.

10. Охрана труда при организации проведения работ обеспечивается:

1) принятием рациональных циклов работы/отдыха;

2) сокращением времени воздействия особых климатических факторов внешней среды в рабочей зоне;

3) правильным выбором средств индивидуальной и коллективной защиты;

4) правильной организацией питьевого режима работников;

5) информированием работников (руководителей работ) о прогнозах Гидрометцентров и МЧС России с целью принятия своевременных организационно-технических мер по противодействию последствиям гидрометеорологических опасных явлений.

11. При заключении трудового договора работодатель обязан обеспечить информирование работников о полагающихся им СИЗ. Выбор средств коллективной защиты работников производится с учетом требований безопасности для конкретных видов работ.

12. Режимы труда и отдыха работников устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами работодателя в соответствии с трудовым законодательством.

13. Работодателем должны быть оборудованы по установленным нормам санитарно-бытовые помещения, помещения для приема пищи, помещения для оказания медицинской помощи, комнаты для отдыха в рабочее время и психологической разгрузки; оборудованы посты для оказания первой помощи, укомплектованные аптечками для оказания первой помощи, установлены аппараты (устройства) для обеспечения работников горячих цехов и участков газированной соленой водой.

14. При несчастном случае на производстве работодатель должен организовать пострадавшему работнику оказание первой помощи.

Доставка пострадавшего работника в медицинское учреждение может быть выездной бригадой скорой медицинской помощи, транспортом работодателя или за счет организации.

15. Работы с повышенной опасностью, проводимые в местах постоянного действия вредных и (или) опасных производственных факторов, должны выполняться в соответствии с нарядом-допуском на производство работ с повышенной опасностью (далее - наряд-допуск), оформляемым уполномоченными работодателем должностными лицами в соответствии с приложением к Правилам.

16. Нарядом-допуском определяются содержание, место, время и условия производства работ с повышенной опасностью, необходимые меры безопасности, состав бригады и работники, ответственные за организацию и безопасное производство работ.

Перечень работ, порядок производства работ с повышенной опасностью, оформление наряда-допуска и обязанности уполномоченных работодателем должностных лиц, ответственных за организацию и безопасное производство работ, устанавливаются локальным нормативным актом работодателя.

17. Оформленные и выданные наряды-допуски учитываются в журнале, в котором рекомендуется отражать следующие сведения:

- 1) название подразделения;
- 2) номер наряда-допуска;
- 3) дату выдачи наряда-допуска;
- 4) краткое описание работ по наряду-допуску;
- 5) срок, на который выдан наряд-допуск;
- 6) фамилии и инициалы должностных лиц, выдавших и получивших наряд-допуск, заверенные их подписями с указанием даты подписания;

7) фамилия и инициалы должностного лица, получившего закрытый по выполнении работ наряд-допуск, заверенный его подписью с указанием даты получения.

18. Работы с повышенной опасностью, проводимые на постоянной основе и выполняемые в аналогичных условиях постоянным составом работников,

допускается производить без оформления наряда-допуска по утвержденным для каждого вида работ с повышенной опасностью инструкциям по охране труда. Перечень работ с повышенной опасностью, которые допускается производить без оформления наряда-допуска утверждается работодателем.

III. Требования охраны труда, предъявляемые к производственным подразделениям, размещению технологического оборудования и организации рабочих мест

Требования охраны труда, предъявляемые к производственным подразделениям

19. Входы и выходы, проходы и проезды как внутри производственных подразделений, так и снаружи на примыкающей к ним территории, должны быть оборудованы освещением для безопасного передвижения работников и проезда транспортных средств.

Запрещается загромождение проходов и проездов или использование их для размещения грузов.

20. Границы проездов транспорта (если это является неотъемлемой частью технологического процесса) внутри производственных подразделений должны быть обозначены разметкой на полу линиями шириной не менее 50 мм, выполненными несмыываемой краской белого или желтого цвета, или с помощью металлических утопленных шашек, либо иным способом, обеспечивающим сохранность ограничительных линий в течение производственного процесса.

Ограничительные линии не должны наноситься ближе чем на 0,5 м к технологическому оборудованию и стенам помещений.

21. Установка устройств питьевого водоснабжения или оборудование пунктов питьевой воды в местах хранения и применения токсических веществ запрещается.

Требования охраны труда, предъявляемые к размещению технологического оборудования и организации рабочих мест

22. Размещение технологического оборудования, исходных материалов, полуфабрикатов, заготовок, готовой продукции и отходов производства в производственных помещениях и на рабочих местах должно обеспечивать осуществление производственного процесса в оптимальных режимах и не представлять опасности для работников.

23. Охрана труда при организации рабочих мест должна обеспечиваться:

1) кондиционированием воздуха, вентиляцией и отоплением закрытых помещений;

2) рациональным размещением технологического оборудования в производственных подразделениях и вне их: обеспечением безопасного расстояния между оборудованием, оборудованием и стенами помещений, колоннами, безопасной шириной проходов и проездов;

3) удобным и безопасным обращением с исходными материалами, заготовками, полуфабрикатами и готовой продукцией;

4) регулярным техническим обслуживанием и ремонтом технологического оборудования, инструмента и приспособлений;

5) защитой работников от воздействия особых климатических факторов внешней среды.

24. Постоянные рабочие места следует располагать:

1) на максимальном удалении от технологического оборудования, являющегося источником повышенных и пониженных температур, влажности (в том числе с использованием дистанционного управления);

2) вне линии движения грузов, перемещаемых с помощью грузоподъемных средств.

Постоянные рабочие места, расположенные на открытом воздухе вне производственных помещений, должны быть оборудованы навесами или укрытиями для защиты работников от атмосферных осадков.

25. Рабочие места и технологическое оборудование должны быть оснащены средствами коллективной защиты, исключающими действие на работников вредных и (или) опасных производственных факторов или снижающими их действие до величин предельно допустимых концентраций (далее - ПДК) и предельно допустимых уровней (далее - ПДУ).

26. Если технологическое оборудование имеет несколько пультов управления, обслуживание которых с одного места невозможно, каждый пульт должен оснащаться устройством ручного аварийного отключения.

27. Постоянные рабочие места в производственных помещениях, в которых осуществляются процессы жидкостной обработки сырья и полуфабрикатов, должны быть оборудованы настилами и решетками, предохраняющими ноги работников от намокания и охлаждения.

28. Для хранения чистого и сбора использованного обтирочного материала в специально отведенных местах производственных подразделений должна быть установлена металлическая тара с закрывающимися крышками.

29. Тара с использованным обтирочным материалом должна регулярно в течение рабочей смены освобождаться по мере ее наполнения. По окончании рабочей смены содержимое тары должно удаляться в специально отведенное за пределами производственного подразделения место.

Запрещается оставлять использованный обтирочный материал в таре по окончании рабочей смены.

IV. Требования охраны труда при осуществлении производственных процессов в особых температурных условиях, воздействия микроклимата и климатических опасностей

Требования охраны труда при работе в нагревающем микроклимате

30. В общем случае по температуре границей экстремальной горячей среды являются предельное значение температуры влажного датчика психрометра, равное 25°C¹.

¹ГОСТ Р ИСО 12894-2019 Эргономика термальной среды. Медицинское наблюдение за людьми, подверженными воздействию экстремально горячей или холодной среды.

31. С учетом категорий работ параметры нагревающего микроклимата в производственных помещениях должны соответствовать установленным требованиям².

32. В производственных помещениях, в которых допустимые нормативные величины показателей микроклимата невозможno установить из-за погодных условий, в целях профилактики неблагоприятного воздействия микроклимата должны быть использованы защитные организационно-технические мероприятия:

1) применение стационарных и мобильных воздушных кондиционеров;

2) увеличение скорости движения воздуха, в том числе с использованием вентиляторов;

3) применение оконных жалюзей, солнцезащитных оконных пленок;

4) оборудование помещений для отдыха, в которых обеспечены оптимальные показатели микроклимата;

5) регламентация времени работы, перерывы в работе.

33. К дополнительным организационным мерам защиты от перегрева относятся:

1) исключение дополнительных источников тепла (например, электроприборы, светильники, которые временно можно не использовать);

2) изменение рабочего графика (более раннее начало работы);

3) проведение тяжелых физических работ в ранние утренние или поздние вечерние часы работы.

34. Большее число коротких перерывов в работе имеют больший эффект для организма, чем несколько длинных перерывов. Количество перерывов следует постоянно увеличивать при повышении температуры воздуха.

35. При использовании кондиционеров необходимо обеспечить разницу не более 6-8 °С с температурой наружного воздуха во избежание простудных заболеваний.

36. В помещении, в котором осуществляется нормализация теплового состояния человека после работы в нагревающей среде, температуру воздуха во избежание охлаждения организма вследствие большого перепада температур (поверхность тела – окружающий воздух) и усиленной теплоотдачи испарением пота следует поддерживать на уровне 24–25°C.

37. В полевых условиях на открытом воздухе для защиты от прямых солнечных лучей могут использоваться тенеобразующие объекты (навесы, тенты – сооружения, лесополосы, природно-ландшафтные объекты).

38. Режимы труда и отдыха работающих в нагревающем микроклимате в производственном помещении и на открытой местности в теплый период года организуются в соответствии с одноименными методическими рекомендациями³.

При разработке режима работы необходимо ориентироваться на допустимую степень нагревания работающих, регламентируемую временем непрерывного

²Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 21.06.2016 № 81 «Об утверждении СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах» (вместе с «СанПиН 2.2.4.3359-16. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы») (зарегистрировано в Министерстве России 08.08.2016 № 43153).

³ «МР 2.2.8.0017-10. 2.2.8. Гигиена труда. Средства коллективной и индивидуальной защиты. Режимы труда и отдыха работающих в нагревающем микроклимате в производственном помещении и на открытой местности в теплый период года. Методические рекомендации» (утверждены Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 28 декабря 2010 г.).

пребывания в условиях повышенной температуры наружного воздуха и временем отдыха в целях нормализации теплового состояния организма.

39. Во избежание нарушения водного баланса работников в условиях нагревающего микроклимата необходимо обеспечение полного возмещения жидкости, различных солей, микроэлементов (таких, как магний, медь, цинк, йод и других), растворимых в воде витаминов, выделяемых из организма с потом.

40. Для восполнения дефицита жидкости работникам необходимо пить чай, минеральную щелочную воду, клюквенный морс, молочноиские напитки, отвар из сухофруктов при соблюдении санитарных норм и правил их изготовления, хранения и реализации.

Для повышения эффективности возмещения дефицита витаминов, солей, микроэлементов применяемые напитки необходимо менять. Объем минимального однократного приема жидкости должен быть не менее одного стакана. Наиболее оптимальной является температура жидкости, равная 12–15° С. Следует избегать очень холодных напитков, а также напитков с кофеином.

41. В жаркий период сотрудникам офисов рекомендуется носить ослабленные галстуки.

42. Среднесменная температура воздуха не должна выходить за пределы допустимых величин температуры воздуха для соответствующих категорий работ, установленных санитарными правилами и нормами и по гигиеническим требованиям к микроклимату производственных помещений.

43. При проявлении признаков недомогания, характерных для теплового и солнечного удара (покраснение кожи, сильное потоотделение, головокружение, головная боль, тошнота, общая слабость, одышка, тяжесть и пульсация в висках, помрачение сознания, повышение температуры тела до 40°С и более, мышечные судороги, редкое и поверхностное дыхание), необходимо обратиться за медицинской помощью.

Требования охраны труда при работе на открытом воздухе в условиях низких температур

44. В общем случае по температуре границей экстремальной холодной среды является значение температуры воздуха 0°С и ниже⁴.

45. С учетом категорий работ параметры охлаждающего микроклимата в производственных помещениях должны соответствовать установленным требованиям⁵.

46. Режимы труда и отдыха работающих в холодное время на открытой территории или в неотапливаемых помещениях для различных климатических

⁴ ГОСТ Р ИСО 12894-2019 «Эргономика термальной среды. Медицинское наблюдение за людьми, подверженными воздействию экстремально горячей или холодной среды».

⁵ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 21.06.2016 № 81 «Об утверждении СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах» (вместе с «СанПиН 2.2.4.3359-16. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы») (зарегистрировано в Минюсте России 08.08.2016 № 43153).

регионов определяются одноименными методическими рекомендациями⁶, а также могут быть регламентированы отраслевыми/корпоративными документами.

47. Режим работы предусматривает регламентацию времени непрерывного пребывания на холода и продолжительность обогрева в целях нормализации теплового состояния человека.

48. При выборе СИЗ от холода необходимо учитывать следующее:

1) одежду следует носить в несколько слоев, которые обеспечивают лучшую защиту, чем один утолщенный предмет одежды (воздух между слоями одежды обеспечивает лучшую изоляцию, чем сама одежда);

2) для работы во влажных условиях наружный слой одежды должен быть водонепроницаемым;

3) если рабочая зона не может быть защищена от ветра, следует использовать легко снимаемый ветрозащитный предмет одежды;

4) если не требуется использование подвижности пальцев рук в работе, перчатки следует использовать при температуре до -17°C , при более низких температурах - следует использовать рукавицы;

5) не рекомендуется применять СИЗ из хлопка при интенсивной физической нагрузке, давая предпочтение материалу - шерсть и синтетические волокна (СИЗ быстро становятся влажными, в результате чего теряются их теплоизолирующие свойства. С другой стороны, шерсть и синтетические волокна сохраняют тепло и во влажном состоянии).

49. Работодатель должен регламентировать время пребывания на холоде и время, необходимое на обогрев, применительно к различным метеоусловиям, физической активности, теплоизоляции СИЗ.

50. При разработке внутрисменного режима работы на период рабочей смены следует ориентироваться на допустимую степень охлаждения работающих, регламентируемую временем непрерывного пребывания на холоде и временем обогрева.

51. При разработке локальных требований к продолжительности непрерывного пребывания на холоде должно учитываться следующее:

1) охлаждение человека при работе на холоде в течение рабочей смены не должно превышать предельно допустимый уровень теплового ощущения – «прохладно». При однократном за рабочую смену пребывании на холоде охлаждение не должна быть более уровня теплового ощущения – «прохладно», «холодно»;

2) теплоизоляция комплекта СИЗ (головной убор, рукавицы, обувь) должны соответствовать гигиеническим требованиям для климатического региона места работы;

3) критерием продолжительности непрерывного пребывания в особо суровых метеорологических условиях является опасность обморожения лица и органов дыхания.

52. В целях нормализации теплового состояния работника температура воздуха в местах обогрева должна поддерживаться на уровне $21\text{--}25^{\circ}\text{C}$. Помещение

⁶ Методические рекомендации МР 2.2.7.2129-06 «Режимы труда и отдыха работающих в холодное время на открытой территории или в неотапливаемых помещениях» (утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 19 сентября 2006 г.).

следует оборудовать устройствами для обогрева кистей и стоп, температура которых должна быть в диапазоне 35-40°C.

53. В целях более быстрой нормализации теплового состояния организма и меньшей скорости охлаждения в последующий период пребывания на холода в помещении для обогрева следует снимать верхнюю утепленную одежду, в связи с чем оно должно быть соответствующим образом оборудовано.

54. Во избежание переохлаждения работникам не следует во время перерывов в работе находиться на холода в течение более 10 минут при температуре воздуха до -10°C и более 5 минут при температуре воздуха ниже -10°C.

55. Перерывы на обогрев могут сочетаться с перерывами на восстановление функционального состояния работника после выполнения физической работы. В обеденный перерыв работник должен быть обеспечен «горячим» питанием. Начинать работу на холода следует не ранее чем через 10 минут после приема «горячей» пищи.

56. При температуре воздуха ниже -30°C не рекомендуется планировать выполнение физической работы категории выше Па. При температуре воздуха ниже -40°C следует предусматривать защиту лица и верхних дыхательных путей.

57. Выполнение работ при отсутствии защиты лица и органов дыхания возможно в случаях, когда фактическая температура воздуха выше установленной нормативной эквивалентной температуры для оценки комбинированного действия низких температур воздуха и ветра на незащищенные участки тела человека

58. В соответствии с конкретными величинами температуры воздуха и скорости ветра должен быть определен риск обморожения открытых областей тела человека, определяющий степень безопасности работ в охлаждающей среде с учетом времени холодового воздействия. Данный риск не должен относиться к критическому/катастрофическому.

Требования охраны труда при гололедно-изморозевых отложениях

59. При работе в условиях гололедно-изморозевых отложений (далее – ГИО) работники должны быть обеспечены специальной противоскользящей обувью. При ходьбе в ней наступать необходимо на всю подошву.

Запрещается использовать обувь на высоких каблуках.

60. По возможности следует обходить опасные обледенелые места, особенно с наклонной поверхностью. Если это сделать не удается, то передвигаться по таким участкам следует небольшими скользящими шагами, избегая спешки.

61. При передвижении по обледенелым поверхностям запрещается переносить тяжелые предметы, руки по возможности должны быть свободны, не находиться в карманах.

62. При поскользновении необходимо присесть, чтобы снизить высоту падения. В момент падения необходимо постараться сгруппироваться, избежать падение на спину, вверх лицом и, перекатившись, смягчить удар о землю.

63. После падения не следует торопиться подниматься, необходимо осмотреться на предмет отсутствия/наличия травмы.

Требования охраны труда при сильных атмосферных осадках

64. В сильный ливень укрываться необходимо в зданиях, которые расположены выше возможного уровня подтопления.

Если здание начинает подтапливать, необходимо постараться покинуть его и перейти на ближайшую возвышенность.

При невозможности выйти из здания, необходимо подниматься на вышерасположенные этажи.

65. Если сильный ливень застал на улице, спускаться в подземные переходы и другие заглубленные помещения необходимо при крайней необходимости.

66. При граде, находясь в помещении, необходимо держаться дальше от окон и иных конструкций из стекла, других хрупких, разлетающихся от ударов объектов.

67. Если крупный град застал на открытом воздухе и отсутствует укрытие, необходимо защитить голову от ударов градин (прикрыть голову руками, сумкой, одеждой).

Требования охраны труда при сильном ветре (шторме)

68. Перед штормом необходимо:

1) плотно закрыть окна, жалюзи (при их наличии);

2) проверить крепление различных конструкций, имеющих большую парусность (например, строительных лесов, тентов), а также натяжение растяжек мачт, антенн, дымоходов и других подобных конструкций для предотвращения (минимизации) периодических колебаний данных конструкций;

3) незакрепленные предметы, находящиеся на открытой территории, которые ветер может передвинуть с места (например, мусорные баки) перенести в безопасное место;

4) проверить аварийное электропитание/переносные фонари (на случай отключения электроэнергии);

5) находясь на открытом воздухе покинуть возвышенность или открытое место.

69. Во время штормов запрещается:

1) проводить различные мероприятия под открытым небом;

2) находиться около оконных проемов помещений;

3) прятаться от сильного ветра под деревьями (особенно под одиноко стоящими - дуб, тополь, ель, сосна), около стен домов, за остановками общественного транспорта, рекламными щитами, недостроенными зданиями;

4) стоять под линией электропередач и подходить к оборвавшимся электропроводам;

5) находиться на мостах, путепроводах, эстакадах, в местах хранения легковоспламеняющихся и ядовитых веществ;

6) выходить из укрытия сразу, как ветер стих, так как через несколько минут шквал может повториться.

70. При нахождении на открытом воздухе следует избегать близости рекламных щитов, вывесок, дорожных знаков, линий электропередач, деревьев.

71. В качестве укрытий необходимо использовать помещения, защищающие от падающих обломков, деревьев или электрических проводов.

Если сильный шторм (скорость ветра 15 м/с и более) застал на открытой местности, необходимо покинуть возвышенность или открытое место, скрыться в углублении, овраге и плотно прижаться к земле.

72. По окончании шквала, выходя из помещения, необходимо убедиться, что на выходе нет нависающих предметов и оборванных электропроводов.

73. Приступить к ликвидации последствий необходимо только после окончания штormа. При этом необходимо оценить безопасное расстояние до потенциально опасных для обрушения сооружений, нарушенных линий электропередач.

Требования охраны труда во время грозы

74. Во время грозы необходимо:

- 1) укрыться в низкорослом участке леса, в небольших углублениях на склонах холмов или склонах (откосах) насыпей или выемок;
- 2) выключить мобильный телефон;
- 3) находясь на водоеме, покинуть акваторию, отойти от берега;
- 4) спуститься с возвышенности в низину.

75. При пересечении открытого пространства, передвигаться следует не бегом, спокойным шагом.

76. Во время грозы запрещается:

- 1) прятаться под деревьями, прислоняться к ним, а также подходить к молниепроводам или высоким одиночным предметам (столбам) на расстояние менее 10 м;
- 2) находиться ближе 10 м от железнодорожных путей;
- 3) стоять под линией электропередач и подходить к оборвавшимся электропроводам;
- 4) пытаться прятаться в прибрежных кустах около водоемов;
- 5) находиться на мостах, путепроводах, эстакадах, в местах хранения легковоспламеняющихся и ядовитых веществ.

V. Требования охраны труда, предъявляемые к транспортным операциям в условиях воздействия особых климатических факторов внешней среды

77. Общим риском при движении транспорта в условиях воздействия особых климатических факторов внешней среды является дорожно-транспортное происшествие.

78. При торможении на скользкой дороге необходимо избегать блокировки колес транспорта во избежание юза, при котором возможны потеря устойчивости, занос, потеря управления.

Требования охраны труда при движении в условиях ГИО

79. При управлении транспортным средством в условиях ГИО необходимо:

1) избегать резких торможений, приводящих к блокировке колес, увеличению тормозного пути, к потере управляемости. При необходимости замедлить движение притормаживание лучше осуществлять двигателем или прерывистым способом нажатия педали тормоза (при отсутствии на транспортном средстве антиблокировочной системы тормозов).

2) проезжая опасный участок, необходимо стремиться сохранять скорость движения постоянной, педалью акселератора пользоваться плавно, мягко;

3) избегать лишних, резких движений рулевым колесом.

80. При движении на подъем следует выбирать такую передачу, чтобы не пришлось переключаться до полного завершения подъема (с механической коробкой перемены передач).

При спуске следует исключать движение с выжатым сцеплением.

81. В случае заноса транспортного средства необходимо поворачивать передние колеса в сторону заноса, используя торможение двигателем.

82. Особое внимание в условиях ГИО необходимо проявлять, приближаясь к мостам или путепроводам, где ледяная корка на дороге появляется раньше, чем на других участках, а исчезает позже. В этих зонах требуется избегать резких движений рулем, газом, тормозом.

Требования охраны труда при движении в тумане

83. При движении в тумане возникают дорожные опасности:

1) ухудшение видимости на дороге;

2) изменение окраски световых лучей всех цветов, кроме красного (например, желтый цвет в тумане становится красноватым, а зеленый – желтоватым);

3) искажение восприятия скорости движения;

4) затруднение ориентирования в пространстве;

5) быстрое утомление зрения.

84. Скорость движения в тумане необходимо поддерживать с учетом дальности видимости пути. Если видимость в тумане не превышает 10 м, то скорость движения рекомендуется держать не более 5 км/ч.

85. Для лучшей ориентации следует двигаться за впереди идущим транспортным средством, соблюдая безопасную дистанцию и открыв окно, чтобы лучше слышать участников дорожного движения;

Не следует терять внимание за полотном дороги, двигаясь за попутным впереди едущим транспортным средством, ориентируясь только на задний свет его фонарей (во избежание потери нужного направления движения).

86. Во время тумана противотуманные фары не должны светить вверх, так как туман редко доходит до самой земли и свет, направленный вверх, будет рассеиваться и только ослеплять впереди едущих водителей. Противотуманные фары должны освещать, насколько это возможно, правый край дороги.

Требования охраны труда при движении в условиях сильного дождя

87. Перед началом движения водитель при дожде (предполагаемом дожде) должен проверить:

- 1) исправность передней, задней оптики и противотуманных фар (при их наличии);
- 2) работоспособность поворотников и аварийной сигнализации;
- 3) исправность работы дворников, омывателей стёкол и наличие омывающей жидкости;
- 4) работу тормозной системы.

88. Меры предосторожности необходимо принимать, начиная с начала дождя, так как возможно имеющаяся на поверхности дороги пыль намокая, приобретает смазочный эффект (если дождь идет долго, он, как правило, смывает грязь, и сцепление шин увеличивается).

89. При движении в условиях сильного дождя возникают дорожные опасности:

- 1) ухудшение видимости на дороге;
- 2) ослепление водителя при ночном дожде (в результате того, что капли, садящиеся на стекло, образуют слой маленьких линз, которые сильно преломляют свет встречных фар транспорта);
- 3) ухудшение управляемости транспортного средства в результате пониженного сцепления шин автомобиля с дорогой (гладкий асфальт по сравнению с шершавым имеет худшее сцепление с шинами; шины с тонким узором протектора по сравнению с крупным имеет лучшее сцепление с дорогой);
- 4) увеличение тормозного пути автомобиля при торможении (в результате снижения сцепления колес с мокрой дорогой и смачивания водой тормозных колодок, дисков/барабанов);
- 5) потеря управляемости транспорта в результате аквапланирования;
- 6) ухудшение управляемости и проходимости транспорта на грунтовых дорогах, приводящих к застреванию машин в размокшем грунте.
- 7) короткое замыкание и пожар в результате проникновения воды в электрические приборы и провода автомобиля.

90. Критическая скорость появления аквапланирования может быть начиная со скорости 40-50 км/ч, она зависит от множества факторов, среди которых:

- 1) ровность и шероховатость дорожного покрытия;
- 2) толщины слоя воды на дороге;
- 3) конструкция протектора шин и величина их износа;
- 4) давление в шинах;
- 5) состояния подвески автомобиля.

91. Из-за возможного резкого увеличения сопротивления движению и снижения скорости при попадании в воду колес, сопровождаемое ударом, при котором рулевое колесо может быть выбито из рук водителя и автомобиль начнет непроизвольный разворот, руль необходимо держать двумя руками в положении «10-2» или «9-3» (по условно воображаемому циферблatu стрелочных часов), плотно фиксируя кистями обод руля. При всплытии передних колёсах автомобиль на поворот руля не реагирует, но в момент обретения сцепления с дорогой возникает повторный занос в сторону повёрнутых колёс. Для предотвращения повторного заноса необходимо корректировать его короткими поворотами руля на небольшой угол, сразу возвращая руль в положение «прямо», чтобы избежать рывка в сторону при выезде из лужи.

92. Для прекращения аквапланирования необходимо отпустить педаль газа и повышенное сопротивление движению, создаваемое слоем воды вместе с торможением двигателем приведут к быстрому снижению скорости.

93. Для предупреждения аквапланирования необходимо не въезжать в лужи на высокой скорости и стараться преодолевать водные препятствия по прямой.

94. В населённых пунктах перед лужами всегда необходимо тормозить из-за возможности нахождения в них невидимых ям или открытых люков.

95. Если из-за высокого уровня скопившейся дождевой воды двигатель транспортного средства заглох, необходимо включить аварийные огни и переждать ливень.

В случае стремительного пребывания воды в салон необходимо покинуть транспортное средство и пройти на возвышенный участок местности или в ближайшее здание.

96. Если дождь сопровождается с грозой для минимизации вероятности и последствий удара молнии в автомобиль необходимо:

- 1) закрыть все окна и люк на крыше;
- 2) убрать внешнюю антенну (при её наличии и возможности её убрать);
- 3) найти подходящее и максимально безопасное место, чтобы остановиться (избегая места с рядом стоящими деревьями, возвышенности и открытую местность);
- 4) отключить электрооборудование (выключить зажигание двигателя/заглушить двигатель);
- 5) во время грозы не прикасаться к металлическим деталям, которые соприкасаются с металлическими деталями кузова транспортного средства.
- 6) оставаться внутри транспортного средства, не выходя из него до тех пор, пока не закончится гроза.

Требования охраны труда при движении в условиях сильного (порывистого) ветра

97. При обнаружении дорожного знака 1.29 «Боковой ветер»⁷, предупреждающего, что сила ветра на определенном участке дороги может самопроизвольно менять направление движения транспортного средства, необходимо снизить скорость движения (до 60-70 км/ч и ниже в зависимости от изначальной скорости ветра и габаритов (парусности) транспорта), учитывая, что при меньшей скорости передвижения ветру тяжелее отклонить транспортное средство от курса движения.

Особое внимание следует обращать на ситуации при наличии сильного ветра в сочетании со скользкой дорогой.

98. Во избежание попадания в кабину (салон) транспортного средства пыли и мелких предметов, поднятых ветром, необходимо закрыть окна (форточки).

99. Водитель транспортного средства должен следить за дорожной обстановкой, обращая внимание на следующие опасности:

⁷ Правила дорожного движения (утв. постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090).

1) порыв ветра может сбить под колеса других участников дорожного движения;

2) ветер, ломающий деревья, столбы и иные конструкции, может внезапно бросить на транспортное средство или перед ним обломки;

3) на открытой местности скорость ветра может быть существенно больше, чем в населенном пункте, где постройки защищают дороги от ветра.

100. При движении необходимо держать достаточную дистанцию от транспортных средств, которые перевозят различные открытые грузы, закреплённые лебедками, тросами.

Приложение
к Правилам по охране труда
при работах в особых климатических
условиях, утвержденным приказом
Министерства труда и социальной
защиты Российской Федерации
от «___» 20__ года №___

Рекомендуемый образец

НАРЯД-ДОПУСК №___
НА ПРОИЗВОДСТВО РАБОТ С ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТЬЮ

(наименование организации)

1. Наряд

1.1. Производителю работ

(должность, наименование подразделения, фамилия и инициалы)

с бригадой в составе _____ человек поручается произвести следующие работы:

(содержание, характеристика, место производства и объем работ)

1.2. При подготовке и производстве работ обеспечить следующие меры безопасности:

1.3. Начать работы: в _____ час. _____ мин. " _____ " 20 ____ г.

1.4. Окончить работы: в _____ час. _____ мин. " _____ " 20 ____ г.

1.5. Наряд выдал

(наименование должности, фамилия и инициалы, подпись)

1.6. С условиями работ ознакомлен, наряд-допуск получил:

Производитель работ _____ " _____ 20 ____ г.

(подпись) _____ (фамилия и
инициалы)

Допускающий к работе _____ " _____ 20 ____ г.

(подпись) _____ (фамилия и
инициалы)

2. Допуск

2.1. Инструктаж по охране труда в объеме инструкций

(указать наименования или номера инструкций, по которым проведен инструктаж)
проведен бригаде в составе _____ человек, в том числе:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Профессия (должность)	Подпись лица, получившего инструктаж	Подпись лица, проводившего инструктаж

2.2. Мероприятия, обеспечивающие безопасность работ, выполнены. Члены бригады с особенностями работ ознакомлены. Объект подготовлен к производству работ. Разрешаю приступить к производству работ.

Допускающий к работе _____ " ____ " 20 ____ г.
(подпись)

Руководитель работ _____ " ____ " 20 ____ г.
(подпись)

3. Производство работ

3.1. Оформление ежедневного допуска на производство работ:

Оформление начала производства работ			Оформление окончания работ		
Начало работ (дата, время)	Подпись производителя работ	Подпись допускающего	Окончание работ (дата, время)	Подпись производителя работ	Подпись допускающего

3.2. Работы завершены, рабочие места убраны, работники с места производства работ выведены.

Наряд-допуск закрыт час. мин. " 20 ____ г.
в

Производитель работ _____ " ____ " 20 ____ г.
(подпись)

Допускающий к работе _____ " ____ " 20 ____ г.
(подпись)

Примечание. Наряд-допуск оформляется в двух экземплярах: первый выдается производителю работ, второй - допускающему к работам. В случае, когда допускающий к работам не участвует в проведении работ, второй экземпляр наряда-допуска остается у работника, выдавшего наряд-допуск.

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта
со средней степенью регулирующего воздействия

№ 02/08/08-20/00106867 <i>(присваивается системой автоматически)</i>	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	5 августа 2020 г.
	окончание:	25 августа 2020 г.

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Разрабатывается единолично Минтрудом России в пределах полномочий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610. <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: Об утверждении Правил по охране труда при проведении работ в особых климатических условиях <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В настоящее время вопросы охраны труда при проведении работ в особых климатических условиях регулируются отдельными нормативными актами, в том числе различными ГОСТ, методическими рекомендациями, санитарными правилами, которые не пересматривались около 20 лет. По результатам правоприменительной практики указанных нормативных актов и в связи с изменениями в законодательстве выявлена необходимость их пересмотра, направленная на минимизацию риска получения производственных травм и профессиональных заболеваний работников. В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации (№ Пр-294 от 26 февраля 2019 г.) по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г., новый нормативный правовой акт вступит в силу с 1 января 2021 г. <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: Подпункт «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации (№ Пр-294 от 26 февраля 2019 г.) по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г., пункт 5 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29

	<p>мая 2019 г. № 4714п-ПЗб; статья 209 Трудового кодекса Российской Федерации; пункт 5.2.28 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>								
1.6.	<p>Краткое описание целей предлагаемого регулирования:</p> <p>Актуализация обязательных требований в области охраны труда при проведении работ в условиях низких и высоких показателей температуры окружающей среды, влажности, скорости движения воздуха и опасных гидрометеорологических явлений (посредством пересмотра действующих требований охраны труда, урегулированных актами, принятыми около 20 лет назад для указанных работ) в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», направленная на минимизацию риска получения производственных травм и профессиональных заболеваний работников, обеспечение безопасности при выполнении указанных работ, устранение правовых пробелов в новом нормативном правовом регулировании с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития, внедрения системы управления профессионального риска</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>								
1.7.	<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования:</p> <p>Актуализация действующих требований охраны труда при выполнении работ в условиях низких и высоких показателей температуры окружающей среды, влажности, скорости движения воздуха и опасных гидрометеорологических явлений путем разработки и утверждения приказом Минтруда России новых Правил по охране труда при выполнении работ в особых климатических условиях. Вступление в силу разрабатываемых Правил.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>								
1.8.	<p>Контактная информация исполнителя разработчика:</p> <table border="1"> <tr> <td>Ф.И.О.:</td><td>Ефимов Алексей Владимирович</td></tr> <tr> <td>Должность:</td><td>заместитель начальника отдела стандартов безопасности труда Департамента условий и охраны труда Минтруда России</td></tr> <tr> <td>Тел:</td><td>+7 (495) 587-88-89, доб. 15-21</td></tr> <tr> <td>Адрес электронной почты:</td><td>EfimovAV@mintrud.gov.ru</td></tr> </table>	Ф.И.О.:	Ефимов Алексей Владимирович	Должность:	заместитель начальника отдела стандартов безопасности труда Департамента условий и охраны труда Минтруда России	Тел:	+7 (495) 587-88-89, доб. 15-21	Адрес электронной почты:	EfimovAV@mintrud.gov.ru
Ф.И.О.:	Ефимов Алексей Владимирович								
Должность:	заместитель начальника отдела стандартов безопасности труда Департамента условий и охраны труда Минтруда России								
Тел:	+7 (495) 587-88-89, доб. 15-21								
Адрес электронной почты:	EfimovAV@mintrud.gov.ru								

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Средняя <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹ :	Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

	законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц. <i>(место для текстового описания)</i>
--	---

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: В настоящее время требования охраны труда при проведении работ в особых климатических условиях регулируются отдельными нормативными актами, в том числе различными ГОСТ, методическими рекомендациями, санитарными правилами, которые легли в основу разрабатываемого проекта, которые не пересматривались около 20 лет. Кроме того, действующие нормативные акты не учитывают современную специфику работы в особых климатических условиях с применением нового оборудования и новых технологий. Отдельные положения действующих нормативных актов, устанавливающие требования безопасности при выполнении работ в особых климатических условиях устарели и избыточны. При этом выполнение указанных работ связано с риском получения производственных травм. Предлагаемым регулированием актуализируются действующие нормативные акты, устанавливающие требования безопасности при выполнении работ в условиях низких и высоких показателей температуры окружающей среды, влажности, скорости движения воздуха и опасных гидрометеорологических явлений в рамках исполнения Плана мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины» по результатам мониторинга применения положений действующих нормативных актов, устанавливающих требования безопасности при выполнении работ в особых климатических условиях. Проект новых Правил по охране труда при проведении работ в особых климатических условиях разработан с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития, внедрения системы управления профессиональными рисками. <i>(место для текстового описания)</i>
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: По результатам мониторинга применения действующих нормативных актов, устанавливающих требования безопасности при проведении работ в особых климатических условиях, выявлены имеющиеся затруднения, недопонимание при организации и выполнении работ, разработке локальных нормативных актов, при организации рабочих мест, эксплуатации оборудования и инструмента, что приводит к риску получения работниками производственных травм и профессиональных заболеваний при выполнении указанных работ. <i>(место для текстового описания)</i>
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых

	<p>результатах решения проблемы:</p> <p>По итогам мониторинга правоприменительной практики действующих нормативных актов для работ в условиях низких и высоких показателей температуры окружающей среды, влажности, скорости движения воздуха и опасных гидрометеорологических явлений выяснено, что они содержат положения, затрудняющие ведение предпринимательской деятельности. Проблема возникла вследствие актуализации требований нормативных правовых и нормативных технических документов, а также ввиду неоднозначного понимания работодателями ряда требований действующих нормативных актов. В результате анализа проблемы и поступивших предложений в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» инициирована разработка данного проекта ведомственного приказа, направленного на минимизацию риска получения производственных травм и профессиональных заболеваний работников, исключение избыточных и (или) дублирующих норм в новом нормативном правовом акте. Также анализ состояния производственного травматизма, проведенный на основе данных ФСС РФ, показал, что в общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, произошедших в Российской Федерации в 2017-2019 гг., преобладают несчастные случаи, обусловленные причинами организационного характера и «человеческим фактором». Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2019 году произошел почти каждый третий несчастный случай (31,5%); по причинам нарушения работниками требований безопасности и трудовой дисциплины – 31,8% несчастных случаев с тяжелыми последствиями. В этой связи необходимо установление актуализированных требований охраны труда при выполнении работ в особых климатических условиях путем издания ведомственного приказа.</p>
	(место для текстового описания)
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Без вмешательства со стороны государства проблема не может быть решена.</p>
	(место для текстового описания)
3.5.	<p>Источники данных:</p> <p>Поступающие обращения граждан и организаций; мониторинг правоприменительной практики нормативных актов для выполнения работ в особых климатических условиях, действующее законодательство.</p>
	(место для текстового описания)
3.6.	<p>Иная информация о проблеме:</p> <p>Работы в условиях низких и высоких показателей температуры окружающей среды, влажности, скорости движения воздуха и опасных гидрометеорологических явлений связаны с высоким риском получения производственных травм. В этой связи необходимо установление актуализированных требований охраны труда при проведении работ в особых климатических условиях путем издания ведомственного приказа.</p>
	(место для текстового описания)

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

<p>4.1.</p>	<p>Международный опыт в соответствующих сферах деятельности:</p> <p>При разработке проекта акта изучен и проанализирован международный опыт обеспечения безопасности при выполнении работ в особых климатических условиях. Основные требования проекта акта гармонизированы с международными, межнациональными и национальными правилами промышленно развитых стран. Правила по охране труда при выполнении работ в особых климатических условиях соответствуют рекомендациям Международной организации труда.</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
<p>4.2.</p>	<p>Источники данных:</p> <p>«Рамочная директива» по охране труда и здоровья (OSH) Европейского агентства по безопасности и гигиене труда; Директива Совета ЕЭС 89/655 о минимальных требованиях по обеспечению безопасности и охране здоровья работников на рабочем месте при использования рабочего оборудования; анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности.</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	<p>Актуализировать требования охраны труда при выполнении работ в особых климатических условиях с учетом рискоориентированного подхода и современного уровня технологического развития, внедрения системы управления профессиональными рисками.</p>		<p>В течение 5 лет со дня вступления в силу разрабатываемого акта.</p>
<p>5.3.</p>	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:</p> <p>статьи 209, 211, 212 Трудового кодекса Российской Федерации; Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009; Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1160; подпункт «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации (№ Пр-294 от 26 февраля 2019 г.); пункт 5 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства</p>		

	<p>Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
5.4.	<p>Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p>Существующие требования охраны труда работников, выполняющих работы работ в условиях низких и высоких показателей температуры окружающей среды, влажности, скорости движения воздуха и опасных гидрометеорологических явлений не отвечают современным требованиям безопасности, а также вступили в противоречие с действующими нормативными правовыми актами по вопросам охраны труда.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p>В целях актуализации требований охраны труда при выполнении работ в условиях низких и высоких показателей температуры окружающей среды, влажности, скорости движения воздуха и опасных гидрометеорологических явлений предлагается приказом Минтруда России утвердить Правила по охране труда при выполнении работ в особых климатических условиях. Описанную проблему возможно решить только путем утверждения Правил по охране труда при выполнении работ в особых климатических условиях.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):</p> <p>Иными способами указанная проблема не может быть решена, поскольку требования охраны труда устанавливаются Правилами – нормативными правовыми актами, принимаемыми Минтрудом России.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:</p> <p>Статьи 209, 211, 212 Трудового кодекса Российской Федерации; Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009; Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1160; постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации».</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.4.	<p>Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:</p> <p>Проект ведомственного акта подлежит оценке регулирующего воздействия, проводимой Минэкономразвития России, обсуждению на рабочей группе по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере трудовых</p>

	отношений и охраны труда, обсуждению на заседании рабочей группы по защите трудовых прав, охране труда, промышленной и экологической безопасности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и последующей регистрации в Минюсте России.
<i>(место для текстового описания)</i>	

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			
Работодатели – юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и физические лица, при выполнении работ в особых климатических условиях.		Более 4 млн работодателей (практически все работодатели, ведущие хозяйственную деятельность).	
<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>			
Работники, выполняющие работы в особых климатических условиях		Более 49 млн работников	
7.3.	Источники данных: по данным Фонда социального страхования Российской Федерации за 2019 г. <i>(место для текстового описания)</i>		

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	Проектом акта не предусматривается введение новых функций, полномочий, обязанностей и прав федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления	
Наименование органа: Принятие новых Правил не влечет за собой изменение полномочий, обязанностей	новые функции, полномочия, обязанности и права не вводятся	трудозатраты и потребности не изменяются

и прав федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления		
---	--	--

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ²		9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4. Наименование органа ³ :		Принятие Правил не приведет к возникновению дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		
9.4.1.	отсутствует	9.4.2. Единовременные расходы в год возникновения:	Проектом акта не вводятся новые расходные обязательства	
		9.4.3. Периодические расходы за период:	Проектом акта не вводятся новые расходные обязательства	
		9.4.4. Возможные поступления за период:	Проектом акта не вводятся новые поступления	
9.5.	Итого единовременные расходы:		Принятие Правил не влечет за собой возникновение дополнительных расходов	
9.6.	Итого периодические расходы за год:		Принятие Правил не влечет за собой возникновение дополнительных расходов	
9.7.	Итого возможные поступления за год:		Поступления в бюджет в связи с принятием Правил не предполагается	
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: Принятие новых Правил не потребует введения новых расходных обязательств			

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

	или поступлений в бюджетную систему Российской Федерации <i>(место для текстового описания)</i>
9.9.	Источники данных: мониторинг правоприменительной практики действующих нормативных актов, устанавливающих требования безопасности при выполнении работ в особых климатических условиях <i>(место для текстового описания)</i>

10. Новые преимущества, а также обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений ⁴	10.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
---	---	--

(Группы участников отношений)

Работодатели юридические лица независимо от организационно-правовых форм и физические лица, при организации и выполнении работ в особых климатических условиях; работники, выполняющие работы в особых климатических условиях	Проект акта актуализирует государственные нормативные охраны труда при выполнении работ в особых климатических условиях с учетом современной специфики работы, применением оборудования и новых технологий, что исключает неоднозначное толкование требований охраны труда, в том числе, в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий и, соответственно, снижает административную нагрузку на деятельность хозяйствующих субъектов.	В соответствии с действующим трудовым законодательством
---	---	---

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1. Группа участников отношений ⁵	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Работодатели – юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и физические лица, при организации и выполнении работ в особых климатических условиях; работники, выполняющие работы в особых климатических условиях	Новые обязанности не вводятся, оптимизируются и уточняются существующие требования.	
11.4. Источники данных: мониторинг правоприменительной практики положений действующих нормативных актов	<i>(место для текстового описания)</i>	

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
По итогам мониторинга правоприменительной практики выявлено	По итогам мониторинга правоприменительной практики действующих	Мониторинг правоприменительной практики действующих нормативных актов,	Мониторинг правоприменительной практики действующих нормативных актов,

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

	отсутствие вероятности наступления рисков негативных последствий	нормативных актов, устанавливающих требования безопасности при выполнении работ в особых климатических условиях выявлено отсутствие вероятности наступления рисков	устанавливающих требования безопасности при выполнении работ в особых климатических условиях	устанавливающих требования безопасности при выполнении работ в особых климатических условиях
12.5.	<p>Источники данных:</p> <p>Статистические данные Роструда, ФСС РФ, информация в средствах массовой информации, сети «Интернет», обращения граждан и организаций</p> <p>(место для текстового описания)</p>			

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятия	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования
1) Разработка и утверждение Правил по охране труда при выполнении работ в особых климатических условиях; 2) информирование работодателей и работников о внесении изменений, разъяснение требований путем проведения семинаров, вебинаров, издания	с 1 января 2021 года	Действующий нормативный правовой акт. Снижение производственно го травматизма и профессиональных заболеваний работников	В рамках текущих финансовых обязательств работодателя в соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации	Собственные средства работодателя, финансовое обеспечение за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных

информационных писем, публикации в печати, информационных и правовых системах, на сайтах сети «Интернет».			х бюджетом Фонда социального страхования Российской Федерации)
13.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):		В рамках текущих финансовых обязательств работодателя

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
Актуализировать требования охраны труда при выполнении работ в особых климатических условиях с учетом рисков-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития, внедрения системы управления профессиональными рисками	Количество несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями; количество профзаболеваний	Чел.; шт.	Статистическая отчетность Роструда, ФСС РФ
14.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Ежегодный доклад о состоянии условий и охраны труда за предшествующий год; статистические данные ведомств			(место для текстового описания)
14.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга	В рамках существующих		

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

	(в среднем в год, млн. руб.):	полномочий федеральных органов исполнительной власти
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Статистические данные Роструда, ФСС РФ <i>(место для текстового описания)</i>	

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	1 января 2021 года
15.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет <i>(есть / нет)</i>	15.3. Срок (если есть необходимость): 0 <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
15.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: Установление эксперимента не требуется <i>(место для текстового описания)</i>	
15.5.	Цель проведения эксперимента: Проведение эксперимента не требуется <i>(место для текстового описания)</i>	
15.6.	Срок проведения эксперимента: Проведение эксперимента не требуется <i>(место для текстового описания)</i>	
15.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: Проведение эксперимента не требуется <i>(место для текстового описания)</i>	
15.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: Проведение эксперимента в субъектах Российской Федерации не требуется <i>(место для текстового описания)</i>	
15.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: Проведение эксперимента не требуется. <i>(место для текстового описания)</i>	

16. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Размещение проекта приказа Минтруда России выполнено без этапа
-------	---

	<u>уведомления</u> <i>(место для текстового описания)</i>
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: Начало: Размещение проекта приказа Минтруда России выполнено без этапа уведомления Окончание: Размещение проекта приказа Минтруда России выполнено без этапа уведомления
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Размещение проекта приказа Минтруда России выполнено без этапа уведомления <i>(место для текстового описания)</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: Размещение проекта приказа Минтруда России выполнено без этапа уведомления <i>(место для текстового описания)</i>
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: Размещение проекта приказа Минтруда России выполнено без этапа уведомления <i>(место для текстового описания)</i>

17. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

17.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.): <u>[о_17_1]</u>
17.2.	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии): <u>[о_17_2]</u> <i>(место для текстового описания)</i>

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: <u>[о_18_1]</u> <i>(место для текстового описания)</i>
18.2.	Источники данных: <u>[о_18_2]</u> <i>(место для текстового описания)</i>

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных

консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [o_19_1]	(место для текстового описания)
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта акта: Начало: [o_19_2_1] Окончание: [o_19_2_2]	
19.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: [o_19_3]	(место для текстового описания)
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: [o_19_4]	(место для текстового описания)
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: [o_19_5]	(место для текстового описания)
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: [o_19_6]	(место для текстового описания)

Указание (при наличии) на приложения.

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

Г.В. Молебнов

(инициалы, фамилия)

5 августа 2020 г.

Дата

Подпись

⁸ Согласно пункту 21 Правил.

Паспорт проекта

Наименование

Об утверждении Правил по охране труда при проведении работ в особых климатических условиях

ID проекта

02/08/08-20/00106867

Дата создания

5 августа 2020 г.

Разработчик

Минтруд России

Ответственный сотрудник

Ефимов Алексей Владимирович

Процедура

Оценка регулирующего воздействия

Вид

Проект ведомственного акта

Виды экономической деятельности

Сельское хозяйство; Рыболовство, рыбоводство; Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых; Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических; Прочие производства; Строительство; Транспорт; Государственное управление; Лесное хозяйство

Ключевые слова

охрана; труд; правила; проведение; работа; условия; особый; климатический

Основание для разработки проекта акта

Подпункт «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации (№ Пр-294 от 26 февраля 2019 г.) по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г., пункта 5 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6.

Связанные НПА