

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

В соответствии с пунктом 7 статьи 67.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220) и подпунктом 5.2.41 пункта 5 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586), п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Правила разработки программы повышения экологической эффективности.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № 666 «Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 июля 2019 г., регистрационный № 55317).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2023 г. и действует в течение шести лет.

Министр

А.А. Козлов

ПРАВИЛА РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

1. Настоящие Правила устанавливают требования к составу программы повышения экологической эффективности (далее – Программа), материалам ее обоснования и порядку ее разработки.

2. Программа разрабатывается в случае невозможности соблюдения технологических нормативов, а также нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, на период поэтапного достижения указанных нормативов юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, а также на объектах II категории в случаях, предусмотренных пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее соответственно – Федеральный закон «Об охране окружающей среды», природопользователи), в ходе подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения или заявки на пересмотр комплексного экологического разрешения.

Программа не разрабатывается в ходе подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения в отношении объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории и планируемых к вводу в эксплуатацию¹.

Разработка Программы не требуется при установлении временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов на период осуществления мероприятий по выводу объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из эксплуатации².

<1> Статьи 11, 18 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2021, № 27, ст. 5169; 2019, № 52, ст. 7771), статьи 31.1, 38 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2019, № 52, ст. 7768; 2019, № 52, ст. 7771).

<2> Пункт 5 статьи 23.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220).

3. Программа разрабатывается в отношении объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект), по результатам сопоставления достигаемых объектом технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте технологий, с установленными нормативными документами в области охраны окружающей среды технологическими показателями наилучших доступных технологий, описанных в соответствующих информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, а также сопоставления нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), рассчитанных для каждого источника выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, с фактическими величинами выбросов указанных загрязняющих веществ, определяемыми на основе данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух³, либо на основании данных, содержащихся в отчете об организации и о результатах производственного экологического контроля⁵, и с фактическими величинами сбросов указанных загрязняющих веществ, определяемыми как максимальное значение концентрации за последний календарный год безаварийной работы предприятия из 7-ми предыдущих лет работы⁴, либо на основании данных, содержащихся в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля⁵.

4. В Программу включаются мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению объектов, реализация которых направлена на поэтапное достижение технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил, а также другие мероприятия, предусмотренные подпунктами 1 – 3 пункта 4 статьи 17 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

<3> В соответствии с Порядком проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19 ноября 2021 г. № 871 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 ноября 2021 г., регистрационный № 66125).

<4> В соответствии с Методикой разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации 29 декабря 2020 г., № 1118 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 декабря 2020 г., регистрационный № 61973).

<5> В соответствии с Требованиями к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18 февраля 2022 № 109 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 февраля 2022 г., регистрационный № 67461).

5. В Программу организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, включаются мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению объектов, реализация которых направлена на поэтапное достижение только технологических нормативов сбросов, определяемых в соответствии с пунктом 5 статьи 23 Федерального закона «Об охране окружающей среды», а также другие мероприятия, предусмотренные подпунктами 1 – 3 пункта 4 статьи 17 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

6. Не подлежат включению в Программу мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения⁶ за исключением мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

7. Программа разрабатывается на срок до семи лет, а для объектов, численность работников на которых составляет не менее чем 25 процентов численности работающего населения соответствующего населенного пункта (градообразующих организаций) или превышает пять тысяч человек, а также для объектов, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства - на срок до четырнадцати лет.

8. Проект Программы до ее утверждения природопользователем и включения в состав заявки на получение комплексного экологического разрешения или заявки на пересмотр комплексного экологического разрешения подлежит рассмотрению и одобрению межведомственной комиссией по рассмотрению программ повышения экологической эффективности в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 999 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 39, ст. 5414; 2020, № 38, ст. 5874), а также в соответствии с порядком рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности, утвержденным приказом Минпромторга России от 28 декабря 2020 г. № 4708 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 июля 2021 г., регистрационный № 64287).

⁶ Пункт 4 статьи 67.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2019, № 30, ст. 4097).

9. Программа должна содержать:

а) полное и сокращенное наименование (в отношении юридического лица) или фамилию, имя, отчество (при наличии) (в отношении индивидуального предпринимателя), основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика, адрес места нахождения юридического лица или места жительства индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте;

б) наименование, местонахождение, категория и код объекта⁷;

в) сроки реализации Программы;

г) область (области) применения наилучших доступных технологий⁸ и применяемые информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям. Для организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, дополнительно необходимо представить обоснование применения отраслевого информационно-технического справочника и сведения об установленной категории водного объекта для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов⁹;

д) перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, с указанием для каждого мероприятия:

<7> Согласно свидетельству о постановке на государственный учет объекта, которое выдается юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на указанном объекте, в соответствии со статьей 69.2 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220).

<8> Согласно перечню областей применения наилучших доступных технологий, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 2674-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 399; 2021, № 45, ст. 7596).

<9> В соответствии с Правилами отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2019 г. № 1379 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 44, ст. 6213).

производства (цех, участок), технологического процесса, устройства, оборудования или их совокупности (установки), номеров внедряемых наилучших доступных технологий и (или) перспективных технологий (при наличии применяемых или планируемых к применению на объекте технологий в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям), а также номеров источников выбросов загрязняющих веществ¹⁰, сведений о местонахождении источников (выпусков) сбросов загрязняющих веществ¹¹, в отношении которых планируется реализация мероприятия;

проектной мощности объекта на момент создания объекта, фактической мощности объекта, проектной мощности объекта на момент завершения реализации Программы, включая наименование продукции или переработанного сырья и объема их производства в год;

перечней загрязняющих веществ, по которым не достигаются технологические нормативы, нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности) с указанием фактических и требуемых значений. Для организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, указываются перечни загрязняющих веществ, по которым не достигаются технологические нормативы;

сроков начала и завершения выполнения мероприятия, каждого из этапов данного мероприятия;

объема и источников финансирования мероприятия;

е) показатели и график поэтапного снижения выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, содержащий наименование каждого загрязняющего вещества, на снижение выбросов, сбросов которых направлено мероприятие, фактических показателей объема или массы выбросов, сбросов каждого загрязняющего вещества до начала мероприятия и планируемых показателей объема или массы выбросов, сбросов после завершения каждого этапа мероприятия и мероприятия в целом;

<10> В соответствии с Порядком проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19 ноября 2021 г. № 871 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 ноября 2021 г., регистрационный № 66125).

<11> Указывается место нахождения выпуска сточных вод в водных объект с указанием субъекта Российской Федерации, ближайшего населенного пункта, географических координат такого выпуска (градусы, минуты, секунды) с указанием системы координат, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

ж) сведения об эффективности мероприятий с указанием количественных характеристик снижения выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ (относительное снижение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ посредством выполнения мероприятий, включенных в Программу, в процентах (%));

з) показатели ресурсной эффективности (удельное потребление сырья, материалов, энергии, воды и других необходимых природных ресурсов на единицу продукции или оказываемых услуг (работ)), в случае, если показатели ресурсной эффективности содержатся в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, с указанием фактических значений и значений по итогам внедрения наилучшей доступной технологии и (или) перспективной технологии и их сопоставление с целевыми показателями ресурсной эффективности;

и) перечень должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий;

к) сроки представления ежегодного отчета о выполнении Программы в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственного учета объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

л) объем финансирования Программы в целом за весь срок реализации Программы.

10. Обосновывающие материалы к Программе должны содержать:

а) сведения о производствах, цехах, производственных площадках, в отношении которых предусмотрена реализация мероприятий с указанием видов и объемов выпускаемой продукции, об основных технологических процессах и оборудовании, о применяющихся наилучших доступных технологиях (при наличии);

б) информацию о результатах сопоставления, проведенного согласно пункту 3 настоящих Правил, и описание задач, которые необходимо достичь посредством реализации Программы;

в) обоснование расчетной производительности для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, а также выбора мероприятий;

г) обоснование сроков реализации мероприятий, этапов каждого мероприятия;

д) иные сведения и документы, которые природопользователь считает необходимым представить в качестве обосновывающих материалов к Программе (отчеты о научных исследованиях, описание результатов проведенных научно-исследовательских работ, сведения об аналогах, математические доказательства, формулы и расчеты, таблицы вспомогательных цифровых данных, актуальные

заклучения экспертиз, аудитов, данные статистической отчетности, проекты реконструкции, модернизации (технического перевооружения) и другие материалы).

11. Показатели выбросов загрязняющих веществ указываются в следующих единицах измерения: граммы в секунду (г/с) и тонны в год (т/год), для микроорганизмов-продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов (при их наличии) указываются концентрации в кл/м³ (в соответствии с максимальной концентрацией за год)¹².

Показатели сбросов загрязняющих веществ указываются в следующих единицах измерения: масса сбросов загрязняющих веществ в тоннах в год (т/год), концентрация сбросов загрязняющих веществ в мг/дм³ (в соответствии с максимальной концентрацией за год), расход сточных вод в м³/час и (или) м³/сутки и (или) тыс. м³/год.

Значения показателей выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ округляются с использованием математического метода до трех знаков после запятой или, если после запятой стоят нули, до первой значащей цифры после запятой.

<12> Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 29 января 2021 г., регистрационный № 62296).