Приказ Ростехнадзора от 28.06.2021 N 235 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (Зарегистрировано в Минюсте России 20.12.2021 N 66447)

Дата сохранения: 24.12.2021

Зарегистрировано в Минюсте России 20 декабря 2021 г. N 66447

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ПРИКАЗ
от 28 июня 2021 г. N 235

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЕ КОНТРОЛЯ ЗА ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫМИ И ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В соответствии с пунктом 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 2, ст. 121; 2020, N 42, ст. 6634), приказываю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о функциональной подсистеме контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Признать утратившим силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 сентября 2015 г. N 347 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 октября 2015 г., регистрационный N 39396).

Руководитель
А.В.ТРЕМБИЦКИЙ

Утверждено
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 28 июня 2021 г. N 235

ПОЛОЖЕНИЕ
О ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЕ КОНТРОЛЯ ЗА ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫМИ

И ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и деятельности, состав органов управления, сил и средств, цель, функции и задачи функциональной подсистемы контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - подсистема РСЧС).

2. Подсистема РСЧС является частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и объединяет органы управления, силы и средства Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в реализации задач и выполнении функций, предусмотренных настоящим Положением.

3. Деятельность подсистемы РСЧС осуществляется в пределах полномочий, предусмотренных Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 32, ст. 3348; 2021, N 10, ст. 1619), положениями о территориальных управлениях Ростехнадзора, а также настоящим Положением.

II. Цель, задачи и функции подсистемы РСЧС

4. Целью деятельности подсистемы РСЧС является предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на опасных производственных объектах, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в Приложении 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст. 3588; 2021, N 24, ст. 4188) (далее - опасные производственные объекты), направленное на защиту работников опасных производственных объектов, населения и территорий от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

5. Задачами подсистемы РСЧС являются:

предупреждение, выявление нарушений обязательных требований промышленной безопасности, которые могут привести к возникновению аварий на опасных производственных объектах, их причин и условий и принятие мер по их пресечению;

контроль за готовностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;

проведение технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах;

обеспечение органов управления и сил подсистемы РСЧС, федеральных органов

исполнительной власти и государственных корпораций в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций информацией об опасных производственных объектах, о возникновении аварий на опасных производственных объектах, результатах технического расследования причин аварий;

координация и контроль деятельности органов управления, сил и средств подсистемы РСЧС, организация работы по их переводу в режим повышенной готовности и режим чрезвычайной ситуации;

обеспечение готовности Ростехнадзора к действиям при возникновении аварий на опасных производственных объектах.

6. Функциями подсистемы РСЧС являются:

осуществление информационного взаимодействия в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

разработка нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области промышленной безопасности, руководств по безопасности в области промышленной безопасности, методических документов (рекомендаций, инструкций), связанных с реализацией Ростехнадзором полномочий органа федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

обеспечение готовности органов управления, сил и средств подсистемы РСЧС к действиям в различных режимах функционирования подсистемы РСЧС.

III. Организация управления подсистемы РСЧС

7. Деятельность подсистемы РСЧС организуется центральным аппаратом Ростехнадзора и его территориальными органами.

8. Подсистема РСЧС действует на федеральном и межрегиональном уровнях.

9. Общее руководство деятельностью подсистемы РСЧС осуществляет руководитель Ростехнадзора. Непосредственное руководство деятельностью подсистемы РСЧС осуществляют:

на федеральном уровне - заместители руководителя Ростехнадзора, координирующие деятельность структурных подразделений центрального аппарата Ростехнадзора, уполномоченных для решения задач в области контроля и надзора за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

на межрегиональном уровне - руководители территориальных органов Ростехнадзора или их заместители, координирующие деятельность структурных подразделений территориальных органов Ростехнадзора, уполномоченных для решения задач в области контроля и надзора за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности на опасных

производственных объектах.

10. В составе подсистемы РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства в соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 2, ст. 121; 2020, N 42, ст. 6634) (далее - Положение о РСЧС).

11. Координационными органами подсистемы РСЧС в соответствии с пунктом 7 Положения о РСЧС являются:

на федеральном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

на межрегиональном уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС) территориальных органов Ростехнадзора.

12. Компетенция, задачи, организация и порядок работы КЧС, создаваемых в Ростехнадзоре на федеральном и межрегиональном уровнях, в соответствии с пунктом 8 Положения о РСЧС определяются положениями о таких комиссиях, которые утверждаются соответственно приказом Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора.

13. Постоянно действующими органами управления подсистемы РСЧС являются:

на федеральном уровне - структурные подразделения центрального аппарата Ростехнадзора, уполномоченные для решения задач в области контроля и надзора за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

на межрегиональном уровне - структурные подразделения территориальных органов Ростехнадзора, уполномоченные для решения задач в области контроля и надзора за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

14. Органами повседневного управления подсистемы РСЧС являются:

на федеральном уровне - отдел оперативно-диспетчерской службы Управления специальной безопасности Ростехнадзора;

на межрегиональном уровне - уполномоченные отделы территориальных органов Ростехнадзора.

15. Деятельность подсистемы РСЧС осуществляется в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в части опасных производственных объектов), планами работы КЧС, создаваемых в Ростехнадзоре на федеральном и межрегиональном уровнях, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций подсистемы РСЧС.

IV. Силы и средства подсистемы

16. Силы и средства подсистемы РСЧС предназначены для предупреждения возникновения, учета и осуществления технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах.

17. К силам подсистемы РСЧС относятся работники постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления подсистемы РСЧС на федеральном и межрегиональном уровнях, которые в соответствии со служебными обязанностями:

а) осуществляют федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1082 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, N 28, ст. 5512);

б) участвуют в техническом расследовании причин аварий на опасных производственных объектах;

в) обеспечивают информационное взаимодействие в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляют прием, обобщение и доведение до руководства Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора поступающей информации о состоянии промышленной безопасности на опасных производственных объектах, а также оперативных сообщений об инцидентах, авариях и других учетных событиях на опасных производственных объектах.

18. К средствам подсистемы РСЧС относятся системы связи, оповещения и информационного обеспечения подсистемы РСЧС:

автоматизированные рабочие места органов управления и сил подсистемы РСЧС;

автоматизированные информационные системы и ресурсы Ростехнадзора, состоящие из документированной информации на бумажных и машиночитаемых носителях, включающей нормативные акты и методические документы, сведения о поднадзорных опасных производственных объектах, об оказываемых государственных услугах и осуществляемых государственных функциях, количественных показателях аварийности и травматизма на опасных производственных объектах;

телекоммуникационная система, состоящая из локальных вычислительных сетей и технических средств передачи данных;

программно-аппаратные комплексы, обеспечивающие передачу в Ростехнадзор данных о состоянии промышленной безопасности на опасных производственных объектах (дистанционный мониторинг).

V. Режимы функционирования и мероприятия РСЧС

19. Органы управления и силы подсистемы РСЧС функционируют в следующих режимах:

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения аварий на опасных производственных объектах;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения аварий на опасных производственных объектах или угрозе возникновения (возникновении) чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера на территории субъектов Российской Федерации, на которых располагаются опасные производственные объекты;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации аварий на опасных производственных объектах.

20. Режимы функционирования органов управления и сил подсистемы РСЧС "повышенная готовность" и "чрезвычайная ситуация" устанавливаются:

на федеральном уровне - решением руководителя (уполномоченного заместителя руководителя) Ростехнадзора;

на межрегиональном уровне - решением руководителя (уполномоченного заместителя руководителя) территориального органа Ростехнадзора.

21. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами подсистемы РСЧС, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

проведение плановых и внеплановых проверок (инспекций) на опасных производственных объектах, мероприятий по контролю на опасных производственных объектах, на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), на территории Российской Федерации;

ведение учета количественных показателей аварийности и травматизма на опасных производственных объектах;

получение, обработка и обмен информацией о состоянии промышленной безопасности на опасных производственных объектах на территории Российской Федерации;

планирование действий органов управления и сил подсистемы РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

предоставление руководству Ростехнадзора информации о состоянии промышленной безопасности на опасных производственных объектах, поступающей из Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, оперативное доведение до руководства Ростехнадзора, начальников (заместителей начальников) структурных подразделений центрального аппарата Ростехнадзора и руководителей территориальных органов Ростехнадзора оперативных сообщений об инцидентах и авариях на опасных производственных объектах;

б) в режиме повышенной готовности:

введение по решению руководителя Ростехнадзора (руководителя территориального органа Ростехнадзора) круглосуточного дежурства в штатном или сокращенном составе органов управления и сил подсистемы РСЧС на федеральном (межрегиональном) уровне;

усиление контроля за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах, на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора);

получение, обработка и передача органам управления и силам подсистемы РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в местах расположения опасных производственных объектов;

уточнение порядка информационного обмена с органами МЧС России, другими заинтересованными органами исполнительной власти и организациями в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при возможном развитии аварий на опасных производственных объектах;

информирование руководства Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора о результатах контроля за состоянием безопасности на опасных производственных объектах, на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора), а также о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в местах расположения опасных производственных объектов;

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

оповещение руководства Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора о поступлении в Ростехнадзор сообщений об авариях на опасных производственных объектах;

поддержание взаимодействия, включая получение и обмен информацией об обстановке в зоне аварии и о ходе проведения работ по ее локализации и ликвидации, органов управления и сил всех уровней подсистемы РСЧС с органами МЧС России, другими заинтересованными органами исполнительной власти и организациями в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах.

22. При введении режима чрезвычайного положения органы управления и силы подсистемы РСЧС функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

VI. Информационное взаимодействие подсистемы РСЧС в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

23. Информационное взаимодействие подсистемы РСЧС в рамках единой государственной

системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусмотренное абзацами 3 и 4 пункта 22 Положения о РСЧС, осуществляется в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. N 334 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 13, ст. 1545; 2017, N 39, ст. 5704), Положением о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным приказом МЧС России от 26 августа 2009 г. N 496 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2009 г., регистрационный N 15039).

24. Обмен информацией с иностранными государствами, предусмотренный абзацем 5 пункта 22 Положения о РСЧС, осуществляется в соответствии с международными договорами.