

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

В соответствии с пунктом 7 статьи 67.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220) и подпунктом 5.2.41 пункта 5 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 47, ст. 6586), п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Правила разработки программы повышения экологической эффективности.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № 666 «Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 июля 2019 г., регистрационный № 55317).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2023 г. и действует в течение шести лет.

Министр

А.А. Козлов

ПРАВИЛА РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

1. Настоящие Правила устанавливают требования к составу программы повышения экологической эффективности (далее – Программа), материалам ее обоснования и порядку ее разработки.

2. Программа разрабатывается в случае невозможности соблюдения технологических нормативов, а также нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, на период поэтапного достижения указанных нормативов юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, а также на объектах II категории в случаях, предусмотренных пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220), (далее – природопользователи) в ходе подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения или заявки на пересмотр комплексного экологического разрешения.

Программа не разрабатывается в ходе подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения в отношении объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории и планируемых к вводу в эксплуатацию¹.

Разработка Программы не требуется при установлении временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов на период осуществления мероприятий по выводу объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из эксплуатации².

<1> Статьи 11, 18 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2021, № 27, ст. 5169; 2019, № 52, ст. 7771), статьи 31.1, 38 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2019, № 52, ст. 7768; 2019, № 52, ст. 7771).

<2> Пункт 5 статьи 23.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220).

3. Программа разрабатывается в отношении объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект), по результатам сопоставления технологических показателей, характеризующих каждую из применяемых на объекте технологий, с установленными нормативными документами в области охраны окружающей среды технологическими показателями наилучших доступных технологий, описанных в соответствующих информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, а также сопоставления нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), рассчитанных для каждого источника выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, с фактическими величинами выбросов, сбросов указанных загрязняющих веществ.

4. В Программу включаются мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению объектов, реализация которых направлена на поэтапное достижение технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил, а также другие мероприятия, предусмотренные подпунктами 1 – 3 пункта 4 статьи 17 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – мероприятия) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2019, № 30, ст. 4097).

5. В Программу организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, включаются мероприятия, реализация которых направлена на поэтапное достижение только технологических нормативов сбросов, определяемых в соответствии с пунктом 5 статьи 23 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2017, № 31, ст. 4774).

6. Не подлежат включению в Программу мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения³ за исключением мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2017, № 31, ст. 4774).

7. Программа разрабатывается на срок до семи лет, а для объектов, численность работников на которых составляет не менее чем 25 процентов численности

работающего населения соответствующего населенного пункта (градообразующих

<3> Пункт 4 статьи 67.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2019, № 30, ст. 4097).

организаций) или превышает пять тысяч человек, а также для объектов, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства - на срок до четырнадцати лет.

8. Проект Программы до ее утверждения природопользователем и включения в состав заявки на получение комплексного экологического разрешения или заявки на пересмотр комплексного экологического разрешения подлежит рассмотрению и одобрению межведомственной комиссией по рассмотрению программ повышения экологической эффективности в соответствии с Положением о межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2015 г. № 999 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 39, ст. 5414; 2020, № 38, ст. 5874), а также в соответствии с порядком рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности, утвержденным приказом Минпромторга России от 28 декабря 2020 г. № 4708 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 июля 2021 г., регистрационный № 64287).

9. Программа должна содержать:

а) полное и сокращенное наименование (в отношении юридического лица) или фамилию, имя, отчество (при наличии) (в отношении индивидуального предпринимателя), основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика, адрес места нахождения юридического лица или места жительства индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте;

б) наименование, местонахождение, категория и код объекта⁴;

в) сроки реализации Программы;

<4> Согласно свидетельству о постановке на государственный учет объекта, которое выдается юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на указанном объекте, в соответствии со статьей 69.2 Федерального закона от 10 января

2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220).

г) область (области) применения наилучших доступных технологий⁵ и применяемые информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям. Для организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, дополнительно необходимо представить обоснование применения отраслевого информационно-технического справочника и сведения об установленной категории водного объекта для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов⁶;

д) перечень мероприятий, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, с указанием для каждого мероприятия:

производства (цех, участок), технологического процесса, устройства, оборудования или их совокупности (установки), номеров внедряемых наилучших доступных технологий и (или) перспективных технологий (при наличии применяемых или планируемых к применению на объекте технологий в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям), а также номеров источников выбросов загрязняющих веществ⁷, сведений о местонахождении источников (выпусков) сбросов загрязняющих веществ⁸, в отношении которых планируется реализация мероприятия;

проектной, фактической мощности объекта, включая наименование продукции и объема производства в год;

для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов указывается дополнительно расчетная производительность;

<5> Согласно перечню областей применения наилучших доступных технологий, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 2674-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 399; 2021, № 45, ст. 7596).

<6> В соответствии с Правилами отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2019 г. № 1379 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 44, ст. 6213).

<7> В соответствии с Порядком проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19 ноября 2021 г. № 871 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 ноября 2021 г., регистрационный № 66125).

<8> Указывается место нахождения выпуска сточных вод в водный объект с указанием субъекта

Российской Федерации, ближайшего населенного пункта, географических координат такого выпуска (градусы, минуты, секунды) с указанием системы координат, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

включая наименование продукции и объема производства в год;

перечней загрязняющих веществ, по которым не достигаются технологические нормативы, нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности) с указанием фактических и требуемых значений. Для организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов указываются перечни загрязняющих веществ, по которым не достигаются технологические нормативы;

сроков начала и завершения выполнения мероприятия, каждого из этапов данного мероприятия;

объема и источников финансирования мероприятия;

е) показатели и график поэтапного снижения выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, содержащий наименование каждого загрязняющего вещества, на снижение выбросов, сбросов которых направлено мероприятие, фактических показателей объема или массы выбросов, сбросов каждого загрязняющего вещества до начала мероприятия и планируемых показателей объема или массы выбросов, сбросов после завершения каждого этапа мероприятия и мероприятия в целом;

ж) сведения об эффективности мероприятий с указанием количественных характеристик снижения выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ;

з) показатели ресурсной эффективности с указанием фактических значений и значений по итогам внедрения наилучшей доступной технологии и (или) перспективной технологии. При наличии в соответствующих информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, целевых показателей ресурсной эффективности проводится сопоставление целевых показателей ресурсной эффективности до и после внедрения наилучшей доступной технологии и (или) перспективной технологии;

и) перечень должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий;

к) сроки представления ежегодного отчета о выполнении Программы в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственного учета объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

л) объем финансирования Программы в целом за весь срок реализации

Программы.

10. Обосновывающие материалы к Программе должны содержать:

а) сведения о производствах, цехах, производственных площадках, в отношении которых предусмотрена реализация мероприятий с указанием видов и объемов выпускаемой продукции, об основных технологических процессах и оборудовании, о применяющихся наилучших доступных технологиях (при наличии);

б) информацию о результатах сопоставления, проведенного согласно пункту 3 настоящих Правил, и описание задач, которые необходимо достичь посредством реализации Программы;

в) обоснование расчетной производительности для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, а также выбора мероприятий;

г) обоснование сроков реализации мероприятий, этапов каждого мероприятия;

д) иные сведения и документы, которые природопользователь считает необходимым представить в качестве обосновывающих материалов к Программе (отчеты о научных исследованиях, описание результатов проведенных научно-исследовательских работ, сведения об аналогах, математические доказательства, формулы и расчеты, таблицы вспомогательных цифровых данных, актуальные заключения экспертиз, аудитов, данные статистической отчетности, проекты реконструкции, модернизации (технического перевооружения) и другие материалы).

11. Показатели выбросов загрязняющих веществ указываются в следующих единицах измерения: граммы в секунду (г/с) и тонны в год (т/год), для микроорганизмов-продуцентов, бактериальных препаратов и их компонентов (при их наличии) указываются концентрации в кл/м³ (в соответствии с максимальной концентрацией за год)⁹.

Показатели сбросов загрязняющих веществ указываются в следующих единицах измерения: масса сбросов загрязняющих веществ в тоннах в год (т/год), концентрация сбросов загрязняющих веществ в мг/дм³ (в соответствии с максимальной концентрацией за год), расход сточных вод в м³/час и (или) м³/сутки и (или) тыс. м³/год.

Значения показателей выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ округляются с использованием математического метода до трех знаков после запятой или, если после запятой стоят нули, до первой значащей цифры после запятой.

<9> Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28

января 2021 г. № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 29 января 2021 г., регистрационный № 62296).

Пояснительная записка
к проекту приказа Минприроды России «Об утверждении Правил
разработки программы повышения экологической эффективности»

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности» (далее – проект приказа, Программа, Правила) разработан в соответствии со статьей 67.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) взамен приказа Минприроды России от 17.12.2018 № 666 «Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности», включенного в Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467.

Проектом приказа утверждаются Правила разработки проекта Программы. Правила устанавливают требования к составу проекта Программы, материалам ее обоснования и порядку ее разработки.

Проект Программы в обязательном порядке разрабатывается при невозможности соблюдения технологических нормативов, а также нормативов допустимых выбросов и (или) нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) на период поэтапного достижения указанных нормативов юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категории в ходе подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения.

Проект Программы разрабатывается по результатам проведения сравнительного анализа применения на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, технологических процессов, оборудования, технических способов, методов наилучшим доступным технологиям, описанным в соответствующих информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, а также сопоставления нормативов допустимых

выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) с фактическими величинами выбросов указанных загрязняющих веществ, сбросов указанных загрязняющих веществ.

Проект приказа подготовлен по результатам анализа правоприменительной практики рассмотрения проектов Программы в соответствии с пунктом 8 статьи 67.1 Закона № 7-ФЗ в период с 2019 по 2021 годы.

Проект приказа предусматривает уточнение и дополнение информации, содержащейся в проекте Программы и обосновывающих материалов к ней, в целях определения необходимости и достаточности предложенных в проекте Программы мероприятий для достижения установленных технологических нормативов наилучших доступных технологий, а также уточнение ссылок на действующее природоохранное законодательство.

В связи с принятием проекта приказа не потребуется увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

Проект приказа содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.