

УТВЕРЖДЕН

**приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору**

« 27 » декабря 2024 г. № 433

**ПЛАН ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ НА 2025-2030 ГОДЫ**

**Дата размещения в федеральной
информационной системе
стратегического планирования**

_____ 2024 г.

ПЛАН ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ НА 2025-2030 ГОДЫ

1. Информация о содержании и основных направлениях государственной политики в сфере ведения Ростехнадзора

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю (надзору) в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Ростехнадзор является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

органом государственного регулирования промышленной безопасности (включая осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения;

органом федерального государственного строительного надзора;

органом федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Также Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет федеральный государственный надзор:

в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

за деятельностью саморегулируемых организаций (далее – СРО) в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

за деятельностью СРО в области энергетического обследования.

Кроме того, Ростехнадзор осуществляет 3 вида федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;

за производством маркшейдерских работ.

Ростехнадзор осуществляет в части, касающейся функций в установленной сфере деятельности, полномочия органов, которые в международных договорах Российской Федерации выступают в качестве органов, осуществляющих необходимые меры, направленные на выполнение вытекающих из этих договоров обязательств Российской Федерации, обеспечивает взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности, является органом, уполномоченным осуществлять в установленном порядке сотрудничество с органами государственной власти государств, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии, по вопросам развития национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях, включая развитие нормативной правовой базы, систем лицензирования и надзора в указанной области, а также по вопросам организации подготовки персонала органов регулирования ядерной и радиационной безопасности этих государств.

2. Сведения о целях и задачах деятельности Ростехнадзора в рамках реализации государственной политики в закреплённой сфере ведения в планируемый период (в количественных показателях и качественных характеристиках)

Основными направлениями деятельности Ростехнадзора в планируемый период в рамках реализации государственной политики в закреплённой сфере ведения являются:

- 1) достижение запланированных значений показателей (индикаторов), характеризующих степень достижения цели и решения задач;
- 2) реализация мероприятий.

Количественно ход реализации характеризуется достижением целевых значений по следующим показателям:

снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах (отношение количества аварий в текущем году к значению аварий на опасных производственных объектах за 2017 год);

снижение численности пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (человек на 1 млн тонн добычи);

снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности);

уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором.

Качественная характеристика:

повышение уровня промышленной безопасности;

совершенствование системы оценки риска возникновения аварийных ситуаций;

совершенствование механизмов проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований.

3. Публичная декларация целей и задач на очередной год с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне

Публичная декларация целей и задач Ростехнадзора на очередной год (далее – Публичная декларация) проходит процедуру рассмотрения на заседаниях Общественного совета при Ростехнадзоре. Цели и задачи Публичной декларации соотносятся с основными планами деятельности Ростехнадзора, а также поручениями и программными документами Правительства Российской Федерации.

Утвержденные Публичные декларации размещаются в подразделе «Реализация принципов и механизмов Открытого правительства» раздела «Открытый Ростехнадзор» официального сайта Ростехнадзора.

4. Перечень документов стратегического планирования, по которым Ростехнадзор является ответственным исполнителем или соисполнителем, с указанием ожидаемых результатов деятельности Ростехнадзора в планируемый период по их реализации

Основные документы стратегического планирования, по которым Ростехнадзор является ответственным исполнителем (соисполнителем):

1. Основы государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198.

Ожидаемыми результатами в части компетенции Ростехнадзора являются снижение:

- количества аварий на промышленных объектах;
- количества несчастных случаев со смертельным исходом в результате аварий на промышленных объектах;
- количества пострадавших в результате аварий на промышленных объектах;
- административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности.

2. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300.

Ожидаемыми результатами в части компетенции Ростехнадзора являются:

обеспечение эффективного нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности, в том числе отсутствие дублирующих и избыточных способов государственного регулирования;

постоянное и эффективное обеспечение необходимого уровня безопасности поднадзорных объектов организациями, обеспечивающими их эксплуатацию;

повышение степени открытости информации о состоянии сферы обеспечения безопасности поднадзорных объектов.

Кроме того, Ростехнадзор в рамках установленной компетенции участвует в реализации следующих документов стратегического планирования:

Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2035 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2015 № 1248 (реализуется в рамках государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2014 № 506-12);

Инициатива социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Государство для людей» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года», распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р «Об утверждении Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года»);

Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р;

Стратегия развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности (протокол заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 18.12.2018 № Пр-2418);

Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2018 № 585;

Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2;

Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12;

Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

5. Краткая характеристика сил и средств, которыми располагает Ростехнадзор для реализации документов стратегического планирования

Ростехнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Организационная структура Ростехнадзора включает 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью и 27 территориальных управлений по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровней.

В ведении Ростехнадзора также находятся 3 федеральных бюджетных и 1 казенное учреждения:

1. Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности, г. Москва.
2. Научно-технический центр «Энергобезопасность», г. Москва.
3. Учебно-методический центр, г. Москва.
4. Центр Российского регистра гидротехнических сооружений, г. Москва.

Единственным источником финансирования Ростехнадзора является федеральный бюджет.

6. Информация о разработке новых и корректировке действующих документов стратегического планирования в планируемый период и их обоснования

Разработка новых и корректировка действующих документов стратегического планирования, по которым Ростехнадзор является ответственным исполнителем или соисполнителем, в планируемый период будет осуществляться по мере необходимости.

План–график мероприятий по реализации документов стратегического планирования

Мероприятия	Ожидаемые результаты	Индикаторы реализации мероприятий	Тип деятельности	Срок реализации мероприятия, значение индикатора					Источник
				2025	2026	2027	2028	2029	
Цель 1. Обеспечение промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике и теплоснабжении, а также безопасности в области использования атомной энергии на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору									
Ответственный исполнитель: руководитель Ростехнадзора Трембицкий А.В.									
Направление 1.1. Совершенствование системы государственного регулирования в области промышленной безопасности, а также в области использования атомной энергии									
1.1.1. Осуществление нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности Ответственные исполнители: Ткаченко В.М., Фоминых М.В., Горлов А.Н., Никитин С.Г., Нестеров Ю.Л., Яковлев Д.А.	Утверждение федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также внесение изменений в нормативные акты в области промышленной безопасности (с учетом развития технологий и в целях устранения избыточных и дублирующих обязательных требований)	Ведомственный акт	Проектный	IV кв.	IV кв.	IV кв.	IV кв.	IV кв.	УП 198

Мероприятия	Ожидаемые результаты	Индикаторы реализации мероприятий	Тип деятельности	Срок реализации мероприятия, значение индикатора						Источник
				2025	2026	2027	2028	2029	2030	
1.1.2. Осуществление нормативно-правового регулирования в области использования атомной энергии (включая вопросы регулирования безопасности термоядерных установок) Ответственные исполнители: Манаков В.А., Белкин Д.Ю., Боков Д.А.	Утверждение федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также внесение изменений в нормативные акты в области использования атомной энергии (с учетом развития технологий и в целях устранения избыточных и дублирующих обязательных требований)	Ведомственный акт	Проектный	IV кв.	IV кв.	IV кв.	IV кв.	IV кв.	IV кв.	УП 585
Направление 1.2. Совершенствование контрольно-надзорных функций и процедур в сфере деятельности Ростехнадзора										
1.2.1. Расширение видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором при осуществлении видов государственного контроля (надзора) Ответственный исполнитель: Яковлев Д.А. Соисполнители: Ткаченко В.М., Фоминых М.В., Горлов А.Н., Щурский О.М., Никитин С.Г., Нестеров Ю.Л., Медведь А.Т.	Внедрение проведения профилактических визитов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, профилактических визитов и консультирования при осуществлении федерального государственного энергетического надзора	Внесение проекта акта в Правительство Российской Федерации	Проектный	I кв.	-	-	-	-	-	УП 198 ГП 34 ИД СП 8

Мероприятия	Ожидаемые результаты	Индикаторы реализации мероприятий	Тип деятельности	Срок реализации мероприятия, значение индикатора						Источник
				2025	2026	2027	2028	2029	2030	
Цель 3. Снижение количества аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах угольной промышленности, а также минимизация (локализация и ликвидация) негативных последствий таких аварий и несчастных случаев										
Ответственный исполнитель: заместитель руководителя Сергеев В.И.										
Направление 3.1. Повышение уровня промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной промышленности										
3.1.1. Мероприятия, направленные на снижение смертельного травматизма при добыче полезных ископаемых Ответственный исполнитель: Никитин С.Г.	Снижение смертности при добыче полезных ископаемых	Численность пострадавших при добыче полезных ископаемых со смертельным исходом (человек на 1 млн тонн добычи)	Процессный	0,07	Актуализация по итогам 2025 г.	Актуализация по итогам 2026 г.	Актуализация по итогам 2027 г.	Актуализация по итогам 2028 г.	Актуализация по итогам 2029 г.	ИД СП 5
		Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек на 1 тыс. работающих по основному виду деятельности)	Процессный	0,25	Актуализация по итогам 2025 г.	Актуализация по итогам 2026 г.	Актуализация по итогам 2027 г.	Актуализация по итогам 2028 г.	Актуализация по итогам 2029 г.	ИД СП 5

[illegible]

Перечень источников

№п/п	Обозначение документа	Вид документа	Название и реквизиты документа
1.	УП 198	Основы государственной политики Российской Федерации	Основы государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 06.05.2018 № 198
2.	УП 585	Основы государственной политики Российской Федерации	Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2018 № 585
3.	ГП 34	Государственная программа	Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300 (Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2, Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12, Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»)
4.	ФЗП 4	Федеральная целевая программа	Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2035 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2015 № 1248 (реализуется в рамках государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2014 № 506-12)
5.	ИД СП 5	Иной документ стратегического планирования	Программа развития угольной промышленности России на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р
6.	ИД СП 6	Иной документ стратегического планирования	Инициатива социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Государство для людей» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года», распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р «Об утверждении Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года»)

7.	ИД СП 7	Иной документ стратегического планирования	Протокол заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 18.12.2018 № Пр-2418
8.	ИД СП 8	Иной документ стратегического планирования	Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р