

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от «   » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_

МОСКВА

**Об утверждении правил разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации**

В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые правила разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения.

2. Внести изменение в Положение о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 8, ст. 778), изложив пункт 17 в следующей редакции:

«17. Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении

водных биологических ресурсов».

3. Признать утратившими силу акты Правительства Российской Федерации по перечню согласно приложению к настоящему постановлению.

4. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности их работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций и полномочий.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Мишустин

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 7AA6CB4D07EF0FD4A3C794055E858FC3  
Владелец: Увайдов Максим Иосифович  
Действителен: с 02.12.2022 до 25.02.2024

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

## ПРАВИЛА

### **разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения.**

1. Настоящие Правила определяют порядок разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения.

2. Нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения устанавливаются в соответствии с физическими, химическими, биологическими показателями для оценки состояния воды водных объектов рыбохозяйственного значения (далее – водный объект), как среды обитания водных биологических ресурсов (далее – водные биоресурсы).

3. К нормативам качества воды водных объектов, в том числе нормативам предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов относятся:

а) показатели качества воды водных объектов - физические, химические, биологические показатели состояния воды водных объектов, не являющиеся концентрацией конкретных химических веществ, соединений в воде водного объекта;

б) нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воде водных объектов - предельно допустимые концентрации химических веществ в воде водных объектов, при которых не оказывается негативное влияние на водные биоресурсы и среду их обитания, определяемые на основании результатов лабораторных испытаний;

в) региональные нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воде водных объектов - предельно допустимые концентрации химических веществ в воде водных объектов, имеющих природное происхождение для конкретного речного бассейна или его части, водного объекта или его части, при которых не оказывается негативное влияние на водные биоресурсы и среду их обитания, устанавливаемые в случаях отклонения значений фактических концентраций химических веществ от значений утвержденных нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воде

водных объектов в связи с природными особенностями (далее – региональные нормативы). Региональные нормативы определяются с учетом данных наблюдений за состоянием водных объектов.

4. При утверждении регионального норматива, нормативы, указанные в подпункте «б» пункта 3 настоящих Правил, для соответствующего загрязняющего вещества в воде конкретного речного бассейна или его части, водного объекта или его части не применяется.

5. При разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения (далее - рыбохозяйственные нормативы), должны применяться утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, методы исследований (испытаний) и методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений.

6. Рыбохозяйственные нормативы разрабатываются в соответствии с методическими указаниями по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения (далее – методические указания).

7. Разработчиками рыбохозяйственных нормативов являются:

а) федеральное государственное бюджетное научное учреждение, подведомственное Росрыболовству, осуществляющее государственный мониторинг водных биологических ресурсов на основании государственного задания;

б) юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, органы государственной власти субъекта Российской Федерации или органы местного самоуправления по собственной инициативе.

8. Результат разработки рыбохозяйственных нормативов оформляется в виде материалов, обосновывающих рыбохозяйственные нормативы (далее – материалы).

9. Методические указания и состав материалов утверждаются Федеральным агентством по рыболовству.

10. Разработчик в течение одного календарного года с даты оформления материалов направляет их на рассмотрение в федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральное управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и акклиматизации» (далее – Учреждение) непосредственно или почтовым отправлением с описью вложения или в виде электронного документа, подписанного электронной подписью.

11. Материалы, поступившие в Учреждение, регистрируются в день их поступления.

12. Учреждение в течение 2 рабочих дней после регистрации рассматривает материалы на предмет их соответствия составу (комплектности) материалов, указанного определённого в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил.

В случае выявления в ходе указанной проверки факта представления разработчиком материалов не в полном объеме, Учреждение принимает решение о приостановлении срока рассмотрения материалов до представления недостающих материалов, но не более чем на 40 рабочих дней со дня принятия такого решения.

Учреждение в течение 2 рабочих дней со дня принятия решения о приостановлении срока рассмотрения материалов направляет в адрес разработчика уведомление о принятии такого решения с указанием недостающих материалов и предложением предоставления их способом, каким были предоставлены материалы разработчиком (почтовым отправлением или в виде электронного документа, подписанного электронной подписью).

13. Если недостающие материалы не будут представлены разработчиком в течение установленного пунктом 12 настоящих Правил срока, Учреждение принимает решение об отказе в рассмотрении материалов и в течение 2 рабочих дней возвращает их разработчику.

В случае представления разработчиком в Учреждение недостающих материалов в установленный пунктом 12 настоящих Правил срок проверка соответствия представленных материалов требованиям к их составу, определённому в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил, осуществляется в течение 2 рабочих дней со дня регистрации в Учреждении поступивших от разработчиков недостающих материалов.

При этом срок рассмотрения Учреждением материалов на соответствие требованиям к составу увеличивается на 4 рабочих дня.

14. Для рассмотрения материалов на предмет их соответствия методическим указаниям Учреждение формирует комиссию по рассмотрению материалов (далее – Комиссия).

Состав и положение о Комиссии утверждается Федеральным агентством по рыболовству.

15. Комиссия рассматривает материалы в течение 30 рабочих дней с даты регистрации материалов в Учреждении. Указанный срок может быть продлен Комиссией, но не более чем на 30 рабочих дней.

16. Решение Комиссии утверждается председателем Комиссии в виде заключения (далее – заключение).

17. Заключение в течение 10 рабочих дней со дня его утверждения направляется Учреждением в Федеральное агентство по рыболовству с приложением протокола заседания Комиссии и в адрес разработчика с приложением выписки из протокола заседания Комиссии почтовым отправлением или в виде электронного документа, подписанного электронной подписью.

18. При наличии в заключении выводов о несоответствии

материалов методическим указаниям разработчик вправе повторно представить материалы на рассмотрение в Учреждение при условии доработки их с учетом замечаний и рекомендаций Комиссии, предусмотренных в заключении.

19. Федеральное агентство по рыболовству на основании заключения, поступившего не позднее 1 июня текущего года, в течении 20 рабочих дней разрабатывает проект приказа Росрыболовства об утверждении рыбохозяйственных нормативов (далее – проект приказа), и направляет его на согласование в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

20. Органы государственной власти, указанные в пункте 19 настоящих Правил, в течении 20 рабочих дней со дня получения проекта приказа рассматривают и согласовывают его либо представляют в Федеральное агентство по рыболовству мотивированный отказ в согласовании проекта приказа с приложением замечаний (далее – мотивированный отказ).

21. Проект приказа, согласованный с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утверждается Федеральным агентством по рыболовству в течение 10 рабочих дней.

22. В случае получения мотивированного отказа Федеральное агентство по рыболовству в течение 20 рабочих дней дорабатывает проект приказа с учетом замечаний и направляет их на повторное согласование в органы государственной власти, указанные в пункте 19 настоящих Правил.

23. Пересмотр рыбохозяйственных нормативов осуществляется в порядке, установленном настоящими Правилами для их разработки и утверждения.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 7AA6CB4D07EF0FD4A3C794055E858FC3  
Владелец: Увайдов Максим Иосифович  
Действителен: с 02.12.2022 до 25.02.2024

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к постановлению Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**утративших силу актов Правительства Российской Федерации**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2008 г. № 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 27, ст. 3286; 2012, № 44, ст. 6026);

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 208 «Об утверждении Правил разработки и утверждения нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на морскую среду и природные ресурсы внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 12, ст. 1287);

3. Подпункт «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1082 «О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 44, ст. 6026);

4. Пункт 9 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1082 «О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 44, ст. 6026).

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 7AA6CB4D07EF0FD4A3C794055E858FC3  
Владелец: Увайдов Максим Иосифович  
Действителен: с 02.12.2022 до 25.02.2024

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан во исполнение требований части 1 статьи 47 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2022, № 1 (Часть I), ст. 14) (далее – Закон о рыболовстве).

Проект постановления признает утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2008 г. № 484 «О порядке разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 27, ст. 3286; 2012, № 44, ст. 6026) (далее – постановление № 484) в связи с изменениями, внесенными в часть 1 статьи 47 Закона о рыболовстве Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 445-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве



и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект постановления утверждает правила, которые определяют порядок разработки и утверждения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения (далее – рыбохозяйственные ПДК, нормативы).

Проект постановления подготовлен с учетом решений, принятых в ходе рабочих совещаний в Федеральном агентстве по рыболовству и в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также с учетом многолетнего опыта работы подведомственных Росрыболовству ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (ВНИРО) и ФГБУ «Центральное управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и акклиматизации» (ЦУРЭН), полученного при определении и рассмотрении значений рыбохозяйственных ПДК в соответствии с Методическими указаниями по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденными приказом Росрыболовства от 4 августа 2009 г. № 695.

Правоприменительная практика свидетельствует о том, что постановлением № 484 не полностью урегулирован порядок разработки, рассмотрения и утверждения нормативов, в том числе – не определены полномочия органов и организаций, традиционно осуществляющих рассмотрение проектов рыбохозяйственных ПДК, разработанных водопользователями, что существенно затрудняет взаимодействие

с разработчиками и региональными органами исполнительной власти, впервые планирующими разработку нормативов.

В соответствии с проектом постановления разрабатываются и устанавливаются требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и привлечения к административной ответственности. В этой связи в адрес Минсельхоза России и Росрыболовства неоднократно поступали запросы водопользователей о разъяснении процедуры разработки, согласования и утверждения рыбохозяйственных ПДК. Многие организации, заинтересованные в разработке региональных рыбохозяйственных ПДК, до настоящего времени отказываются от разработки нормативов в связи с отсутствием понятного порядка (регламента).

Проект постановления предусматривает утверждение рыбохозяйственных нормативов нормативным – правовым актом Росрыболовства, что позволит обеспечить оперативность подготовки нормативных правовых актов, утверждающих рыбохозяйственные нормативы в целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

Практика разработки и внедрения рыбохозяйственных ПДК, утвержденных в разные годы приказами: Росрыболовства от 18 января 2010 г. № 20, Госкомрыболовства от 28 апреля 1999 г. № 96, Роскомрыболовства от 28.06.1995 № 100, свидетельствует о более высокой оперативности и эффективности согласования, в том числе – межведомственного, и последующего утверждения нормативов.

Большинство рыбохозяйственных ПДК для простых химических веществ, особенно веществ, имеющих как природное, так и антропогенное происхождение, (медь, железо, др. металлы, фосфаты и другие) разработаны рыбохозяйственными организациями в середине 1970х-начале 90-х гг., что вызывает большое количество критических замечаний в ходе согласования проектов нормативов. Региональные рыбохозяйственные ПДК активно

разрабатываются лишь в последние годы, благодаря разъяснениям Росрыболовства, представленным на различных дискуссионных площадках с участием бизнес-сообщества.

В этой связи наличие у специалистов профильного подразделения Росрыболовства и подведомственных Росрыболовству учреждений профессиональной квалификации в области гидрохимии и водной токсикологии имеет решающее значение в то время, как роль Минсельхоза России, как показывает практика последних пяти лет, сводится лишь к перенаправлению запросов и предложений органов, уполномоченных в области согласования нормативов, в адрес Росрыболовства и обратно.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, показал отсутствие препятствий для реализации положений проекта постановления.

Реализация проекта постановления не будет препятствовать в достижении целей и задач государственных программ Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не окажет социально-экономических, финансовых и иных последствий на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте постановления существуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта постановления будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им на руководство и управление в сфере установленных функций, и не вызовет негативных социально-экономических последствий.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.