

Новый журнал для руководителей и специалистов,
профессионально занимающихся промышленной безопасностью

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.

РАЗЪЯСНЕНИЯ. ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ



Профессиональный, уникальный, не имеющий аналогов журнал для всех, кто заинтересован в снижении производственных рисков за счет соблюдения требований промышленной безопасности.

Поможем вам разобраться в нормативных актах и организовать исполнение их требований, эффективно взаимодействовать с надзорными органами, разработать необходимую документацию, получить экспертное мнение и изучить опыт коллег.



**выходит
1 раз в 2 месяца**



88 страниц



**в бумажном
и электронном виде**

Дополнительные сервисы

«Сервис форм»

возможность скачать формы документов, о которых идет речь на страницах журнала

«Задать вопрос»

бесплатные консультации для подписчиков журнала

Доступ к проектам

бесплатный доступ к проектам издательства

Вебинары

бесплатное участие в обучающих вебинарах

Примеры публикаций из журнала —>



Уважаемые коллеги!

Меня зовут Светлана Подберезина, и я главный редактор нового журнала. Многие из вас знают меня как модератора самого популярного сообщества по охране труда, лектора, эксперта, консультанта. Кратко расскажу, почему наш новый журнал — это полезное и уникальное, не имеющее аналогов издание для специалиста-практика.



Площадка для профессионального общения специалистов

Откровенные противоречия, нестыковки, неоднозначно трактуемые требования и как следствие — неоднозначная правоприменительная практика, пробелы в нормировании приводят к феноменальной ситуации: эксплуатирующая организация готова исполнить установленные законом нормы, но на практике сделать это сложно, а иногда и невозможно. Юристы молчат, инспекторы отписываются шаблонными фразами, а ты ищешь тех, кто с подобной проблемой сталкивался и нашел способ ее решить. И мы вам в этом поможем! Мы предоставляем возможность специалистам и экспертам поделиться опытом по снижению производственных рисков и соблюдению требований законодательства.



Только практика от практиков

Во многих областях промышленной безопасности, например обучении и аттестации, нет ясных и четких нормативно установленных требований и даже методических рекомендаций, а обязанность организовать обучение, например, или стажировку есть. Специалист по промышленной безопасности знает, что всё нарабатывается на практике, путем проб и ошибок. Эти профессиональные наработки и будем публиковать в журнале!



Понятный и наглядный

Мы дали журналу практичное, понятное и говорящее название «Промышленная безопасность. Разъяснения. Вопросы и ответы».

По содержанию он будет таким же: практичным, понятным, наглядным. Вы всегда будете в курсе нового в законодательстве, получите разъяснения, экспертные мнения, пошаговые алгоритмы действий, памятки, схемы, образцы и шаблоны документов. Также мы будем публиковать ответы на вопросы наших читателей.



Чем поможет журнал

Журнал позволит вам разобраться в нормативных актах и организовать исполнение их требований, эффективно взаимодействовать с надзорными органами, разработать необходимую документацию, получить экспертное мнение, изучить опыт коллег, сэкономить время на решении проблем. Журнал пригодится и для молодых специалистов без опыта и специалистов, которым пришлось заниматься промышленной безопасностью «в нагрузку».



С. Г. Подберезина,

ИП, главный редактор журнала «Промышленная безопасность». Разъяснения. Вопросы и ответы»

АТТЕСТАЦИЯ — 2020. ПОДКЛЮЧАЕМСЯ К ЕПТ

Вы узнаете, что, как, в какой последовательности нужно сделать, чтобы организовать обучение и аттестацию специалистов предприятия по промышленной безопасности через Единый портал тестирования, и какие финансовые затраты на это потребуются.

Любые перемены несут в себе новые возможности, а сидя на карусели, далеко не уедешь. Цифровизация сегодня в тренде. Она пронизывает всю нашу жизнь, охватывая взаимодействие с надзорными органами, в том числе процедуру аттестации по промышленной безопасности.

НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НОВОГО ПОРЯДКА АТТЕСТАЦИИ

Напомним хронологию событий. В начале 2019 г. Федеральным законом № 271-ФЗ¹ была установлена обязанность по организации подготовки и аттестации работников в области:

- промышленной безопасности;
- безопасности ГТС;
- в сфере электроэнергетики.

Почти весь прошедший год мы жили в ожидании перемен и в ноябре получили новый Порядок обучения и аттестации по промбезопасности² и обязанность³ использовать Единый портал тестирования (далее — ЕПТ).

В последней декаде декабря Ростехнадзор признал⁴ утратившим силу Приказ № 37⁵ и утвержденные им руководящие документы:

¹ Федеральный закон от 29.07.2018 № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики».

² Постановление Правительства РФ от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

³ Приказ Ростехнадзора от 06.11.2019 № 424 «Об утверждении Временного порядка предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (далее — Приказ Ростехнадзора № 424).

⁴ Приказ Ростехнадзора от 08.11.2019 № 430 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37 О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору и изменений к нему».

⁵ Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее — Приказ № 37).



- РД 03-19-2007 «Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций»;
- РД 03-20-2007 «Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций».

В итоге мы получили современный технологичный способ подтверждения работниками знаний требований промышленной безопасности.

ПРЕДАТТЕСТАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ АТТЕСТАЦИИ

Ключевое отличие нового Порядка обучения и аттестации по промбезопасности — нет деления работников на специалистов и рабочих.

Чтобы понять, кто подлежит аттестации в Ростехнадзоре, а кто — на предприятии, обратимся к ст. 14.1 Федерального закона № 116-ФЗ⁶.

Не реже 1 раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование и проходить аттестацию в области промышленной безопасности обязаны те работники, чья деятельность связана с:

- проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией ОПО;
- изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на ОПО.

Дополнительное профессиональное образование реализуется в установленном порядке⁷ в двух вариантах:

- профессиональная переподготовка (не менее 250 часов);
- повышение квалификации (не менее 16 часов).



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Работодатель, не отправивший своих сотрудников на обучение, рискует получить штраф в сумме до 1 миллиона рублей.

Для целей поддержания уровня квалификации предаттестационная подготовка осуществляется образовательными организациями⁸ по программам повышения квалификации, разработанным на основании типовых программ. Единственный действующий документ на данный момент — программа, утвержденная Приказом Ростехнадзора № 1155⁹.

⁶ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

⁷ Приказ Министерства образования и науки России от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».

⁸ Статья 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон об образовании).

⁹ Приказ Ростехнадзора от 29.12.2006 № 1155 «Об утверждении Типовой программы по курсу Промышленная, экологическая, энергетическая безопасность, безопасность гидротехнических сооружений для предаттестационной (предэкзамнационной) подготовки руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».



Ответственным за организацию своевременного и качественного обучения и проверки знаний в целом по организации является руководитель организации (работодатель), а в подразделении организации — руководитель подразделения.

**ВАЖНО**

К обучению допускаются лица, имеющие «корочки» о среднем/высшем профессиональном образовании или получающие такое образование.

Значение имеет не продолжительность, а содержание программы — оно должно соответствовать области аттестации. При этом образовательная организация сама решает, как и какие документы выдавать по окончании обучения¹⁰.

А то, кто и где будет проходить аттестацию, решило Правительство¹¹, реализовав свои полномочия (табл. 1).

Таблица 1. Категории работников и комиссии, в которых они аттестуются

Категория работников	В каких комиссиях аттестуются работники		
	в ЦАК/ ТАК	в ведом- ственных	в комиссиях организаций
ИП и руководители организаций и их обособленных подразделений	+	+	
Лица, осуществляющие производственный контроль	+	+	—
Члены аттестационных комиссий организаций (не входят ни в одну из перечисленных выше категорий)	+	—	—
Лица, осуществляющие авторский надзор и строительный контроль	+	—	—
Иные работники, в том числе из подрядных организаций	—	—	+

**ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ**

Если комиссия не сформирована или в силу обстоятельств не может работать, то лица, подлежащие в ней аттестации, направляются в комиссию Ростехнадзора.

Итак, аттестационные комиссии вправе создавать:

- Ростехнадзор (центральная — ЦАК и территориальные — ТАК);
- ведомства, обеспечивающие безопасность страны (Минобороны, ФСИН, ФСБ, ФСО, внешней разведки, управление спецпрограмм Президента);
- поднадзорные организации.

¹⁰ Часть 15 ст. 60 Федерального закона об образовании.

¹¹ Постановление Правительства РФ от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (далее — Постановление № 1365).



ОРГАНИЗУЕМ АТТЕСТАЦИЮ В РОСТЕХНАДЗОРЕ

Порядок проведения аттестации в области промышленной безопасности устанавливается Правительством Российской Федерации¹². Виды и периодичность проведения аттестации приведены в табл. 2.

Таблица 2. Виды и периодичность проведения аттестации

Вид аттестации	Периодичность проведения
Первичная	проводится не позднее 1 месяца: • при назначении на соответствующую должность; • при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации; • при заключении трудового договора с другим работодателем, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации
Периодическая	проводится 1 раз в 5 лет
Внеочередная	проводится в случае, если в отношении работников выявлены нарушения обязательных требований, определенные в актах, содержащих результаты проведения технического расследования причин аварии

Чтобы пройти аттестацию, как и прежде, нужно подать заявление. Новшество в том, что можно обратиться в комиссию любого территориального управления (экстерриториально) и приложить к нему¹³:

- документы, подтверждающие право лица действовать от имени заявителя (доверенность);
- копии документов о предаттестационной подготовке (не старше 5 лет на дату подачи заявления);
- описание прилагаемых документов (обязательно).

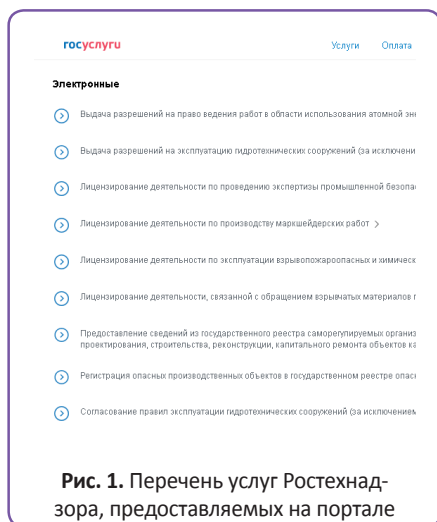


Рис. 1. Перечень услуг Ростехнадзора, предоставляемых на портале госуслуг в электронном виде

Форма заявления (пример 1) хоть и поименована рекомендованной¹⁴, изменять ее нельзя — это может послужить основанием для отказа в аттестации, о чем прямо сказано в п. 13 Порядка обучения и аттестации по промбезопасности.

Пакет документов можно направить в комиссию Ростехнадзора одним из трех способов:

- на бумажном носителе непосредственно в комиссию;
- на бумажном носителе заказным письмом с уведомлением о вручении;
- электронным документом через портал госуслуг или ЕПТ¹⁵.

На момент подготовки статьи на портале госуслуг такая функция отсутствовала. (рис. 1).

Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к работе на опасных производственных объектах!

¹² Пункт 13 Постановления № 1365.

¹³ Приложение № 1 к Приказу Ростехнадзора № 424.

¹⁴ Приложение № 1 к Приказу Ростехнадзора № 424.

¹⁵ www.gosnadzor.ru/eptb

**ПРИМЕР 1**

Заявление об аттестации в области промбезопасности

ЗАЯВЛЕНИЕ

об аттестации в области промышленной безопасности,
по вопросам безопасности гидротехнических сооружений,
безопасности в сфере электроэнергетики

Направляется на аттестацию:

1	Фамилия, имя, отчество	Иванов Петр Янович			
2	Дата рождения	03.03.1989			
3	Данные документа, удостоверяющего личность	паспорт 3217 611 954			
4	Занимаемая должность	главный инженер			
5	Название организации	ООО «Олимп»			
6	Адрес организации	500004, Тульская область, город Тула, улица Серова, дом 1			
7	ИНН организации	7107552769			
8	Телефон, факс, e-mail организации	8 (487) 242-21-58			
9	Причина аттестации (первичная, периодическая, внеочередная)	периодическая			
10	Информация об уплате государственной пошлины	УИН 18880813003593279973			
11	Категория работника	☐ Работник, ответственный за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организации, эксплуатирующей опасный производственный объект ☒ Работник, являющийся членом аттестационной комиссии организации, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности ☐ Работник, являющийся специалистом, осуществляющим авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов ☐ Работник, осуществляющий функции строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов ☐ Иная категория			
12	Области аттестации	А	Б	Г	Д
		А.1	Б.7.1	—	—
			Б.9.32		

«26» января 2020 г. Подпись Колотушкина

Подпись Иванов

**Как создать аттестационную комиссию после отмены Приказа № 37 Ростехнадзора?**

Положение о порядке проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности утверждено Постановлением № 1365.

Мы видим два возможных варианта ваших действий:

Вариант 1. Вносим поправки в ЛНА (приказы, положения, инструкции), регламентирующие порядок аттестации и проверки знаний требований промышленной безопасности, ликвидирующие упоминания об утратившем силу Приказе № 37. Вносим изменения в части организации работы через ЕПТ. В результате получаем локальные акты, не противоречащие государственным нормативным требованиям. Работаем.

Вариант 2. Ликвидируем комиссию и направляем всех лиц, подлежащих аттестации в Ростехнадзор. Этот вариант не несет в себе никаких рисков.

Статью целиком можно будет прочитать в № 1 журнала «Промышленная безопасность» (выйдет в августе).



Т. Н. Гордюшина,

инженер по производственному контролю

НЕПОДНАДЗОРНЫЕ ГПМ: ДОКУМЕНТЫ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ

Статья для тех, кто планирует использовать или уже использует на производстве грузоподъемное оборудование, не подлежащее регистрации в Ростехнадзоре, и раздумывает, как это правильно сделать, обезопасив людей и оборудование.

Грузоподъемные механизмы (далее — ГПМ) — это технические устройства для подъема и опускания груза. Устанавливают их, как правило, стационарно и применяют повсеместно — в строительстве, на производстве, на складах и в ремонтных комплексах.

Как и любой другой механизм, ГПМ неизбежно изнашиваются и выходят из строя. Это может привести к остановкам, повреждению оборудования, разрушениям конструкций, а иногда к травмам и даже гибели работников. Чтобы предотвратить материальный ущерб и несчастные случаи, необходимо правильно эксплуатировать технические устройства на всех этапах их жизненного цикла начиная с момента приобретения.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

При приобретении нового или бывшего в употреблении ГПМ нужно в первую очередь позаботиться о комплектности документов, иначе в дальнейшем могут возникнуть проблемы при разработке эксплуатационной документации (инструкций по охране труда, производственных инструкций, графиков осмотра и испытаний оборудования) и приобретении запасных частей на замену изношенным.

Надзор за процессами проектирования, изготовления и монтажа подъемно-транспортного оборудования, кранов грузоподъемных осуществляет Росстандарт¹. Документы в области промышленной безопасности также ссылаются на документы стандартизации, в частности технические регламенты.

На краны грузоподъемные и подъемно-транспортное оборудование распространяются требования технического регламента «О безопасности машин и оборудования»². В нем определены нормы проектирования, изготовления, составления

¹ См. Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» (в ред. от 22.01.2020).

² Утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (в ред. от 16.05.2016; далее — ТР ТС 010/2011).



проектной и эксплуатационной документации, приведен перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается в том числе надлежащее качество продукции и требования к эксплуатации.

Рассмотрим на примере, какой комплект документов должен быть у организации, которая приобретает ГПМ.

Предположим, для установки в складском помещении мы решили приобрести мостовой кран грузоподъемностью до 5 т (рис. 1).



Рис. 1. Кран мостового типа



Рис. 2. Оригинальная табличка (шильда) крана

Какие документы нам нужны?

В ТР ТС 010/2011 приведен перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований регламента. В этот перечень включен, в частности, ГОСТ 7890-93 «Краны мостовые однобалочные подвесные. Технические условия». В соответствии с п. 5.3 и 6.1 этого ГОСТа кран должен снабжаться паспортом, оформленным по ГОСТ 34022³, и табличкой (в обиходе — шильдой, рис. 2) по ГОСТ 12969⁴, содержащей следующие данные:

- наименование (товарный знак) предприятия-изготовителя;
- наименование и (или) обозначение типа и индекса крана;
- год и месяц изготовления;
- заводской номер;
- максимальная грузоподъемность;
- обозначение стандарта или технических условий (при наличии).



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Применение ГОСТ 7890-93 на территории Российской Федерации прекращается с 01.06.2020. Взамен с 01.06.2020 будет введен⁵ ГОСТ 34589-2019⁶.

³ ГОСТ 34022-2016 «Краны грузоподъемные. Эксплуатационные документы».

⁴ ГОСТ 12969-67 «Таблички для машин и приборов. Технические требования».

⁵ Приказ Росстандарта от 09.10.2019 № 940-ст «О введении в действие межгосударственного стандарта».

⁶ ГОСТ 34589-2019 «Краны грузоподъемные. Краны мостовые и козловые. Общие технические требования».



Паспорт — это основной документ на грузоподъемное оборудование, содержащий в себе полную информацию о нем (рис. 3). Этот документ хранится в течение всего срока службы крана, а в случае продажи оборудования переходит вместе с ним к новому владельцу.

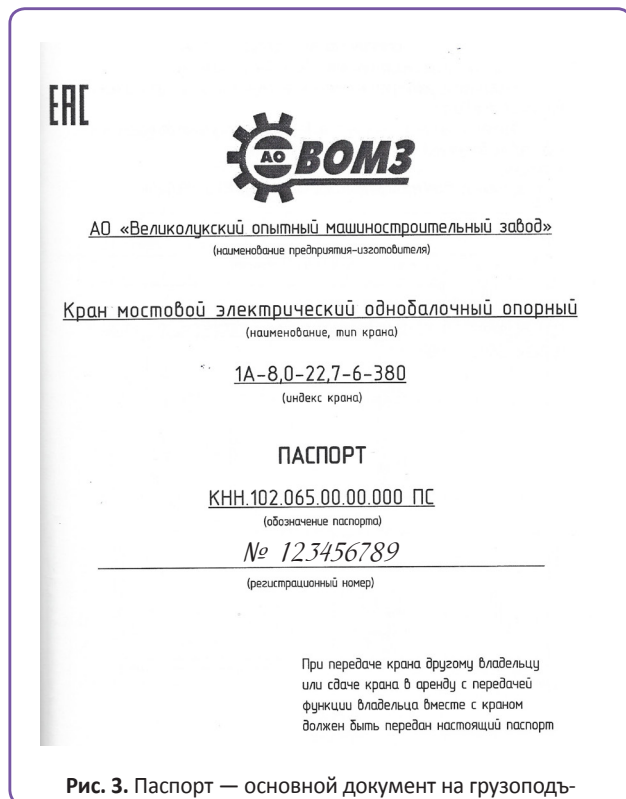


Рис. 3. Паспорт — основной документ на грузоподъемное оборудование. Берегите его как зеницу ока!

Помимо паспорта согласно ГОСТ 34022-2016 у организации на каждый кран мостового типа должны быть следующие документы:

- комплектовочная ведомость;
- паспорт тали;
- руководство по монтажу и эксплуатации.

Паспорт должен содержать:

- идентификационные признаки, значения основных параметров и характеристик;
- сведения о сертификации, изготовителе, сроке службы, гарантийных обязательствах;
- сведения о приемке;
- другую информацию, необходимую для эксплуатации устройства.

В руководство по эксплуатации (или в комплект эксплуатационной документации) должны входить в том числе руководства на покупные комплектующие изделия, входящие в состав устройства.

Руководство по эксплуатации должно содержать информацию, достаточную для разработки программ обучения персонала, обслуживающего грузоподъемное устройство, а также для планирования осмотров, технического обслуживания и ремонта.



ВАЖНО

При приобретении крана (покупке, лизинге и т. д.) проверьте, есть ли на него полный комплект документов!

В первом номере журнала рассмотрим и другие аспекты работы с неподнадзорными ГПМ: регистрировать их в Ростехнадзоре или не нужно, как организовать работу сотрудников с ГПМ, как не допустить аварии.



Н. П. Толоконников,

*заместитель директора по охране труда, экологии,
промышленной и пожарной безопасности ООО НК «Недра»*

ГАЗООПАСНЫЕ РАБОТЫ. ТОНКОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ

Рассмотрим хитросплетения нормативных требований, чтобы предупредить ошибочные действия из-за устоявшейся практики организаторов и исполнителей работ.

Если ваша работа связана с организацией или выполнением газоопасных работ, то уже при прочтении заголовка статьи в сознании возникнет аббревиатура ГОР и сигнал беспокойства. Правила проведения написаны¹. Многие их изучают, оставляя об этом подписи и получая пресловутые корочки, а некоторые из нас даже становятся приверженцами «нулевого травматизма», но почему-то мы продолжаем терять оборудование и, самое страшное, людей.

Автор изложит свое видение решения некоторых проблем организации ГОР.

Статья так или иначе будет включать в себя и нормативные требования, выполнение которых — необходимое условие. Отметим, что ГОР нормируются не только документами в области промышленной безопасности, но и нормативными актами в области охраны труда и стандартизации. Но единого документа нет, и в этом проблема. Есть ряд требований, которые нужно реализовать. Как это сделать так, чтобы они не конфликтовали друг с другом — большой вопрос.

В первую очередь статья адресована организаторам и исполнителям работ, поскольку управление рисками при выполнении ГОР непосредственно ложится на их плечи.

НЕМНОГО ПРЕДЫСТОРИИ

01.06.2018 отменена ТИП ГОР², которой мы пользовались более 30 лет. Хотя сам документ и был небольшим по объему — около 10 страниц формата А5, при практическом применении он постоянно вводил нас в замешательство. Получаемые нами знания при подготовке и аттестации по нормативу ТИП ГОР (область аттестации Б.1.19³) также не давали ясности, как учесть все требования инструкции.

¹ Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» (далее — ФНП РПО), утвержденные Приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485 (далее — Приказ № 485).

² Типовая инструкция по организации безопасного проведения газоопасных работ, утвержденная Приказом Госгортехнадзора СССР от 20.02.1985.

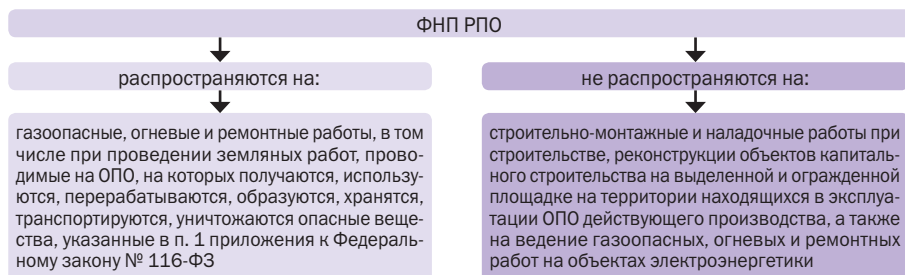
³ Области аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденные Приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 № 233 (в ред. от 01.10.2019; далее — Приказ № 233).



Почему так произошло, спросите вы? Осмелюсь предположить, сыграло роль то, что в ТИП ГОР переключался ряд требований документов конца 70-х годов прошлого столетия. Но практика не стоит на месте, совершенствуются требования безопасности, технологии и подходы к управлению производственными и профессиональными рисками. Так, Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в ред. от 29.07.2018; далее — Федеральный закон № 116-ФЗ) с момента вступления в силу уже претерпел 27 редакций.

НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

С 13.06.2018 на смену ТИП ГОР пришли ФНП РПО, в которых четко определена сфера регулирования:



Таким образом, из-под регулирования требований промбезопасности выпали газоопасные работы, проводимые не на ОПО⁴. В таких случаях для разработки локальных актов следует использовать документы в области охраны труда, например порядок проведения ГОР (глава 6 ПОТ РО 14000-005-98⁵).

Требования к организации и проведению ГОР в сетях газопотребления и газораспределения (далее — СГП) были изначально определены в отдельном разделе: ранее — в ПБ 12-529-03⁶, а сейчас — в Правилах безопасности сетей газораспределения и газопотребления⁷.

Реальность такова, что по некоторым видам надзора действуют как требования ФНП РПО, так и узкоспециализированные требования промбезопасности к организации и проведению ГОР. На практике применение ФНП СГП и ФНП РПО разграничено (см. п. 1.9 ФНП РПО). Так, ГОР на объектах СГП выполняются в порядке, установленном требованиями ФНП СГП, тем самым эти объекты отделены от остальных поднадзорных Ростехнадзору объектов.

Но огневые и ремонтные, в том числе земляные, работы по-прежнему выполняются согласно требованиям ФНП РПО. И это одна из причин, почему ФНП РПО

⁴ Опасные производственные объекты.

⁵ ПОТ РО-14000-005-98. Положение. Работы с повышенной опасностью. Организация проведения (утверждены Минэкономики России 19.02.1998).

⁶ Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления, утвержденные Постановлением Госгортехнадзора России от 18.03.2003 № 9 (утратили силу 27.07.2014).

⁷ Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные Приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542 (далее — ФНП СГП).



попали 25 сентября 2018 г. в область аттестации Б.7.1 раздела «Б.7. Требования промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления» Приказа № 233.

НЕТ ГОР — НЕТ ПРОБЛЕМ

ФНП РПО, в отличие от ФНП СГП, кроме перечисления видов ГОР отражают и факторы опасности.

Извлечение из ФНП РПО

[...]

2.1.1. К газоопасным относятся работы, связанные с внутренним осмотром, чисткой, ремонтом, разгерметизацией технологического оборудования, коммуникаций, установкой и снятием заглушек на оборудовании и трубопроводах, а также работы внутри емкостей (аппараты, сушильные барабаны, печи технологические, сушильные, реакторы, резервуары, цистерны, а также коллекторы, тоннели, колодцы, приямки, траншеи (глубиной от 1 м) и другие аналогичные места), **при проведении которых имеется или не исключена возможность выделения в рабочую зону взрывопожароопасных или вредных паров, газов и других веществ, способных вызвать взрыв, загорание, оказать вредное воздействие на организм человека, а также работы при недостаточном содержании кислорода (объемная доля ниже 20 %) в рабочей зоне⁸.**

[...]

То есть мы понимаем, что риск неизбежен, видим из описания, с чем он связан. Что далее?

Сначала разбираемся в нормативных документах и определяем те, которые регламентируют ГОР в условиях вашего производства. Затем выбираем сведения из документов на оборудование, технологию, материалы, сырье, инструменты и средства защиты, чтобы определить, насколько и как можно снизить риск вплоть до его исключения. Об этом напоминают ФНП РПО.

Извлечение из ФНП РПО

[...]

2.1.3. **Газоопасные работы**, в том числе работы, связанные с пребыванием людей внутри аппаратов, емкостей и другого оборудования, **должны проводиться в тех случаях, когда они не могут быть механизированы, автоматизированы или проведены без непосредственного участия людей.**

[...]

Реализация грамотных технологических решений поможет просто исключить необходимость ГОР. А когда нет возможности исключить участие людей, нужно обеспечить их безопасность.

Об этом читайте в первом номере журнала «Промышленная безопасность».

⁸ Здесь и далее выделено автором.



На вопросы отвечает

С. Г. Подберезина,
эксперт, консультант, ИП

? Может ли Ростехнадзор провести плановую проверку, если проверочных листов по нашему виду ОПО нет?

Порядок проведения проверок регламентирует Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. от 02.08.2019; далее — Закон № 294-ФЗ). Согласно ч. 11.1 ст. 9 этого Закона Положением о виде федерального государственного контроля (надзора) может быть предусмотрена обязанность должностного лица контролирующего органа использовать при плановой проверке проверочные листы (списки контрольных вопросов).

В отношении надзора в области промбезопасности такое Положение¹ утверждено Постановлением Правительства от 15.11.2012 № 1170 (в ред. от 28.02.2018).

Согласно п. 5 Положения сотрудники Ростехнадзора должны проверять, соблюдают ли юридические лица и ИП в процессе своей деятельности обязательные требования в области промышленной безопасности, а также соответствуют ли обязательным требованиям используемые здания, помещения, сооружения, технические устройства, оборудование, материалы и осуществляемые технологические процессы. Таким образом, Ростехнадзор проводит проверки в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя, а не конкретных объектов.

При проведении плановых проверок инспектор Ростехнадзора должен использовать проверочные листы и проверять соблюдение только тех вопросов, которые в них включены (п. 7 Положения). Аналогичное требование содержится в п. 6(1) Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений² (далее — ГТС).



ВЫВОД

Если проверочные листы не утверждены, а обязанность их использования предусмотрена положением о виде государственного контроля (надзора), в ходе его осуществления не допускается проведение плановых проверок. Точно такой же вывод делает в своих разъяснениях Прокуратура³.

На момент подготовки ответа Ростехнадзор в своей деятельности вправе использовать проверочный лист для проверок ГТС⁴. Иные проверочные листы (списки контрольных вопросов) в настоящее время не утверждены.

¹ Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности (далее — Положение).

² Утверждено Постановлением Правительства РФ от 27.10.2012 № 1108 (в ред. от 04.08.2017).

³ Письмо Генпрокуратуры России от 09.02.2018 № 76/2-156-2018 «Об организации и проведении плановых проверок».

⁴ Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении плановой проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждена Приказом Ростехнадзора от 21.12.2017 № 556.



Есть ли установленная законодательством форма журнала учета выдачи электроинструмента?



В соответствии с п. 44.7 ПОТЭУ⁵ выдаваемые и используемые в работе ручные электрические машины, переносные электроинструменты и светильники, вспомогательное оборудование должны быть учтены в организации (обособленном подразделении), проходить проверку и испытания в сроки и объемах, установленных техническими регламентами, национальными и межгосударственными стандартами, техническими условиями на изделия, действующими объемом и нормами испытания электрооборудования и аппаратов электроустановок.

Руководитель организации своим распоряжением назначает ответственного за исправное состояние электроинструмента, проведение периодических испытаний и проверок. Этот работник должен иметь группу III по электробезопасности.

Аналогичные требования содержатся в п. 3.5.10 ПТЭЭП⁶ и п. 35 ПОТ при работе с инструментом и приспособлениями⁷, которые дополнительно обязывают фиксировать все в журнале. Форма журнала в этих нормативных документах не приведена. Можно воспользоваться формой, приведенной в прил. 4 к РД 34.03.204⁸ (см. пример).

ПРИМЕР 1

Журнала учета, проверки и испытаний электроинструмента и вспомогательного оборудования

Журнал учета, проверки и испытаний электроинструмента и вспомогательного оборудования															
Наименование электроинструмента	Идентификационный номер	Дата последнего испытания, проверки	Причина испытания, проверки		Испытание изоляции повышенными напряжениями		Измерение сопротивления изоляции		Проверка исправности цепи заземления		Внешний осмотр и проверка работы на холостом ходу		Дата следующего испытания, проверки	Работник, производивший проверку, испытание	
			После ремонта	Периодическая	Дата	Результат	Дата	Результат	Дата	Результат	Дата	Результат		Ф.И.О.	Подпись
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Дрель ручная ударная Вихрь ДУ-1000	56877	14.11.19	-	+	14.11.19	Удовл.	14.11.19	Удовл.	14.11.19	Удовл.	14.11.19	Удовл.	14.05.20	Виктор к. В.Ф.	Виктор к. В.Ф.

Для удобства можно завести несколько журналов — для отдельных видов инструмента или для отдельных цехов.

В соответствии с разъяснениями Минтруда РД 34.03.204 могут применяться в части, не противоречащей Приказу № 552н.

⁵ Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные Приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н (в ред. от 15.11.2018).

⁶ Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденные Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6 (в ред. от 13.09.2018).

⁷ Правила по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями, утвержденные Приказом Минтруда России от 17.08.2015 № 552н (в ред. от 20.12.2018; далее — Приказ № 552н).

⁸ Правила безопасности при работе с инструментом и приспособлениями (РД 34.03.204), утвержденные Минэнерго СССР 30.04.1985, Постановлением Президиума ЦК профсоюза рабочих электростанций и электротехнической промышленности от 27.03.1985, протокол № 42.

Журнал «Промышленная безопасность. Разъяснения. Вопросы и ответы»

Издается с 2020 года
ООО «Профессиональное
издательство»

Темы статей на II полугодие 2020 года

https://www.profiz.ru/upl/1/pb_theme.pdf



Сайт журнала

<https://www.profiz.ru/pb/>



Как купить

Напрямую в редакции – позвоните
или напишите в отдел подписки:

(495) 258-08-15, podpiska@profiz.ru

Выписать по каталогу на почте:

Почта России ПИ578
Роспечать 81081

Заказать в агентстве в вашем городе

«УралПресс» 81081
(499) 700-05-07

<http://www.ural-press.ru/catalog/>

www.profiz.ru/pb/

 vk.com/profiz.ru_pb

 facebook.com/profiz.ru.prombez/

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. РАЗЪЯСНЕНИЯ. ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

Рубрики журнала

Нормативная база

Надзор и контроль

Большая тема

Лицензирование и страхование

Обучение и аттестация

Пожаровзрывобезопасность

Электробезопасность

Эксплуатация технических устройств

Оборудование под давлением

Здания и сооружения

Нефть и газ

Горные работы

Металлургия

Химпром

Энергетика

Транспорт

Цифровизация

Документооборот

Шпаргалки