



Основные изменения в природоохранном законодательстве.

К чему готовиться с 1 января 2021 г.?

Шевелева Ольга Васильевна, к.г.н,
научный редактор журнала «Справочник эколога»,
координатор экспертного сообщества
Российского экологического общества

Ситуация с неутвержденными методиками расчета выбросов в атмосферный воздух

Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 422 утверждены Правила разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками. Согласно п. 15 Правил **применение методики расчета выбросов допускается после ее включения в перечень методик расчета выбросов, которой ведет Минприроды России.**

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 31 июля 2018 г. № 341 "Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками» позволял формировать Перечень методик, но эта работа Министерством не велась (в перечень включена только одна методика), а затем поступила информация о том, что в формируемый Перечень будут внесены только 15 методик, которые в свое время были утверждены уполномоченными ФОИВ в установленном порядке.

Проведение расчетов выбросов загрязняющих веществ при проведении взрывных работ (залповые выбросы) в разрезах (карьерах)	Сведения о Методике расчета внесены в Перечень распоряжением Минприроды России от 24.06.2019 № 19-р.
--	--

Приказом Минприроды России: (2005):

Методика расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных дизельных установок;

Приказом Ростехнадзора (2005):

Расчетная инструкция (методики) по определению состава и количества вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух при электролитическом производстве алюминия;

Приказом Госкомэкологии России (1997-1999):

- Методика определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при сжигании топлива в котлах производительностью менее 30 тонн пара в час или менее 20 Гкал в час;
- Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при производстве металлопокрытий гальваническим способом (по величинам удельных показателей);
- Методика расчета выбросов вредных веществ в атмосферу при сжигании попутного нефтяного газа на факельных установках;
- Методические указания по определению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу из резервуаров;
- Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу от животноводческих комплексов и звероферм (по величинам удельных показателей);
- Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при нанесении лакокрасочных материалов (по величинам удельных выделений);
- Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при механической обработке металлов (по величинам удельных выделений);
- Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при сварочных работах (на основе удельных показателей);

Минтрансом России утверждены (1992-1998):

- Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для асфальтобетонных заводов (расчетным методом);
- Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для авторемонтных предприятий (расчетным методом);
- Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для баз дорожной техники (расчетным методом);
- Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для автотранспортных предприятий (расчетным методом);
- Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на предприятиях железнодорожного транспорта (расчетным методом).

Чем это грозит?

Применение не включенных в Перечень методик является основанием для привлечения к административной ответственности по следующим основаниям:

- использование при инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов методики расчета выбросов, не утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти и не включенной в перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ (ст. 8.1 КоАП РФ);
- осуществление производственного экологического контроля, содержащего недостоверные сведения в области охраны атмосферного воздуха, предусмотренные программой ПЭК (ст. 8.5 КоАП РФ) **Результаты проведения производственного экологического контроля также могут быть признаны недействительными**
- осуществление деятельности, связанной с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в пределах нормативов допустимых выбросов, рассчитанных на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (о количественном и качественном составе выбросов) (ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ);
- расчет нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (о количественном и качественном составе выбросов) (ст. 8.1 КоАП РФ);
- разработка программы производственного экологического контроля на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (о количественном и качественном составе выбросов) (ст. 8.1 КоАП РФ);
- предоставление сведений об объемах выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по форме 2-тп (воздух), основанных на недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (о количественном и качественном составе выбросов) (ст. 8.5 КоАП РФ);
- представление декларации о воздействии на окружающую среду, содержащей недостоверные сведения в области охраны атмосферного воздуха, предусмотренные разделом IV декларации (ст. 8.1 КоАП РФ).

Приказ Росприроднадзора от 06.07.2020 N 776 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных)»

Зарегистрирован в Минюсте России 30.11.2020 N 61152, но не вступает в силу до отмены ранее изданных приказов, утверждающих административные регламенты по предоставлению данной государственной услуги .

Приказ № 766 утверждает Административный регламент как обобщающий документ, определяющий порядок взаимодействия территориальных органов Росприроднадзора с хозяйствующими субъектами при предоставлении государственной услуги и утверждающий формы заявлений:

- об установлении НДВ и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- об установлении НДВ, ВРВ и выдаче разрешения;
- о продлении срока действия разрешения при наличии установленных ВРВ;
- о переоформлении разрешения;
- об исправлении допущенных ошибок и (или) опечаток в выданных в результате предоставления государственной услуги документов;
- о выдаче дубликата разрешения.

А также скорректированные в соответствии с действующим законодательством формы разрешения и Плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Разрешение выдается на выбросы стационарных источников, которые находятся на объектах I категории, и действует до дня получения в установленные сроки комплексного экологического разрешения.

Предложения федеральных органов исполнительной власти по формированию перечня нормативных правовых актов, предусмотренного частью 4 статьи 15 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247 ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

В перечне отсутствуют:

Постановление Правительства от 13.02.2019 №143 *«О порядке выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва»*

Постановление Правительства от 12.12.2012 №1287 *«О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»*

Приказ Минприроды от 08.07.2010 №238 *«Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды»*

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 -2023 годы»

Наименование групп товаров, упаковки товаров в соответствии с перечнем товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2970-р		Норматив утилизации отходов от использования товаров, в процентах		
		2021 год	2022 год	2023 год
Группа № 10	«Бумага и картон гофрированные, тара из гофрированной бумаги и картона»	50	55	60
Группа № 12	«Тара, упаковка бумажная и картонная прочая»	30	35	40
Группа № 17	«Нефтепродукты »	35	45	55
Группа № 18	«Шины, покрышки и камеры резиновые»	35	40	45
Группа № 20	«Изделия из резины прочие»	35	40	45
Группа № 21	«Изделия пластмассовые упаковочные»	30	40	50
Группа № 25	«Стекло листовое гнутое и обработанное»	30	35	40
Группа № 28	«Стекло полое»	30	35	40
Группа №31	«Тара металлическая легкая, укупорочные средства из алюминия»	30	40	50
Группа № 32	«Компьютеры и периферийное оборудование, офисное оборудование»	20	25	30
Группа № 35	«Техника бытовая электронная»	20	25	30
Группа № 37	«Элементы первичные и батареи первичных элементов»	25	30	35
Группа № 38	«Аккумуляторы свинцовые»	30	40 •	50

Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении перечня товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств и перечня упаковки товаров, подлежащей утилизации после утраты ею потребительских свойств" (по состоянию на 12.11.2020) (подготовлен Минприроды России, ID проекта 02/07/11-20/00110452)

Проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка и условий предоставления из федерального бюджета средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора, на выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора» ID проекта: 01/01/11-20/00110897
Дата создания: 26 ноября 2020 г.

- Главным распорядителем бюджетных средств является министерство экологии и природных ресурсов РФ.
- Средства предоставляются на основании заключенного между Минприроды РФ и организацией, осуществляющей утилизацию
- В проекте формализованы условия предоставления средств, требования к организациям, претендующим на исполнение договора, список необходимых документов для заключения договора, а также условия и порядок возврата неиспользованных средств в бюджет.
- Указано, что организация, претендующая на заключение договора по утилизации, должна работать на рынке данных услуг не менее 5 лет, не иметь задолженностей перед бюджетом и фискальными органами, а также не находится в процессе ликвидации или банкротства.

Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

- Исключение в 2021 году плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.
- 1. Возможность проведения в 2021 году выездных проверок с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи.
- 2. Возможность замены проведения плановой выездной проверки, включенной в ежегодный план проверок на 2021 год, проведения инспекционного визита.
- 3. Ограничение продолжительности плановой проверки десятью рабочими днями.

В 2020 году действовал "мягкий мораторий", который ограничивал проведение проверок по тем видам контроля, где не введен риск-ориентированный подход. В рамках "антиковидных" мер были прекращены все плановые проверки СМСП, а также введены серьезные ограничения для внеплановых проверок. В итоге в первом полугодии 2020 года число проверок по сравнению с первым полугодием 2019 года снизилось почти вдвое.

Федеральный закон от 13.07.2020 № 207-ФЗ «О внесении изменений в ст. 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов)

вступает в силу с 1 января 2021 года

Ст. 46 ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» излагается в новой редакции. Устанавливается обязанность организации, осуществляющей деятельность не только в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, но и переработки (производство), транспортировки, хранения, реализации как углеводородного сырья, так и произведенной из него продукции предусматривать меры по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и иного негативного воздействия на окружающую среду, в связи с чем указанная деятельность на территории Российской Федерации может осуществляться только при наличии планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – План).

Эксплуатирующая организация обязана иметь финансовое обеспечение для осуществления мероприятий Плана, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов. Определяются требования к указанному финансовому обеспечению и перечень документов, которыми эксплуатирующая организация может подтвердить наличие финансового обеспечения.

Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2020 г. N 1391 «Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов» вступает в силу с 1 января 2021 года

Оно содержит новации в части:

- установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов, в том числе обозначение на местности посредством специальных информационных
- предотвращение загрязнения, засорения поверхностных водных объектов и истощения вод, а также ликвидацию последствий указанных явлений, извлечение объектов механического засорения;
- расчистку поверхностных водных объектов от донных отложений;
- аэрацию водных объектов;
- биологическую рекультивацию водных объектов;
- залужение и закрепление кустарниковой растительностью берегов;
- оборудование хозяйственных объектов сооружениями, обеспечивающими охрану поверхностных водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод.

Правилами определен круг субъектов, осуществляющих контроль мероприятий по охране поверхностных водных объектов. Мероприятия по охране поверхностного водного объекта осуществляются водопользователем в соответствии с условиями договора водопользования или решением о предоставлении водного объекта в пользование.

Признается утратившим силу Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2016 г. N 79, которым утверждены аналогичные правила.

Приказ Минприроды РФ от 23 июня 2020 г. N 383 «О внесении изменений в приказы Минприроды РФ от 14.06.2018 № 261, от 11.10.2018 № 509, от 11.10.2018 № 510»
вступает в силу с 14 декабря 2020 года

- «Внести изменения в форму отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденную приказом Минприроды России от 14 июня 2018 г. N 261 согласно Приложению 1 к настоящему Приказу.
2. Внести изменения в приказ Минприроды России от 11 октября 2018 г. N 509 "Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью" (зарегистрирован Минюстом России 10 декабря 2018 г., регистрационный N 52926), согласно Приложению 2 к настоящему Приказу.
3. Внести изменения в приказ Минприроды России от 11 октября 2018 г. N 510 "Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения" (зарегистрирован Минюстом России 10 декабря 2018 г., регистрационный N 52927), согласно Приложению 3 к настоящему Приказу» .
-