



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ**  
(Роснедра)

Б. Грузинская ул., д. 4/6, Москва, Россия, 125993  
Тел.: (499) 766-26-69, факс: (499) 254-82-77  
E-mail: rosneдра@rosneдра.gov.ru



1090261205106  
№ ОК-03-31/12369  
от 10.08.2021

Президенту Национальной  
ассоциации природопользователей

Б.В. Кокотову

Колокольников пер., д. 9, стр. 2,  
г. Москва, 107045

Уважаемый Борис Владленович!

Федеральное агентство по недропользованию рассмотрело обращение Национальной ассоциации природопользователей от 20.07.2021 № Н21/01713-ГО о необходимости оформления лицензии на пользование недрами для целей эксплуатации наблюдательных скважин на объекте размещения отходов и сообщает следующее.

В соответствии с п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ объект капитального строительства представляет собой здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Согласно пп. 23 п. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» сооружение – это результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Соответственно, отдельные объекты горных работ, в частности буровые скважины, в зависимости от своих технологических и конструктивных характеристик могут являться или не являться объектами недвижимости и объектами капитального строительства. При этом в каждом конкретном случае данный вопрос решается исходя из содержания проектной технической документации на такой объект.

Любые работы по геологическому изучению, разведке и добыче подземных вод, включая бурение скважин, проводятся после получения лицензии на право пользования участком недр для указанных целей, предоставленной в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон

РФ «О недрах»). Роснедра и его территориальные органы выдают лицензии на пользование недрами (за исключением участков недр местного значения), а не на бурение скважин различного целевого назначения.

В свою очередь, статьей 6 Закона РФ «О недрах» определены лицензируемые виды пользования недрами, в том числе региональное геологическое изучение недр, включающее мониторинг состояния недр, а также строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Основания представления прав пользования недрами исчерпывающе определены ст. 10.1 Закона РФ «О недрах». В силу указанной статьи субъектам предпринимательской деятельности не предоставляются права пользования недрами по самостоятельной лицензии для целей регионального геологического изучения недр, в том числе для мониторинга состояния недр.

Согласно абз. 3 п. 6 ст. 10.1 Закона РФ «О недрах» предусмотрено основание предоставления права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Кроме этого, с 01.01.2022 вступают в силу положения Федерального закона от 30.04.2021 № 123-ФЗ, закрепляющего основание предоставления права пользования недрами для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, по решению комиссии Роснедр (то есть подземных сооружений, не только местного и регионального значения, но и федерального уровня на участках недр с общеправовым режимом).

Таким образом, пользование недрами для целей эксплуатации наблюдательных скважин может осуществляться на основании лицензии на пользование недрами, выданной для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и на основании утвержденных технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, в соответствии с ч. 1 ст. 23.2 Закона РФ «О недрах».

Заместитель руководителя



О.С. Каспаров