



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » октября 20 21 г.

№ 11057П-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"



189457475207  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.10.2021 12:06  
№4764-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 54 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 7 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 12 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 11 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 4764-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об охране окружающей среды" и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2020, № 31, ст. 5057) следующие изменения:

1) абзац двадцать первый статьи 5 изложить в следующей редакции:

"предъявление исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также исков о взыскании компенсационного платежа, указанного в статье 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона;";

2) абзац двенадцатый статьи 6 изложить в следующей редакции:

"предъявление исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований;";

3) абзац восьмой пункта 2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

"предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований;"

4) абзац тринадцатый пункта 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

"предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований;"

5) дополнить статьей 16<sup>б</sup> следующего содержания:

**"Статья 16<sup>б</sup>. Использование платы за негативное воздействие на окружающую среду**

1. Плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляется на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному

использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

2. Использование платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленной в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с планом мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, субъекта Российской Федерации, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Порядок разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, субъекта Российской Федерации, а также состав и требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Плата за негативное воздействие на окружающую среду носит целевой характер и не может быть использована на цели, не предусмотренные настоящей статьей.";

б) пункт 2 статьи 50 изложить в следующей редакции:

"2. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов капитального строительства, которые являются опасными производственными объектами и (или) в которых находятся опасные производственные объекты, применении технологий, связанных с негативным воздействием микроорганизмов на окружающую среду, должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды.";

7) дополнить главой VII<sup>1</sup> следующего содержания:

"Глава VII<sup>1</sup>. **Особенности охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов**

Статья 56<sup>1</sup>. **Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов**

1. При выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) производственных объектов, являющихся опасными производственными объектами I и II классов опасности и подлежащих включению в реестр отдельных производственных объектов на основании критериев отнесения опасных производственных объектов I и II классов опасности к отдельным опасным производственным объектам, установленных

Правительством Российской Федерации (далее также - отдельные опасные производственные объекты), объектами размещения отходов I и II классов опасности, за исключением горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами (далее также - отдельные производственные объекты), должны быть реализованы мероприятия по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельных производственных объектов.

Ведение реестра отдельных производственных объектов осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, которым принадлежат отдельные производственные объекты, не позднее чем за пять лет до истечения содержащегося в проектной документации срока эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и (или) срока

эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора):

1) план мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта (далее в настоящей главе - план мероприятий);

2) заключение государственной экологической экспертизы плана мероприятий;

3) заключение об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий;

4) документы, подтверждающие финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий.

3. Сведения о сроке эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и (или) сроке эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности, а также сведения об отнесении опасных производственных



объектов к отдельным опасным производственным объектам направляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которым принадлежат отдельные производственные объекты, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в течение шести месяцев со дня ввода в эксплуатацию указанных зданий и сооружений, объектов размещения отходов I и II классов опасности.

4. В случае, если на отдельном опасном производственном объекте эксплуатируются два технологически связанных здания и (или) сооружения и более, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат такие отдельные опасные производственные объекты, обязаны представить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), документы, указанные в пункте 2 настоящей статьи, не позднее чем за пять лет до истечения наиболее позднего срока эксплуатации указанных зданий и (или) сооружений.

5. В целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных настоящим Федеральным законом, в случае

совершения сделки по отчуждению отдельного производственного объекта или реорганизации (за исключением реорганизации в форме преобразования) юридического лица, которому принадлежит отдельный производственный объект, за пять лет и менее до истечения срока эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и (или) срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, претендующими на приобретение отдельного производственного объекта, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), представляются документы, указанные в пункте 2 настоящей статьи, за исключением случаев, когда в отношении отдельного производственного объекта уплачен платеж в целях реализации мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, в том числе мероприятий, осуществляемых при его консервации или ликвидации (далее - компенсационный платеж), или перечислен платеж по иску о взыскании компенсационного платежа.

6. В целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных настоящим Федеральным законом, в случае совершения сделки по отчуждению отдельного производственного объекта или реорганизации (за исключением реорганизации в форме преобразования) юридического лица, которому принадлежит отдельный производственный объект, более чем за пять лет до истечения срока эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и (или) срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, претендующими на приобретение отдельного производственного объекта, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти представляются документы, подтверждающие финансовую устойчивость таких юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Порядок определения финансовой устойчивости юридического лица, индивидуального предпринимателя, претендующих на приобретение отдельного производственного объекта более чем за пять лет до истечения срока эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или)

в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и (или) срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. В случае реорганизации (за исключением реорганизации в форме преобразования) юридического лица, которому принадлежит отдельный производственный объект, или совершения сделки по отчуждению отдельного производственного объекта между юридическим лицом, являющимся основным обществом, и юридическим лицом, являющимся его дочерним обществом, или между юридическими лицами, являющимися дочерними обществами одного и того же основного общества, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти юридическим лицом, претендующим на приобретение отдельного производственного объекта, представляются уведомление о сделке и документы, подтверждающие доли владения основным обществом в уставном (складочном) капитале (фонде) дочерних обществ.

В случае реорганизации (за исключением реорганизации в форме преобразования) юридического лица, которому принадлежит отдельный производственный объект, или совершения сделки по отчуждению

отдельного производственного объекта между лицами, входящими в группу зависимых лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, основное общество несет субсидиарную ответственность за выполнение своим дочерним обществом - новым собственником отдельного производственного объекта мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации такого отдельного производственного объекта, в том числе мероприятий, осуществляемых при его консервации или ликвидации.

8. В случаях, предусмотренных пунктами 5 и 6 настоящей статьи, уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в течение 20 рабочих дней со дня получения от юридического лица, индивидуального предпринимателя, претендующих на приобретение отдельного производственного объекта, соответствующих документов выдает заключение о финансовой устойчивости юридического лица, индивидуального предпринимателя (далее также - заключение о финансовой устойчивости).

Заключение о финансовой устойчивости в течение трех рабочих дней со дня его выдачи направляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти или федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, и в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный кадастровый учет, государственную регистрацию прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости (далее - орган регистрации прав).

В случае, предусмотренным пунктом 7 настоящей статьи, уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в течение 20 рабочих дней со дня получения от юридического лица, претендующего на приобретение отдельного производственного объекта, соответствующих документов направляет уведомление о сделке в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и в орган регистрации прав.

9. Основанием для отказа в выдаче заключения о финансовой устойчивости или направления уведомления о сделке является:

1) в случае, предусмотренном пунктом 5 настоящей статьи, отсутствие документов, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, либо несоответствие этих документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

2) в случае, предусмотренном пунктом 6 настоящей статьи, отсутствие документов, подтверждающих финансовую устойчивость юридического лица, индивидуального предпринимателя, претендующих на приобретение отдельного производственного объекта, либо несоответствие этих документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

3) в случае, предусмотренном пунктом 7 настоящей статьи, отсутствие уведомления о сделке и документов, подтверждающих доли владения основного общества в уставном (складочном) капитале (фонде) дочерних обществ, либо несоответствие этих документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

10. Государственная регистрация перехода прав на недвижимое имущество, в качестве которого выступает отдельный производственный объект, или государственная регистрация реорганизуемого

юридического лица (за исключением юридического лица, реорганизуемого в форме преобразования), которому принадлежит отдельный производственный объект, не допускается при отсутствии соответственно уведомления о сделке или заключения о финансовой устойчивости.

### Статья 56<sup>2</sup>. План мероприятий

1. План мероприятий включает в себя мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду, оказываемого отдельным производственным объектом, выводимым из эксплуатации, реализация которых позволит обеспечить соблюдение нормативов качества окружающей среды, в том числе мероприятия по приведению земель в соответствии с Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденными Правительством Российской Федерации, в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением, а также мероприятия, осуществляемые при консервации или ликвидации такого отдельного производственного объекта. Указанные мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду, оказываемого отдельным производственным объектом, должны быть реализованы в отношении загрязняющих веществ



на территории, на которой находится такой отдельный производственный объект.

В план мероприятий не включаются мероприятия, осуществляемые при ликвидации отдельного производственного объекта, в случае, если в план мероприятий включены мероприятия, осуществляемые при консервации такого отдельного производственного объекта.

2. Состав и требования к содержанию плана мероприятий, представляемого на государственную экологическую экспертизу и в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Сметная стоимость реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, подлежит проверке федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), или его подведомственными федеральными государственными учреждениями на предмет обоснованности ее определения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которым принадлежат отдельные

производственные объекты, в том числе при внесении изменений в такой план.

Проверка сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, проводится одновременно с государственной экологической экспертизой плана мероприятий в сроки, не превышающие сроки проведения государственной экологической экспертизы, в том числе при проведении государственной экспертизы при внесении изменений в план мероприятий.

Результатом проверки сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, является заключение об обоснованности или о необоснованности определения указанной сметной стоимости.

Порядок проведения проверки сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, выдачи заключения об обоснованности или о необоснованности определения сметной стоимости реализации указанных мероприятий, а также определения размера платы за проведение проверки указанной сметной стоимости, устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. В случае внесения изменений в план мероприятий проводится его государственная экологическая экспертиза, а также проверка сметной

стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий с учетом внесенных в него изменений.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели в течение трех месяцев со дня получения заключения государственной экологической экспертизы и заключения об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий с учетом внесенных в него изменений, представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), документы, подтверждающие финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий с учетом внесенных в него изменений, в объеме, соответствующем сметной стоимости реализации таких мероприятий.

5. В случае реконструкции зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и при изменении срока эксплуатации таких зданий и сооружений юридические лица, индивидуальные предприниматели, которым они принадлежат, не позднее чем за пять лет до истечения ранее установленного срока

эксплуатации таких зданий и сооружений направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), уведомление об изменении срока эксплуатации таких зданий и сооружений с указанием реквизитов заключения государственной экспертизы проектной документации, предусматривающей реконструкцию указанных зданий и сооружений, и разрешения на ввод в эксплуатацию реконструированных зданий и сооружений.

Документы, указанные в пункте 2 статьи 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, представляются в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), не позднее чем за пять лет до истечения измененного срока эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, установленного в проектной документации, предусматривающей реконструкцию таких зданий и сооружений и получившей заключение государственной экспертизы.

6. В случае реконструкции зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и при изменении срока эксплуатации таких зданий и сооружений после представления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), документов, указанных в пункте 2 статьи 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат отдельные опасные производственные объекты, вправе не реализовывать мероприятия, предусмотренные ранее представленным планом мероприятий, а также прекратить действие документов, предусмотренных подпунктами 1 и 2 пункта 1 статьи 56<sup>3</sup> настоящего Федерального закона, и (или) ликвидировать резервный фонд, предусмотренный подпунктом 3 пункта 1 статьи 56<sup>3</sup> настоящего Федерального закона.

7. В случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат отдельные производственные объекты, за два месяца до наступления срока, указанного в пункте 2 статьи 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, не представили

в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), документы, указанные в пункте 2 статьи 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, таким юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, направляет предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

8. Непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, которым принадлежат отдельные производственные объекты, документов, указанных в пункте 2 статьи 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, по истечении шести месяцев после наступления срока, указанного в пункте 2 статьи 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, может являться индикатором риска нарушения обязательных требований.

Статья 56<sup>3</sup>. **Финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий**

1. Подтверждением финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, является наличие у юридического лица, индивидуального предпринимателя, которым принадлежат отдельные производственные объекты, одного или нескольких из следующих документов, совокупный размер финансового обеспечения по которым соответствует сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, в отношении которой выдано заключение об обоснованности ее определения:

1) независимая гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий;

2) поручительство по обязательствам по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий;

3) документ, подтверждающий создание юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) или несколькими юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), которым принадлежат отдельные производственные объекты, резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления

мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий.

2. Денежные средства резервного фонда в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий, размещаются на счетах эскроу.

Счет эскроу для размещения денежных средств резервного фонда открывается в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящей статьей и утверждаемым Правительством Российской Федерации Порядком размещения на счетах эскроу и использования денежных средств резервного фонда, создаваемого в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 настоящей статьи.

Счет эскроу открывается банком (эскроу-агентом) для учета и блокирования денежных средств, полученных банком от владельца счета - юридического лица, индивидуального предпринимателя, которым принадлежат отдельные производственные объекты (депонента), в целях перечисления эскроу-агентом таких средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (бенефициару) в случае банкротства депонента.



Средства, перечисленные эскроу-агентом и зачисленные в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляются на реализацию мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, в том числе мероприятий, осуществляемых при его консервации или ликвидации. Использование средств, перечисленных эскроу-агентом и зачисленных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Денежные средства на счет эскроу вносятся владельцем счета (депонентом), которому принадлежат отдельные производственные объекты, при наличии плана мероприятий на срок условного депонирования денежных средств, который не может превышать более чем на шесть месяцев срок эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и (или) срок эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности.

Помимо предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований прекращения договора счета эскроу для

размещения на счете эскроу денежных средств в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий, договор счета эскроу прекращается по следующим основаниям:

в случае реконструкции зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и при изменении срока эксплуатации таких зданий и сооружений, установленного в проектной документации, получившей заключение государственной экспертизы;

в случае внесения изменений в план мероприятий, получения заключения государственной экологической экспертизы и заключения об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий с учетом внесенных в него изменений;

в случае реализации в полном объеме мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и при наличии предусмотренного пунктом 2 статьи 56<sup>5</sup> настоящего Федерального закона заключения о соответствии реализованных мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды, в том числе мероприятий,

осуществляемых при консервации или ликвидации отдельного производственного объекта, плану мероприятий (далее - заключение о соответствии плану мероприятий).

В случае перехода прав на отдельный производственный объект, в том числе в порядке универсального правопреемства или при обращении взыскания на имущество должника, к новому собственнику отдельного производственного объекта переходят все права и обязанности по договору счета эскроу, заключенному прежним собственником отдельного производственного объекта.

3. Требования, предъявляемые к организациям, которые в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи вправе выдавать независимые гарантии уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, заключать договор поручительства по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и (или) открывать счета эскроу (являться эскроу-агентом) для размещения денежных средств в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими

планами мероприятий, а также перечень таких организаций устанавливаются Правительством Российской Федерации.

#### Статья 56<sup>4</sup>. **Компенсационный платеж**

1. В целях обеспечения исполнения требований в области охраны окружающей среды, установленных настоящим Федеральным законом, при неисполнении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, которым принадлежат отдельные производственные объекты, положений пункта 2 статьи 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, такими лицами уплачивается или с них взыскивается компенсационный платеж.

2. Компенсационный платеж относится к неналоговым доходам федерального бюджета и представляет собой обеспечительный платеж.

3. Расчет размера компенсационного платежа осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), по результатам проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в виде выездной проверки в соответствии с частью 3 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" исходя из

степени загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта.

4. Методика расчета размера компенсационного платежа утверждается Правительством Российской Федерации.

Размер компенсационного платежа не может превышать сумму расчетных затрат на выполнение мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, в том числе мероприятий, осуществляемых при его консервации или ликвидации, затрат на выявление возможного загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, а также понесенных затрат на осуществление расчета размера компенсационного платежа.

5. Компенсационный платеж производится юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, которым принадлежат отдельные производственные объекты, в течение шести месяцев со дня предъявления федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля

(надзора), требования о взыскании компенсационного платежа либо по решению суда.

Компенсационный платеж не уплачивается в случае представления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документов, указанных в пункте 2 статьи 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в течение трех месяцев со дня предъявления указанным федеральным органом исполнительной власти требования о взыскании компенсационного платежа.

6. В случае неуплаты компенсационного платежа в установленный решением суда срок юридическое лицо в форме акционерного общества не вправе принимать решение (объявлять) о выплате дивидендов по акциям, а также не вправе выплачивать объявленные дивиденды по акциям до исполнения обязательств по перечислению платежа по иску о взыскании компенсационного платежа или представления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального

государственного экологического контроля (надзора), документов, предусмотренных пунктом 2 статьи 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.

7. Платежи по искам о взыскании компенсационных платежей, а также компенсационные платежи, зачисленные в федеральный бюджет, направляются на выполнение мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, включая мероприятия, осуществляемые при его консервации или ликвидации.

8. Использование средств от платежей по искам о взыскании компенсационных платежей, а также компенсационных платежей, зачисленных в федеральный бюджет, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

9. После принятия юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, которым принадлежат отдельные производственные объекты, в отношении которых был осуществлен компенсационный платеж или перечислен платеж по иску о взыскании компенсационного платежа, решения об их выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) такие отдельные производственные объекты приравниваются к объектам накопленного вреда окружающей среде и

включаются в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

Организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на таких объектах накопленного вреда окружающей среде проводит уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в порядке, определенном статьей 80<sup>2</sup> настоящего Федерального закона.

10. Перечисление платежа по иску о взыскании компенсационного платежа, а также компенсационного платежа не освобождает юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, которым принадлежат отдельные производственные объекты, от компенсации вреда окружающей среде, причиненного в результате аварии на таких отдельных производственных объектах.

**Статья 56<sup>5</sup>. Итоги реализации мероприятий по охране окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов**

1. В течение двух месяцев после выполнения плана мероприятий юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат отдельные производственные объекты, обязаны представить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального



государственного экологического контроля (надзора), акт о выполнении плана мероприятий.

Форма и содержание акта о выполнении плана мероприятий устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, которым принадлежат отдельные производственные объекты, акта о выполнении плана мероприятий может являться индикатором риска нарушения обязательных требований.

2. По результатам проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в виде выездной проверки в соответствии с частью 3 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" федеральным органом

исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в случае реализации юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, которым принадлежат отдельные производственные объекты, в полном объеме мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, заключение о соответствии плану мероприятий выдается в течение одного месяца со дня окончания внеплановой выездной проверки.

Форма и содержание заключения о соответствии плану мероприятий устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

3. Основанием для отказа в выдаче заключения о соответствии плану мероприятий является:

1) отсутствие в отношении отдельного производственного объекта документов, предусмотренных пунктом 2 статьи 56<sup>1</sup> настоящего Федерального закона и пунктом 1 настоящей статьи, либо несоответствие

таких документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

2) реализация не в полном объеме мероприятий, предусмотренных планом мероприятий;

3) недостижение нормативов качества окружающей среды, а также неприведение земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением.

4. Иные основания, в том числе несоответствие фактической стоимости реализованных мероприятий по охране окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельного производственного объекта сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, не являются основанием для отказа в выдаче заключения о соответствии плану мероприятий в случае, если по итогам реализации плана мероприятий обеспечено соблюдение нормативов качества окружающей среды, а также выполнено приведение земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением.

**Статья 56<sup>6</sup>. Порядок межведомственного информационного взаимодействия при передаче сведений об отдельных производственных объектах**

1. Порядок межведомственного информационного взаимодействия, в том числе с использованием единой системы межведомственного

электронного взаимодействия, при передаче сведений об отдельных производственных объектах, а также при направлении заключений о соответствии плану мероприятий, заключений о финансовой устойчивости и уведомлений о сделке устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Сведения об отнесении объекта недвижимости к отдельным производственным объектам для внесения в Единый государственный реестр недвижимости направляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в орган регистрации прав в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Сведения об отнесении юридического лица, индивидуального предпринимателя к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которым принадлежат отдельные производственные объекты, для внесения соответственно в единый государственный реестр юридических лиц, единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей направляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического

контроля (надзора), в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Сведения об отнесении опасного производственного объекта к отдельным опасным производственным объектам для внесения в государственный реестр опасных производственных объектов направляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности и Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом" в порядке межведомственного информационного взаимодействия.";

8) наименование главы XI изложить в следующей редакции:

**"Глава XI. Государственный экологический контроль (надзор).  
Производственный и общественный контроль  
в области охраны окружающей среды";**

9) в статье 66:

а) абзац третий пункта 1 изложить в следующей редакции:

"предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также иски о взыскании компенсационного платежа.";

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Органы государственного надзора могут быть привлечены судом к участию в деле либо вправе вступать в дело по своей инициативе для дачи заключения по иску о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу вследствие нарушений обязательных требований, а также по иску о взыскании компенсационного платежа.";

10) дополнить статьей 75<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 75<sup>1</sup>. Использование административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования**

1. Суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации

за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

2. Использование средств от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с планом мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, субъекта Российской Федерации, утвержденным

уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Порядок разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, субъекта Российской Федерации, а также состав и требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленные в федеральный бюджет, за исключением штрафов, налагаемых по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях руководителями государственных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, и (или) на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению



и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

5. Административные штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования носят целевой характер и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные настоящей статьей.";

11) в пункте 3 статьи 78 слова " о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды" заменить словами "о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований";

12) дополнить статьей 78<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 78<sup>2</sup>. Использование средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований**

1. Средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам,

вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, зачисленные в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

2. Использование средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, зачисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты,

осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с планом мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, субъекта Российской Федерации, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Порядок разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, а также состав и требования к его содержанию устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, зачисленные в федеральный бюджет (за исключением средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде

вследствие нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения), направляются на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, и (или) на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

5. Средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, носят целевой характер и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные настоящей статьей.";

13) главу XIV дополнить статьей 80<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 80<sup>3</sup>. Финансирование работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде**

Финансирование работ по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде, а также по организации работ по

ликвидации накопленного вреда окружающей среде на объектах накопленного вреда окружающей среде, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом."

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2020, № 50, ст. 8074) следующие изменения:

1) статью 11 дополнить пунктом 7<sup>11</sup> следующего содержания:

"7<sup>11</sup>) планы мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельных производственных объектов, указанных в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";";

2) статью 14 дополнить пунктом 14 следующего содержания:

"14. При проведении государственной экологической экспертизы, в том числе повторной, плана мероприятий по предупреждению

и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, указанного в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", не требуются организация и проведение обсуждений указанного плана мероприятий с гражданами и общественными организациями (объединениями), а также предоставление в составе материалов, подлежащих государственной экологической экспертизе, материалов таких обсуждений."

### **Статья 3**

Статью 12 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2020, № 15, ст. 2240) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

"12. При вводе в эксплуатацию объектов размещения отходов I и II классов опасности определяется срок их эксплуатации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации."

### **Статья 4**

Внести в статью 5 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431; 2020, № 31, ст. 5048)  
следующие изменения:

1) пункт 1 дополнить подпунктом "х" следующего содержания:

"х) сведения о том, что юридическому лицу принадлежит производственный объект, указанный в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", отчуждение которого или реорганизация (за исключением реорганизации в форме преобразования) собственника которого возможны при наличии заключения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти о финансовой устойчивости юридического лица, индивидуального предпринимателя или уведомления о сделке, предусмотренных законодательством в области охраны окружающей среды.";

2) пункт 2 дополнить подпунктом "с" следующего содержания:

"с) сведения о том, что индивидуальному предпринимателю принадлежит производственный объект, указанный в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", отчуждение которого возможно при наличии заключения уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти о финансовой устойчивости

юридического лица, индивидуального предпринимателя или уведомления о сделке, предусмотренных законодательством в области охраны окружающей среды."

## **Статья 5**

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2020, № 31, ст. 5048) следующие изменения:

1) в пункте 10 статьи 110:

а) дополнить новым абзацем шестнадцатым следующего содержания:

"сведения о том, что продажа объекта допускается только при наличии у покупателя заключения о финансовой устойчивости юридического лица, индивидуального предпринимателя или уведомления о сделке, предусмотренных законодательством в области охраны окружающей среды, в случае, если осуществляется продажа объекта, относящегося к производственным объектам, указанным в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", или предприятия, в состав имущества которого входит такой производственный объект.";



б) абзацы семнадцатый и восемнадцатый считать соответственно абзацами восемнадцатым и девятнадцатым;

2) статью 111 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Продажа части имущества должника, относящегося к производственному объекту, указанному в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", не допускается."

### **Статья 6**

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344; 2020, № 31, ст. 5028) следующие изменения:

1) часть 5 статьи 8 дополнить пунктом 30 следующего содержания:

"30) сведения о том, что объект недвижимости относится к производственным объектам, указанным в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", отчуждение которых возможно при наличии заключения о финансовой устойчивости юридического лица, индивидуального предпринимателя или уведомления о сделке,

предусмотренных законодательством в области охраны окружающей среды.";

2) в статье 26:

а) часть 1 дополнить пунктом 64 следующего содержания:

"64) на государственную регистрацию перехода прав на объект недвижимости, относящийся к производственным объектам, указанным в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", не поступило заключение о финансовой устойчивости юридического лица, индивидуального предпринимателя или уведомление о сделке, предусмотренные законодательством в области охраны окружающей среды.";

б) дополнить частью 8<sup>2</sup> следующего содержания:

"8<sup>2</sup>. Осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав по основанию, указанному в пункте 64 части 1 настоящей статьи, приостанавливается до поступления в орган регистрации прав заключения о финансовой устойчивости юридического лица, индивидуального предпринимателя или уведомления о сделке, предусмотренных законодательством в области охраны окружающей среды.";

3) часть 1 статьи 32 дополнить пунктом 26 следующего содержания:

"26) об отнесении объекта недвижимости к производственным объектам, указанным в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", отчуждение которых возможно при наличии заключения о финансовой устойчивости юридического лица, индивидуального предпринимателя или уведомления о сделке, предусмотренных законодательством в области охраны окружающей среды."

## **Статья 7**

1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, которым принадлежат объекты размещения отходов I и II классов опасности, введенные в эксплуатацию до 1 сентября 2022 года, обязаны по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), определить срок эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности в срок до 1 марта 2025 года.

2. В случае ввода в эксплуатацию зданий и сооружений, которые являются опасными производственными объектами и (или) в которых находятся опасные производственные объекты, указанные в пункте 1

статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона), до 1 сентября 2022 года юридические лица, индивидуальные предприниматели, которым принадлежат такие объекты, в срок до 1 марта 2023 года обязаны представить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), сведения об отнесении опасных производственных объектов к отдельным опасным производственным объектам, указанным в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона).

3. В случае ввода в эксплуатацию зданий и сооружений, которые являются опасными производственными объектами и (или) в которых находятся опасные производственные объекты, указанные в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона), до 1 сентября 2022 года юридические лица, индивидуальные предприниматели, которым принадлежат такие объекты, в срок до 1 марта 2025 года обязаны представить в федеральный орган

исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), сведения о сроке эксплуатации таких зданий и сооружений, предусмотренном проектной документацией на строительство или реконструкцию таких зданий и сооружений, с указанием реквизитов заключения государственной экспертизы данной проектной документации, в случае реконструкции объекта - реквизитов разрешения на ввод в эксплуатацию реконструированного объекта.

4. В случае непредставления в срок до 1 марта 2025 года уведомления об установлении срока эксплуатации зданий и сооружений, которые являются опасными производственными объектами и (или) в которых находятся опасные производственные объекты, указанные в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона), с указанием реквизитов заключения государственной экспертизы проектной документации соответствующих зданий и сооружений юридические лица, индивидуальные предприниматели, которым принадлежат такие объекты, не позднее 1 сентября 2025 года представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации

на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), документы, предусмотренные пунктом 2 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона).

5. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, которым принадлежат опасные производственные объекты, указанные в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона), в случае, если срок эксплуатации зданий и сооружений, которые являются такими опасными производственными объектами и (или) в которых находятся такие опасные производственные объекты, истекает менее чем через пять лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в срок до 1 сентября 2025 года обязаны представить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), уведомление об изменении срока эксплуатации указанных зданий и сооружений в связи с их реконструкцией с указанием реквизитов заключения государственной экспертизы проектной документации на реконструкцию соответствующих зданий и сооружений, разрешения на ввод

в эксплуатацию реконструированных зданий и сооружений или документы, предусмотренные пунктом 2 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона).

6. Нарушение сроков представления документов, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, может являться индикатором риска нарушения обязательных требований. В случае нарушения указанных сроков осуществляются действия, предусмотренные пунктом 7 статьи 56<sup>2</sup> и пунктом 1 статьи 56<sup>4</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона).

7. В срок до 1 марта 2035 года под отдельными производственными объектами, указанными в пункте 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона), понимаются опасные производственные объекты I и II классов опасности, включенные в государственный реестр опасных производственных объектов на основании подпунктов "д" - "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов",

объекты размещения отходов I и II классов опасности, за исключением горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

### **Статья 8**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

2. Положения пункта 1 статьи 56<sup>1</sup> Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (в редакции настоящего Федерального закона) в части отнесения опасных производственных объектов I и II классов опасности и объектов размещения отходов I и II классов опасности к отдельным производственным объектам, а также ведения реестра отдельных производственных объектов применяются с 1 марта 2035 года.

Президент  
Российской Федерации



М. К. Керимов



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект)**

Законопроект подготовлен во исполнение пункта 5 поручения Правительства Российской Федерации от 5 августа 2020 г. № АО-П11-8926 об исполнении подпункта "е" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 августа 2020 г. № Пр-1210, данного по итогам совещания "Об экологической ситуации в г. Усолье-Сибирское Иркутской области" 30 июля 2020 г., о подготовке предложений по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих особенности ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее - НВОС) на объектах промышленной инфраструктуры, которые выводятся из эксплуатации.

Также в соответствии с подпунктом "г" пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. № Пр-753 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. Правительству Российской Федерации совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации необходимо в срок до 31 декабря 2021 г. обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих выполнение собственниками объектов промышленной и иной инфраструктуры, в результате деятельности которых причиняется вред окружающей среде, обязанности по своевременной ликвидации такого вреда на всех стадиях жизненного цикла указанных объектов, включая финансовое обеспечение выполнения данной обязанности.

Отношения, связанные с ликвидацией НВОС, регулируются Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон № 7-ФЗ), согласно которому под НВОС понимается вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме.

Объект НВОС - территории и акватории, на которых выявлен НВОС, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде. Под вредом окружающей среде понимается негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных

экологических систем и истощение природных ресурсов (статья 1 Закона № 7-ФЗ).

Выявление объектов НВОС осуществляется посредством инвентаризации и обследования территорий и акваторий, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и ОРО (пункт 1 статьи 80.1 Закона № 7-ФЗ).

Таким образом, согласно Закону № 7-ФЗ к объектам НВОС относятся:

- территории и акватории, на которых выявлено негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов, возникшее в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме;

- бесхозные объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником негативного изменения окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшего за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов, возникшего в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме.

Законом № 7-ФЗ и Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон № 89-ФЗ) установлены требования, в соответствии с которыми при выводе объектов из эксплуатации должны быть разработаны и реализованы мероприятия по охране окружающей среды, в том числе мероприятия по восстановлению природной среды, мероприятия по рекультивации или консервации земель в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Однако зачастую собственники объектов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты, не исполняют возложенные на них Законами №№ 7-ФЗ и 89-ФЗ обязательства по рекультивации земель, используя процедуру банкротства, в результате чего объекты становятся "бесхозными".

При этом, в соответствии с положениями Закона № 7-ФЗ в случае если работы по рекультивации полигонов после завершения их эксплуатации не были выполнены, такие объекты могут быть признаны объектами НВОС.

В соответствии с пунктом 2 статьи 80.2 Закона № 7-ФЗ организацию работ по ликвидации объектов НВОС осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. В случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1834, организацию работ по ликвидации объектов НВОС проводит Минприроды России.

Таким образом, ликвидация объектов НВОС приводит к существенному увеличению расходной части консолидированного бюджета Российской Федерации.

В целях обеспечения исполнения собственниками промышленных объектов обязанности по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду эксплуатации таких объектов законопроектом вносится ряд изменений в федеральные законы "Об экологической экспертизе", "Об отходах производства и потребления", "Об охране окружающей среды", "О несостоятельности (банкротстве)", "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и "О государственной регистрации недвижимости".

Соответствующее регулирование предлагается ввести в отношении производственных объектов, являющихся опасными производственными объектами I и II классов опасности и подлежащих включению в реестр отдельных производственных объектов на основании критериев отнесения опасных производственных объектов I и II классов опасности к отдельным опасным производственным объектам, установленных Правительством Российской Федерации (далее - отдельные опасные производственные объекты), и объектами размещения отходов I и II классов опасности, за исключением горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами (далее - объект регулирования), посредством следующих механизмов:

- за 5 лет до конца срока эксплуатации объектов регулирования их владельцами должен быть разработан план мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации объекта регулирования (далее также - план мероприятий);

- в отношении указанного плана мероприятий должно быть получено положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- также с учетом мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, определяется сметная стоимость реализации указанных ликвидационных мероприятий;

- проверка сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, проводится одновременно с государственной экологической экспертизой плана мероприятий и в сроки, не превышающие сроки проведения государственной экологической экспертизой плана мероприятий;

- в соответствии со сметной стоимостью, в отношении которой выдано заключение об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, владелец объекта регулирования подтверждает финансовое обеспечение осуществления ликвидационных мероприятий. Так, законопроектом предусмотрены следующие варианты финансового обеспечения: независимая гарантия, договор поручительства, создание резервного фонда (путем размещения денежных средств на счетах эскроу);

- в случае выполнения в полном объеме плана мероприятий Росприроднадзором по итогам проведения проверочных мероприятий будет выдаваться заключение о соответствии реализованных мероприятий плану мероприятий;

- с целью предотвращения отчуждения проблемных объектов в пользу фирм-однодневок, которые не в состоянии проводить все необходимые ликвидационные мероприятия, законопроектом вводится механизм контроля сделок, предусматривающий, что при отчуждении объектов регулирования юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, претендующие на приобретение объекта регулирования, будут обязаны подтверждать свою финансовую устойчивость. В противном случае сделки в отношении таких объектов регулирования не будут зарегистрированы;

- за неисполнение предусмотренных законопроектом обязательств в отношении владельцев объектов регулирования предусмотрена соразмерная ответственность: платеж в размере стоимости ликвидационных мероприятий, а в случае неуплаты платежа – приостановка объявления о выплате и выплаты дивидендов (до момента уплаты платежа либо предоставления плана мероприятий с положительным заключением государственной экологической экспертизы, а также заключения об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и документов, подтверждающих финансовое обеспечение осуществления ликвидационных мероприятий).

В соответствии с переходными положениями, предусмотренными законопроектом, в срок до 1 марта 2035 года под объектами регулирования понимаются опасные производственные объекты I и II классов опасности, включенные в государственный реестр опасных производственных объектов на основании подпунктов "д" - "ж" пункта 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", объекты размещения отходов I и II классов опасности, за исключением горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.

Кроме того, законопроектом устанавливаются положения об аккумулировании средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, от штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, а также от платежей по искам о возмещении вреда с целью их «окрашивания» и направления на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) на иные природоохранные мероприятия. Порядок разработки плана природоохранных мероприятий и его согласования будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Данные изменения полностью отвечают подпункту "к" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. № Пр-753 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г., в соответствии с которым необходимо представить предложения по целевому использованию экологических платежей для осуществления мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, восстановлению нарушенного состояния окружающей среды и особо охраняемых природных территорий.

В рамках законопроекта к экологическим платежам отнесены плата за негативное воздействие на окружающую среду, штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а также платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Средства от указанных платежей в настоящее время не окрашены и растворяются в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации.

В частности, в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в период с 2018 по 2020 года поступило более 38,9 млрд рублей от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

За данный период в субъектах Российской Федерации реализовано 183 мероприятий, направленных на восстановление нарушенных земель и ликвидацию НВОС, 75 из которых реализовано путем софинансирования из средств федерального бюджета на общую сумму 17,7 млрд рублей.

Остальные мероприятия были реализованы за счет средств субъектов на общую сумму 721 млн рублей.

Соответственно, из 38,9 млрд рублей, поступивших в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в период с 2018 по 2020 года, на ликвидацию НВОС субъекты Российской Федерации израсходовали 721 млн рублей (менее 2 %).

Вместе с тем в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 24 октября 2020 г. № Пр-1726ГС (подпункт "ч" пункта б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации был сформирован предварительный перечень из 1 929 объектов НВОС, и объектов, обладающих признаками объектов НВОС, расположенных на территории Российской Федерации.

Таким образом, законопроектом устанавливаются требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов с целью предотвращения и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации наиболее опасных производственных объектов (на которых используются токсичные, высокотоксичные вещества, а также вещества, представляющие опасность для окружающей среды), а также объектов размещения отходов I и II классов опасности.

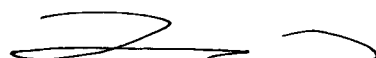
Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, и не содержит решений, оказывающих влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные

требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

В связи с изложенным предусмотрено вступление в силу законопроекта с 1 сентября 2022 г.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "Об охране окружающей среды"**  
**и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует выделения ассигнований из бюджета Российской Федерации в объеме 2 690 000 рублей на доработку Федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости (далее - ФГИС ЕГРН) в соответствии с расчетом затрат, приведенным в таблице 1.

Таблица 1

Расчет затрат, необходимых для доработки ФГИС ЕГРН,  
связанных с реализацией положений законопроекта

№ п/п	Вид работ	Примечание	Оценка, рублей
1.	Внесение изменений в НПА Росреестра		50 000
2.	Определение состава сведений об объектах, указанных в пункте 1 статьи 55.1 Федерального закона от 10 января № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"		70 000
3.	Доработка классификаторов ФГИС ЕГРН		30 000
4.	Внесение изменений в схему межведомственного взаимодействия		360 000
5.	Доработка процессов загрузки сведений во ФГИС ЕГРН		180 000
6.	Доработка схем выписок об объектах недвижимости		420 000
7.	Доработка схем заявлений на ГКУ/ГРП	Работа под вопросом	360 000
8.	Доработка форм уведомлений о приостановке УРД		240 000
9.	Доработка функциональности и бизнес-процессов ФГИС ЕГРН		440 000



№ п/п	Вид работ	Примечание	Оценка, рублей
	в части обеспечения обработки расширенного состава сведений об объекте недвижимости		
10.	Доработка статистических/аналитических отчетов ФГИС ЕГРН в соответствии с расширением состава сведений		180 000
11.	Доработка механизмов выгрузки данных из ФГИС ЕГРН	Работа под вопросом. Необходимо уточнение	180 000
12.	Доработка витрин данных ФГИС ЕГРН и механизмов их наполнения		180 000

Вместе с тем, принятие законопроекта не приведет к дополнительным расходам средств федерального бюджета, а полномочия по осуществлению соответствующих контрольных (надзорных) мероприятий будут осуществляться в рамках средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) предлагается дополнить Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" нормами, регулирующими особенности охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов.

Законопроектом предусмотрено, что при выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) производственных объектов, являющихся опасными производственными объектами I и II классов опасности и подлежащих включению в реестр отдельных производственных объектов на основании критериев отнесения опасных производственных объектов I и II классов опасности к отдельным опасным производственным объектам, установленных Правительством Российской Федерации (далее - отдельные опасные производственные объекты), объектами размещения отходов I и II классов опасности, за исключением горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, должны быть реализованы мероприятия по предотвращению и ликвидации загрязнения

окружающей среды в результате эксплуатации отдельных производственных объектов.

Так, на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым принадлежат отдельные производственные объекты, не позднее чем за пять лет до истечения содержащегося в проектной документации срока эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и (или) срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности будет возложена обязанность по представлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора):

1) плана мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта (далее - план мероприятий);

2) заключения государственной экологической экспертизы плана мероприятий;

3) заключения об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий;

4) документов, подтверждающих финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий.

Законопроектом предлагается установить мероприятия, включаемые в обязательном порядке в план мероприятий:

- мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

- мероприятия, осуществляемые при консервации или ликвидации производственного объекта.

Проверка сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, проводится одновременно с государственной экологической экспертизой плана мероприятий в сроки, не превышающие сроки проведения государственной экологической экспертизы, в том числе при проведении государственной экспертизы при внесении изменений в план мероприятий.

Результатом проверки сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, является заключение об обоснованности или необоснованности определения указанной сметной стоимости.

Порядок проведения проверки сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, выдачи заключения

об обоснованности или необоснованности определения сметной стоимости реализации указанных мероприятий, а также определения размера платы за проведение проверки указанной сметной стоимости, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае внесения изменений в план мероприятий проводится его государственная экологическая экспертиза, а также проверка сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий с учетом внесенных в него изменений.

Подтверждением финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, будет являться наличие у юридического лица, индивидуального предпринимателя, которым принадлежат отдельные производственные объекты, одного или нескольких из следующих документов, совокупный размер финансового обеспечения по которым соответствует сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, в отношении которой выдано заключение об обоснованности ее определения:

1) независимая гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий;

2) поручительство по обязательствам по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий;

3) документ, подтверждающий создание юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) или несколькими юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), которым принадлежат отдельные производственные объекты, резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий.

Вводимое законопроектом регулирование, по данным Ростехнадзора, повлечет возникновение соответствующих обязательств у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в собственности которых находится порядка 2 000 производственных объектов.

При определении затрат исполнения регуляторной нормы учитываются следующие три вида затрат:

1. Стандартные (информационные) затраты.

2. Прямые (материальные) затраты.

3. Затраты вынужденных потерь (убытков), индуцируемых нормами.

Расчет общего размера затрат на выполнение мероприятий производится в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 г. № 669.

Под "стандартными затратами" понимаются расходы на сбор, подготовку и представление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, которым принадлежат отдельные производственные объекты в федеральный орган исполнительной власти информации (документов, сведений) и получение от органов власти разрешений во исполнение регуляторных требований (норм), в том числе расходы на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов власти или их уполномоченных представителей.

Среди положений, приводящих к возникновению у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности стандартных затрат, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых законопроектом требований регулирования, можно выделить следующие стандартные (информационные) затраты на:

1) разработку плана мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта;

2) подготовку документов, подтверждающих финансовую устойчивость юридического лица, индивидуального предпринимателя, в случае отчуждения отдельного производственного объекта или реорганизации (за исключением реорганизации в форме преобразования) юридическим лицом, которому принадлежит отдельный производственный объект и индивидуальный предприниматель, претендующий на приобретение отдельного производственного объекта;

3) сбор и представление сведений об отдельном опасном производственном объекте:

- сведения об отнесении опасных производственных объектов к отдельным опасным производственным объектам;

- о сроке эксплуатации зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и (или) сроке эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности;

- уведомление о сделке и документы, подтверждающие доли владения основного общества в уставном (складочном) капитале (фонде) дочерних обществ, в случае реорганизации (за исключением реорганизации в форме преобразования) юридического лица, которому принадлежит отдельный производственный объект, или совершения сделки по отчуждению отдельного

производственного объекта между юридическим лицом, являющимся основным обществом, и юридическим лицом, являющимся его дочерним обществом, или между юридическим лицом, являющимся дочерним обществом, и юридическим лицом, являющимся его основным обществом, или между юридическими лицами, являющимися дочерними обществами одного и того же основного общества, юридическим лицом, претендующим на приобретение отдельного производственного объекта;

- уведомление об изменении срока эксплуатации зданий и сооружений с указанием реквизитов заключения государственной экспертизы проектной документации, предусматривающей реконструкцию указанных зданий и сооружений, и разрешения на ввод в эксплуатацию реконструированных зданий и сооружений, в случае реконструкции зданий и сооружений, которые являются отдельными опасными производственными объектами и (или) в которых находятся отдельные опасные производственные объекты, и при изменении срока эксплуатации таких зданий и сооружений юридические лица, индивидуальные предприниматели, которым они принадлежат;

4) получение заключения государственной экологической экспертизы плана мероприятий (с заключением об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий);

5) финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, в качестве подтверждения которого могут быть представлены:

- независимая гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и (или)

- поручительство по обязательствам по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и (или)

- документ, подтверждающий создание резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий;

б) Подготовку акта о выполнении плана мероприятий.

#### **Расчет "стандартных" затрат**

**Затраты рабочего времени** (подготовка, заверение и подача документации юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, которым принадлежат отдельные производственные объекты, в федеральный орган исполнительной власти).

Для расчета затрат рабочего времени используется следующая формула:

<b>Ставка оплаты труда</b>	<b>затраты рабочего</b>	<b>количество опасных производственных</b>
--------------------------------	-----------------------------	------------------------------------------------

В соответствии с приказом Минтруда России от 7 сентября 2020 г. № 569н планирование и документальное оформление природоохранной деятельности организации осуществляет специалист по экологической безопасности (инженер по охране окружающей среды).

Согласно данным сайта <https://russia.trud.com> средняя зарплата специалиста (инженер-эколог) в 2021 году составляет 40 913 рублей в месяц (диапазон от 10 до более 82 тыс. рублей).

Таким образом, ставка оплаты труда инженера-эколога (при работе 21-22 дня в месяц и 8-часовым рабочим днем) составляет 237,8 рублей в час.

Затраты рабочего времени на подготовку, согласование (заверение), подачу документов в федеральный орган исполнительной власти могут быть приняты по Типовым укрупненным нормативам времени на работы по документационному обеспечению в государственных (муниципальных) учреждениях от 7 марта 2014 г. № 011, утвержденным Федеральным государственным бюджетным учреждением "Научно-исследовательский институт труда и социального страхования" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Так, норма времени на выполнение единицы нормируемой работы рассчитывается по нормативу оперативного времени и определяется по формуле:

$$N_{вр} = N \times K,$$

где  $N_{вр}$  - затраты времени на выполнение конкретного нормируемого вида работы;

$N$  - норматив оперативного времени на выполнение одной работы, час;

$K$  - коэффициент, учитывающий затраты времени на организационно-техническое обслуживание рабочего места, отдых и личные потребности, выражен в виде % от оперативного времени.  $K = 1,1$ .

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые эксплуатируют опасный производственный объект, готовят и представляют в федеральный орган исполнительной власти до 10 различных документов согласно вводимым требованиям в области охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов.

Полученный норматив  $N_{вр}$  умножается на количество подготовленных документов.

В среднем, если считать, что при подготовке одной единицы документации требуется около 8 часов рабочего времени, то затраты рабочего времени на подготовку вышеуказанной документации составляют **20 тыс. рублей.**

Затраты на оплату услуг сторонних организаций (разработка плана мероприятий)

Для расчета затрат на оплату услуг сторонней организации используется следующая формула:

<b>Стоимость оказания</b>	<b>количество опасных производственных</b>
-------------------------------	------------------------------------------------

Стоимость оказания услуг по разработке Плана мероприятий при консервации и ликвидации опасных производственных объектов будет различна.

В случае если опасные производственные объекты подвергаются консервации, то в качестве основы стоимости разработки плана мероприятий при консервации объекта можно принять стоимость разработки плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов. Согласно данным сайта Ростендер <https://rostender.info/category/tendery-plan-likvidacii?page=1> стоимость разработки и согласования плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов варьируется в достаточно большом диапазоне от 50 до более 60 000 тыс. рублей.

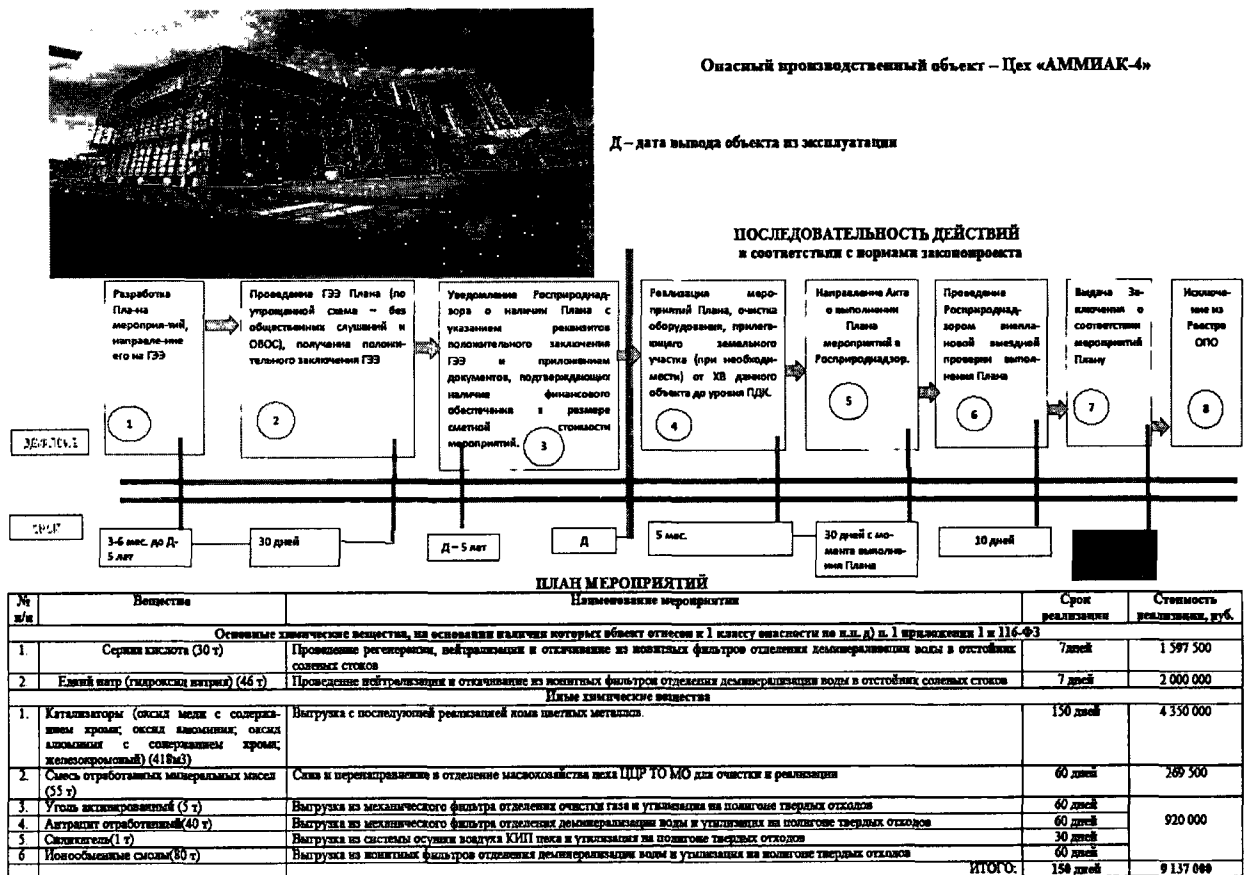
В случае если опасные производственные объекты подвергаются ликвидации, то необходимо разрабатывать детальный план мероприятий (проведение проектных и изыскательских работ). В качестве основы стоимости разработки плана мероприятий по ликвидации объекта можно принять стоимость разработки проектно-сметной документации для объектов накопленного вреда окружающей среде, реализация мероприятий по которым осуществлялась в 2019 - 2021 годах.

Объекты были условно разделены на 5 групп: наиболее опасные ОНВОС, промышленные ОНВОС, ОНВОС с загрязнением нефтью и нефтепродуктами, объекты размещения отходов 1 года рекультивации, объекты размещения отходов 2 и более лет рекультивации. По каждой из групп был произведен расчет среднего значения стоимости проектных и изыскательских работ и авторского надзора (при их наличии в смете), инженерных изысканий, инженерных изысканий под внеплощадочные инженерные сети, а также по средней стоимости работ по всем объектам в целом.

В ходе анализа 92 сводных сметных расчетов стоимости строительства (ликвидации) объектов накопленного вреда окружающей среде за 2019 - 2020 годы, проведенного ФГБУ "УралНИИ "Экология" в рамках реализации федерального проекта "Чистая страна" национального проекта "Экология", был произведен расчет среднего значения стоимости проектных и изыскательских работ и авторского надзора (при их наличии в смете), инженерных изысканий, инженерных изысканий под внеплощадочные инженерные сети. Средняя стоимость разработки и подготовки документации для 1 объекта составила (с математическим округлением) 1 млн. рублей.

В рамках обсуждения и согласования концепции законопроекта представителями бизнес-сообщества был представлен пример плана мероприятий при выводе из эксплуатации опасного производственного объекта (цех производства аммиака), подпадающего под исполнение требований регулирования, введение которых предлагается законопроектом (схема № 1).

Таблица 1  
Пример расчета затрат на реализацию плана мероприятий





Так, общая стоимость реализации мероприятий по консервации цеха производства аммиака составила порядка 9,150 млн. руб.

В ходе анализа 92 сводных сметных расчетов стоимости строительства (ликвидации) объектов накопленного вреда окружающей среде за 2019 - 2020 годы, проведенного ФГБУ "УралНИИ "Экология" в рамках реализации федерального проекта "Чистая страна" национального проекта "Экология", был произведен расчет среднего значения стоимости реализации мероприятий, содержащихся в проектно-сметной документации. Средняя стоимость реализации мероприятий для 1 объекта составила (с математическим округлением) 10 млн. рублей, что соответствует размеру затрат, представленному в расчетах для консервации цеха производства аммиака.

В расчет не были включены наиболее опасные объекты негативного воздействия, стоимость реализации мероприятий по которым отличается на несколько порядков. Так, стоимость ликвидации объекта размещения промышленных отходов бывшего производства ОАО "Оргстекло" ("Черная дыра") составляет более 2 млрд рублей.

Необходимо отметить, что статьей 39 Федерального закона "Об охране окружающей среды" установлено, что при выводе из эксплуатации и сносе объектов капитального строительства должны быть разработаны и реализованы мероприятия по охране окружающей среды, в том числе мероприятия по восстановлению природной среды, мероприятия по рекультивации или консервации земель в соответствии с законодательством Российской Федерации. Положения законопроекта направлены на исполнение собственниками производственных объектов уже установленных действующим законодательством Российской Федерации обязательных требований по предотвращению вреда окружающей среде и их детализацию. Таким образом, затраты на выполнение мероприятий по выводу из эксплуатации (консервации или ликвидации) производственных объектов, являющихся опасными производственными объектами I и II классов, нельзя отнести к дополнительным стандартным затратам, возникающим в связи с исполнением требований регулирования, вводимого законопроектом.

К стандартным затратам собственников промышленных предприятий, возникающим в связи с исполнением требований регулирования, вводимого законопроектом, можно отнести затраты на прохождение государственной экологической экспертизы, которые составляют порядка 300 тыс. рублей.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что размер стандартных затрат собственников промышленных предприятий, возникающих

в связи с исполнением требований регулирования, вводимого законопроектом, составит 1,3 млн. рублей.

#### Сопутствующие затраты

К сопутствующим затратам собственников промышленных предприятий, возникающим в связи с исполнением требований регулирования, вводимого законопроектом, можно отнести затраты на проведение государственной экологической экспертизы плана мероприятий, которые составляют порядка **300 тыс. рублей.**

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что размер стандартных затрат собственников промышленных предприятий, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, вводимого законопроектом, составит **1,32 млн. рублей.**

Также в определенных случаях к сопутствующим затратам собственников промышленных объектов, возникающим в связи с исполнением требований регулирования, вводимого законопроектом, могут быть отнесены затраты на реконструкцию зданий и сооружений, в случае, если в проектной документации в отношении таких опасных объектов не установлен срок эксплуатации.

По предварительным оценкам срок эксплуатации может быть не установлен в проектной документации 50% опасных производственных объектов, подпадающих под регулирование законопроекта. С учетом данных, что под действие законопроекта попадает порядка 2 000 объектов, следует, что у 1 000 объектов есть потребность в установлении срока эксплуатации.

По оценкам ОАО "Уральская горно-металлургическая компания, стоимость административных расходов на установление срока эксплуатации опасного промышленного предприятия складывается из подготовки проектной документации на реконструкцию объекта, проведении государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы и составляет от 1,5 млн. рублей до нескольких десятков миллионов рублей.

Вместе с тем, следует отметить, что юридическое лицо, физическое лицо, владеющие отдельными опасными промышленными объектами, в случае отсутствия в проектной документации установленного срока эксплуатации вправе либо установить срок эксплуатации посредством государственной экспертизы проектной документации на реконструкцию объекта либо разработать план мероприятий.

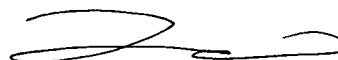
Под "прямыми (материальными) затратами" понимаются расходы на установку и эксплуатацию оборудования, техническое обслуживание, расходные материалы. Вводимое законопроектом регулирование не предусматривает необходимость модернизации либо установки нового

оборудования на отдельных опасных производственных объектах и не ведет к возникновению прямых (материальных) затрат.

Затраты вынужденных потерь (убытков), индуцируемых нормами, складываются из необходимости оплаты банковской гарантии либо упущенной выгоды в результате "замораживания" оборотных средств на банковских счетах. В зависимости от того или иного варианта размер затрат составляет от 15% до 30% за период 5 лет. При средней стоимости реализации мероприятий в размере 10 млн. рублей данный вид затрат составит не менее 1,5 млн. рублей для одного производственного объекта.

Таким образом, исполнение требований регулирования, вводимого законопроектом повлечет затраты в размере 2,82 млн. рублей для одного производственного объекта.

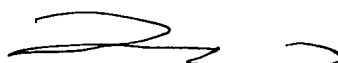
С учетом данных, что под действие законопроекта попадает порядка 2 000 объектов, исполнение требований регулирования, вводимого законопроектом, повлечет затраты в размере 5,6 млрд. рублей для всех объектов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) потребует издания следующих нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки: установление особенностей проведения процедуры государственной экологической экспертизы плана мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта (далее - план мероприятий), уточнение порядка регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (в части уточнения процедуры исключения опасного производственного объекта из государственного реестра опасных производственных объектов), а также введение в проектную документацию зданий и сооружений на опасных производственных объектах, являющихся объектами регулирования законопроекта, срока их эксплуатации и дополнение полномочий Росприроднадзора, в том числе полномочием по выдаче заключения о соответствии реализованных мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду эксплуатации объекта регулирования плану мероприятий.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: внесение изменений в следующие постановления Правительства Российской Федерации в целях их дополнения и уточнения:

от 24 ноября 1998 г. № 1371 "О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов";

от 30 июля 2004 г. № 400 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370";

от 16 февраля 2008 г. № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию";

от 8 мая 2014 г. № 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре";

от 7 ноября 2020 г. № 1796 "Об утверждении Положения о проведении государственной экологической экспертизы".

Сроки подготовки: в течение 3 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минфин России, Ростехнадзор, Росприроднадзор, Росимущество.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "О разработке и согласовании плана природоохранных мероприятий субъекта Российской Федерации, а также составе и требованиях к его содержанию".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что расходование средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с планом природоохранных мероприятий субъекта Российской Федерации, утвержденным уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление порядка разработки и согласования плана природоохранных мероприятий, а также установление состава и требований к его содержанию.

Сроки подготовки: в течение 3 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке определения срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что при введении в эксплуатацию объектов размещения отходов I и II классов опасности определяется срок их эксплуатации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление порядка определения срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности.

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России, Ростехнадзор, Росприроднадзор.

4. Постановление Правительства Российской Федерации "Положение о составе плана мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта и требованиях к его содержанию".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами объектов регулирования, не позднее чем за пять лет до истечения срока эксплуатации зданий и сооружений на опасных производственных объектах и (или) срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного экологического надзора, план мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду эксплуатации объекта регулирования.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление положения о составе плана мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду эксплуатации опасного производственного объекта или объекта размещения отходов и требованиях к содержанию плана.

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор, Ростехнадзор.

5. Постановление Правительства Российской Федерации "Порядок проведения проверки сметной стоимости реализации мероприятий,

предусмотренных планом мероприятий, выдачи заключения об обоснованности (положительное заключение) или необоснованности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, а также определения размера платы за проведение проверки сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что сметная стоимость реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, подлежит проверке на предмет обоснованности ее определения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися владельцами объектов регулирования, указанных в законопроекте, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора, или его подведомственными федеральными государственными бюджетными или автономными учреждениями.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление порядка проведения проверки сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, выдачи заключения об обоснованности (положительное заключение) или необоснованности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, а также определения размера платы за проведение проверки сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий.

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор.

6. Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке размещения на счетах эскроу и использования денежных средств резервного фонда".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) или несколькими юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), являющихся владельцами объектов регулирования может создаваться резервный фонд, содержащий денежные средства в объеме,



необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий, при условии размещения таких денежных средств на счетах эскроу. Порядок размещения на счетах эскроу и использования денежных средств резервного фонда утверждается Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление порядка размещения на счетах эскроу и использования денежных средств резервного фонда, создаваемого юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) или несколькими юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями).

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росреестр, Росимущество.

7. Постановление Правительства Российской Федерации "О требованиях, предъявляемых к организациям, которые вправе выдавать независимые гарантии уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, заключать договор поручительства по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и (или) открывать счета эскроу (являться эскроу-агентом) для размещения денежных средств в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что требования, предъявляемые к организациям и их собственникам, которые в соответствии с законопроектом вправе выдавать независимые гарантии уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, заключать договор поручительства по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и (или) открывать счета эскроу (являться эскроу-агентом) для размещения денежных средств в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий, а также перечень таких организаций устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление положения о требованиях, предъявляемых к организациям и их собственникам, которые вправе выдавать независимые гарантии уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, заключать договор поручительства по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и (или) открывать счета эскроу (являться эскроу-агентом) для размещения денежных средств в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий.

Сроки подготовки: в течение 3 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минстрой России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росимущество.

8. Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке определения финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на приобретение отдельных опасных производственных объектов и объектов размещения отходов более чем за пять лет до истечения срока эксплуатации зданий и сооружений на опасных производственных объектах и (или) срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что в случае отчуждения объекта регулирования или реорганизации (за исключением преобразования) юридического лица, являющегося владельцем указанного объекта, более чем за пять лет до истечения срока эксплуатации зданий и сооружений на опасных производственных объектах и (или) срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности будущим собственником указанного объекта в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, представляются документы, подтверждающие его финансовую устойчивость. Порядок определения финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на приобретение отдельных опасных производственных объектов и объектов размещения отходов более чем за пять лет до истечения срока эксплуатации зданий и сооружений на опасных производственных объектах и (или) срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление порядка определения финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на опасного производственного объекта или объекта размещения отходов более чем за пять лет до истечения срока эксплуатации зданий и сооружений на опасных производственных объектах и (или) срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности.

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минэкономразвития России, Минфин России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минстрой России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росимущество.

9. Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке межведомственного информационного взаимодействия, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, по передаче сведений об опасных производственных объектах или объектах размещения отходов, а также направлению заключений о соответствии плану мероприятий, заключений о финансовой устойчивости и уведомлений о сделке".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что порядок межведомственного информационного взаимодействия, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, по передаче сведений об опасных производственных объектах или объектах размещения отходов, а также направлению заключений о соответствии плану мероприятий, заключений о финансовой устойчивости и уведомлений о сделке устанавливается Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление порядка межведомственного информационного взаимодействия по передаче сведений об опасных производственных объектах или объектах размещения отходов.

Сроки подготовки: в течение 3 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росреестр, Росимущество.

10. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Методики расчета размера компенсационного платежа".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что по результатам проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в виде выездной проверки в соответствии с пунктом 3 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора, предусматривается выявление возможных последствий негативного воздействия на окружающую среду эксплуатации объекта регулирования и расчет размера компенсационного платежа для реализации мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду эксплуатации объекта регулирования.

Методика расчета размера компенсационного платежа разрабатывается и утверждается Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление Методики расчета размера компенсационного платежа.

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росимущество.

11. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении критериев отнесения опасных производственных объектов I и II классов опасности к отдельным опасным производственным объектам".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что опасные производственные объекты I и II классов опасности подлежат включению в реестр отдельных производственных объектов на основании критериев отнесения опасных производственных объектов I и II классов опасности к отдельным опасным производственным объектам, установленных Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление критериев отнесения опасных производственных объектов I и II классов опасности к отдельным опасным производственным объектам.

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор, Ростехнадзор.

12. Постановление Правительства Российской Федерации "О реестре отдельных производственных объектов и порядке его ведения".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что ведение реестра отдельных производственных объектов осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление порядка ведения реестра отдельных производственных объектов.

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор, Ростехнадзор.

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации о перечне организаций, которые вправе выдавать независимые гарантии уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, заключать договор поручительства по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и (или) открывать счета эскроу (являться эскроу-агентом) для размещения денежных средств в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий.

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что перечень организаций, которые вправе выдавать независимые гарантии уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, заключать договор поручительства по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, и (или) открывать счета эскроу (являться эскроу-агентом) для размещения денежных средств в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: определение перечня организаций, которые вправе выдавать независимые гарантии уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, заключать договор поручительства по уплате денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий,

предусмотренных планом мероприятий, и (или) открывать счета эскроу (являться эскроу-агентом) для размещения денежных средств в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом мероприятий или несколькими планами мероприятий.

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минстрой России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росимущество.

14. Приказ Минприроды России "Об утверждении формы и содержания акта о выполнении плана мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что форма и содержание акта о выполнении плана мероприятий, представляемого юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного экологического надзора, в течение двух месяцев после выполнения плана мероприятий, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: утверждение формы и содержания акта о выполнении плана мероприятий.

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росимущество.

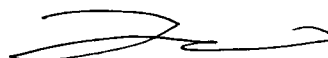
15. Приказ Минприроды России "Об утверждении формы и содержания заключения о соответствии плану мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта".

Обоснование необходимости подготовки: установление в законопроекте нормы о том, что форма и содержание заключения о соответствии плану мероприятий устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: утверждение формы и содержания заключения о соответствии плану мероприятий.

Сроки подготовки: в течение 4 месяцев после принятия законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минфин России, Росприроднадзор, Ростехнадзор, Росимущество.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 18 октября 2021 г. № 2917-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Керимова Мурада Керимовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин