

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2021 г. № _____

Москва

«О проведении эксперимента по использованию данных инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов и данных дистанционного зондирования Земли из космоса при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности»

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Провести с 1 января 2022 г. по 31 октября 2024 г. эксперимент по использованию данных инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов и данных дистанционного зондирования Земли из космоса при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности (далее - эксперимент).

2. Утвердить прилагаемое Положение о проведении эксперимента по использованию данных и данных дистанционного зондирования Земли из космоса при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности.

3. Установить, что:

а) эксперимент проводится на участке реки Волги в пределах территории Ярославской области;

б) участниками эксперимента, уполномоченными на его проведение, являются:

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;

Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»;

Правительство Ярославской области (на добровольной основе);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории проведения эксперимента, на которых установлены системы автоматического контроля сбросов загрязняющих веществ (на добровольной основе);

в) эксперимент проводится с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и систем автоматического контроля сбросов загрязняющих веществ, установленных на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории проведения эксперимента.

4. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

в целях координации проведения эксперимента создать Межведомственный совет по проведению эксперимента, утвердить положение о Межведомственном совете по проведению эксперимента и его состав, включив в него представителей Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», органов исполнительной власти Ярославской области, а также организаций, осуществляющих научную деятельность в области охраны водных объектов;

обеспечить финансирование эксперимента из бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

провести мероприятия по развитию государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» для целей проведения эксперимента;

ежегодно предоставлять доклады о ходе эксперимента в Правительство Российской Федерации;

обеспечить проведение оценки результатов эксперимента и представление доклада в Правительство Российской Федерации до 31 декабря 2025 г.

5. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования:

при участии подведомственного учреждения обеспечить создание инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов, в том числе приобретение и установку средств измерений в составе инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов, приобретение и установку средств отбора проб в составе инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов, создание программного-аппаратного комплекса в составе инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов;

обеспечить в том числе использование государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности в рамках проведения эксперимента;

предложить принять участие в эксперименте юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории проведения эксперимента, на которых установлены системы автоматического контроля сбросов загрязняющих веществ.

6. Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» в рамках эксперимента обеспечить проведение космической съемки бассейна реки Волги на территории проведения эксперимента и предоставление данных дистанционного зондирования Земли из федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса, полученных в результате космической съемки бассейна реки Волги на территории проведения эксперимента в соответствии с заявками Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

7. Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации провести мероприятия по интеграции федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и информационной системы «Цифровая Земля» с государственной информационной системой «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

8. Органу исполнительной власти Ярославской области, осуществляющему региональный экологический надзор на территории проведения эксперимента, предложить обеспечить:

использование государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности;

участие в эксперименте юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории проведения эксперимента, на которых установлены системы автоматического контроля сбросов загрязняющих веществ.

9. В период проведения эксперимента в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории проведения эксперимента, при выявлении превышений в сточных водах разрешенных значений негативного воздействия проводятся профилактические мероприятия.

10. Проведение эксперимента осуществляется в пределах установленной штатной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти, являющимся участниками эксперимента, в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2021 г. N _____

**Положение о проведении эксперимента по использованию данных и
данных дистанционного зондирования Земли из космоса при осуществлении
контрольной (надзорной) деятельности**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения эксперимента по использованию данных и данных дистанционного зондирования Земли из космоса при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности (далее - эксперимент).

2. Целью эксперимента является проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках экологического надзора в дистанционной форме на водных объектах и формирование практики применения дистанционных методов профилактики и контроля (надзора).

3. Задачей эксперимента является создание инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов и ее интеграция с государственной информационной системой «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД), с государственным реестром объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с системами автоматического контроля сбросов загрязняющих веществ, установленными на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории проведения эксперимента, а также с федеральным фондом данных дистанционного зондирования Земли из космоса Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

4. Деятельность участников эксперимента, связанная с проведением работ, предусмотренных экспериментом, не подлежит лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях.

5. Эксперимент проводится в два этапа.

5.1. На первом этапе до 31 декабря 2022 года:

5.1.1. Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

обеспечивается доведение финансовых средств до Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

проводятся мероприятия по развитию государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» для целей проведения эксперимента, включая разработку цифровых аналитических сервисов по использованию данных инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов и данных дистанционного зондирования Земли из космоса при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности;

обеспечивается интеграция государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» с государственным реестром объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с порядком, сроками и составом данных, определенными в Соглашении о взаимодействии между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, с федеральным фондом данных дистанционного зондирования Земли из космоса, информационной системы «Цифровая Земля» и системами автоматического контроля сбросов загрязняющих веществ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории проведения эксперимента.

5.1.2. Федеральной службой по надзору в сфере природопользования:

определяются подведомственные федеральные государственные бюджетные учреждения в целях привлечения их в рамках государственного задания для реализации и сопровождения проведения эксперимента по использованию данных инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов и дистанционного зондирования Земли из космоса при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности, включая отбор проб компонентов окружающей среды и сточных вод;

до подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений доводится финансирование для выполнения лабораторных исследований, измерений, испытаний отобранных проб компонентов окружающей среды и сточных вод, а также создания инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов и ее интеграции с государственным реестром объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в рамках проведения эксперимента.

5.1.3. Подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждением:

обеспечивается интеграция государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду с системами автоматического контроля сбросов загрязняющих веществ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории проведения эксперимента и с государственной информационной системой «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» в соответствии с порядком, сроками и составом данных, определенными в Соглашении о взаимодействии между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;

осуществляется подготовка технического задания к инфраструктуре автоматического контроля состояния водных объектов, включающей средства измерений для автоматического измерения гидрохимических параметров, относящихся к приоритетным загрязняющим веществам водных объектов на территории проведения эксперимента, средства отбора проб, программируемые на автоматический отбор проб в случае превышения уровня концентрации загрязняющих веществ, отнесенных к приоритетным загрязнителям, фиксируемого средствами измерений, программного-аппаратного комплекса, обрабатывающего показатели, поступающие со средств измерений;

определяются места установки необходимых для проведения эксперимента средств измерений и отбора проб в составе инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов;

обеспечивается приобретение и установка средств измерений в составе инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов.

5.1.4. Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» обеспечивается проведение космической съемки бассейна реки Волги на территории проведения эксперимента и предоставление дешифрованных данных дистанционного зондирования Земли и аналитической информации на их основе из федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса, полученных в результате космической съемки бассейна реки Волги на территории проведения эксперимента в соответствии с заявками Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

5.2. На втором этапе проведения эксперимента в период с 1 января 2022 года до 31 октября 2024 года:

5.2.1. Федеральной службой по надзору в сфере природопользования:

обеспечивается доведение финансирования до подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений, участвующих в эксперименте, для выполнения отбора проб компонентов окружающей среды и сточных вод в рамках государственного задания;

обеспечивается подготовка и проведение профилактических мероприятий с использованием данных инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов и данных дистанционного зондирования Земли из космоса.

5.2.2. При проведении профилактических мероприятий используются данные о состоянии водных объектов из четырех источников:

а) инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов;

б) систем автоматического контроля сбросов загрязняющих веществ, установленные на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду на территории проведения эксперимента;

в) аналитической дешифрованной информации на основе данных дистанционного зондирования Земли из космоса;

г) данные количественного химического анализа отбираемых проб компонентов окружающей среды и сточных вод, сформированные в соответствии с законодательством в области обеспечения единства измерений, в целях верификации и уточнения информации, полученной из инфраструктуры автоматического контроля состояния водных объектов.

5.2.3. Данные дистанционного зондирования Земли из космоса формируются на основании заявок Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на предоставление данных дистанционного зондирования Земли из федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и/или на проведение новой космической съемки

5.2.4. На основании заявок Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» осуществляет подбор данных дистанционного зондирования Земли из федерального фонда данных дистанционного зондирования Земли из космоса и/или проведение новой космической съемки и производит дешифрирование данных на безвозмездной основе.

5.2.5. На основании данных, указанных в п. 5.2.2, осуществляется обнаружение и фиксация в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, инцидентов, связанных с загрязнением водных объектов на территории проведения эксперимента, и указывающих на отклонения индикаторов риска нарушения обязательных требований от установленных значений.

5.2.6. На основании обнаруженных инцидентов инициируется проведение профилактических мероприятий в рамках государственного экологического контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую, расположенных на территории проведения эксперимента.

5.2.7. Межведомственным советом по проведению эксперимента в целях координации проводимого эксперимента:

согласовываются план мероприятий по проведению эксперимента;

рассматриваются вопросы, связанные с методическим обеспечением проведения эксперимента, при этом в случае отказа всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории проведения эксперимента в принятие участия в эксперименте, эксперимент признается несостоявшимся.

6. Индикативный показатель оценки достижения положительных результатов эксперимента: доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в 2023 – 2024 гг. на территории проведения эксперимента по индикаторам риска, полученным дистанционным методом — 10%.