

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении изменений в государственную программу
Российской Федерации
«Развитие лесного хозяйства»**

от _____ 2021 г. № _____

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 18, ст. 2164; 2016, № 41, ст. 5839; 2017, № 15, ст. 2229; 2018, № 15, ст. 2137; 2019, № 14, ст. 1540; 2020, № 15, ст. 2161; 2021, № 15, ст. 2578).
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ г. № ____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПРОГРАММУ
РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА**

Изложить Государственную программу Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» в следующей редакции:

«Утверждена
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 15 апреля 2014 г. № 318
(в редакции
постановления Правительства
Российской Федерации
от _____ г. № ____)

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА»**

I. Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства».

Лесное хозяйство является видом экономической деятельности, в рамках которого осуществляется система мероприятий, направленных на воспроизводство лесов, охрану их от пожаров и защиту от вредных организмов и иных негативных факторов, регулирование использования лесов и учет лесных ресурсов, в целях удовлетворения потребностей экономики в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса.

В основополагающих документах развития лесного сектора Российской Федерации определены целевые установки государственной политики и намечены пути решения задач с учетом существующей и прогнозной социально-экономической ситуации в стране.

Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р (далее – Стратегия), определены следующие проблемы, сдерживающие развитие лесного комплекса в Российской Федерации:

- 1) отсутствие достоверных актуальных сведений об имеющихся лесных ресурсах;
- 2) отсутствие зонирования территории лесного фонда Российской Федерации по интенсивности ведения лесного хозяйства;

3) низкий съем древесины с единицы площади эксплуатационных лесов;

4) крайне недостаточный уход за лесами, который не позволяет использовать плодородие лесных почв и обеспечить максимальный прирост древесины, что, в свою очередь, ограничивает возможности увеличения объемов заготовки на уже вовлеченных в эксплуатацию лесах;

5) недостаточная эффективность лесовосстановления, не позволяющая достичь достаточных при текущем уровне лесопользования темпов воспроизводства хозяйственно ценных лесов на наиболее продуктивных лесных землях, что требует освоения новых лесных районов, как правило, не обеспеченных транспортной инфраструктурой (экстенсивная модель лесопользования);

6) недостаточная эффективность системы охраны и защиты лесов, разобщенность лесопожарных сил. Устойчивая тенденция к увеличению повреждения лесов и потерь лесных ресурсов от пожаров, вредных организмов и других неблагоприятных факторов, наблюдаемая в последние десятилетия, носит выраженную цикличность и коррелирует с динамикой погодных и климатических условий. Совокупный ущерб от воздействия всех неблагоприятных факторов на леса значительно превышает величину общих расходов на их охрану, защиту и воспроизводство. На эффективности обнаружения и тушения лесных пожаров отрицательно сказывается недостаточная численность работников парашютно-десантной пожарной службы учреждений по авиационной охране лесов и числа воздушных судов, а также лесных пожарных и технических работников (водители, трактористы) лесопожарных станций;

7) низкое качество выполнения работ по защите лесов, которое приводит к высокому социальному напряжению в связи с необоснованным назначением санитарно-оздоровительных мероприятий и несвоевременным проведением мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов;

8) необходимость совершенствования отдельных норм предоставления лесных участков в пользование в связи с недостаточной актуальностью имеющихся сведений о лесных ресурсах;

9) сложность и длительность административных процедур, процедур принятия решений, в том числе в отношении крупных проектов по переработке лесного сырья, а также наличие конфликтов, связанных с ужесточением экологических ограничений при освоении лесов;

10) низкая степень использования сырья, ухудшающая экономику отрасли. Отсутствие в зоне транспортной доступности значительной части фактически осваиваемых и перспективных к освоению лесных ресурсов предприятий-потребителей низкокачественной древесины, что во многих случаях приводит к фактической потере значительной части заготавливаемых ресурсов и увеличению за счет этого конечной себестоимости (снижению конкурентоспособности) заготовленного леса;

11) низкая инвестиционная привлекательность, обусловленная страновыми и макроэкономическими рисками и высокой стоимостью привлечения капитала, большими капитальными затратами и сроками строительства (что связано как

с объективными климатическими особенностями, так и с избыточным регулированием в сферах капитального строительства, промышленной безопасности и экологии) и дефицитом инфраструктуры;

12) недостаточный уровень материально-технического, научного и кадрового обеспечения. Ухудшается ситуация с кадрами, в первую очередь в части лесного хозяйства. Около четверти специалистов не имеют профильного лесохозяйственного образования. Ситуация вызвана низким уровнем оплаты труда, низким престижем лесных профессий.

С учетом указанных проблем и системы целеполагания, установленной Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р (далее – Основы государственной политики), Стратегия направлена на достижение целей в области лесного хозяйства и в области лесной промышленности.

В области лесного хозяйства целью Стратегии является достижение устойчивого лесопользования, инновационного и эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экологическую безопасность страны, безусловное выполнение международных обязательств Российской Федерации в части лесов, которая достигается решением следующих задач:

повышение эффективности государственного управления лесами;

гарантированное обеспечение экономики и общества лесными ресурсами, в том числе через интенсивное использование и воспроизводство лесов;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов, сохранение экологического потенциала лесов;

повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного хозяйства.

а) оценка текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

По итогам 2020 года в сфере лесного хозяйства отмечается:

увеличение доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда на уровне 23,4 процента.

увеличение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений на уровне 94,3 процента. В настоящее время запланирован и реализуется комплекс мероприятий по увеличению значения данного показателя и его достижению в 2024 году на уровне 100 %.

В 2020 году достигнуты следующие результаты:

обеспечено применение дополнительных технических средств обнаружения лесных пожаров (комплексы мониторинга с беспилотными летательными

аппаратами), а также технологии тушения лесных пожаров (выполнение взрывных работ, осуществление мероприятий по искусственному вызыванию осадков, и др.);

обеспечено проведение государственного лесопатологического мониторинга наземными способами на площади 97 471,5 тыс. га (план – 97 322,9 тыс. га);

обеспечена средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), на 50 тыс. га земель лесного фонда на уровне 1,06;

обеспечена доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства на уровне 37,9 процента;

обеспечено функционирование специализированной диспетчерской службы в целях предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, включая особо охраняемые природные территории. Осуществлен контроль за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах (в рамках государственного задания). Проведены в установленные сроки проверки готовности субъектов Российской Федерации к пожароопасному сезону, рассмотрены и согласованы сводные планы тушения лесных пожаров;

обеспечено выполнение плановых мероприятий по искусственному вызыванию осадков и взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара (в рамках государственного задания);

приобретено порядка 4,6 тыс. единиц лесохозяйственной техники и оборудования. Выращено посадочного материала в объеме 729 млн шт., в том числе с закрытой корневой системой – 60,3 млн шт.;

оснащение учреждений субъектов Российской Федерации, выполняющие мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в лесах, необходимой специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в количестве 1 341 единицы;

актуализированы данные по фонду лесовосстановления с использованием результатов дешифровки материалов дистанционного зондирования земли;

получена достоверная информация о процессах воспроизводства лесов, генетическая паспортизация насаждений основных лесообразующих пород, осуществлена оценка фитосанитарного состояния лесных питомников (в рамках государственного задания), за 2020 год – 30 тыс. анализов;

осуществлен федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) государственными лесными инспекторами численностью 24,4 тыс. человек;

обеспечено увеличение доли площади земель лесного фонда с установленными границами лесничеств до 57,3 процента;

обеспечено увеличение доли лесничеств, информация о границах которых внесена в Единый государственный реестр недвижимости, до 29,0 процентов;

обеспечено увеличение доли площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов до 100 процентов;

обеспечено отношение количества высокопроизводительных рабочих мест в отчетном году к уровню 2011 года до уровня 124,7 процентов;

увеличена доля инновационных научных исследований и разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований до 26,0 процентов.

Наиболее значимыми факторами недостижения показателей (индикаторов) Государственной программы «Развитие лесного хозяйства» (далее – Госпрограмма) в 2020 году являются:

уменьшение площади покрытых лесной растительностью земель в результате рубок, пожаров и уточнения лесоустройства, а также перевода земель лесного фонда в иные категории;

расторжение договоров аренды, ликвидации организаций, неисполнение договорных обязательств, отсутствие сформированных лесных участков для выставления на лесной аукцион;

необходимость разработки новых проектов освоения лесов арендаторами лесных участков (на долю которых приходится около 80% от общего объема заготовки древесины) в связи с утверждением новых лесных планов субъектов Российской Федерации и лесохозяйственных регламентов лесничеств на очередной десятилетний период;

слабая заселенность территории и недостаточно развитая дорожная сеть ряда субъектов Российской Федерации;

лесные пожары в труднодоступных территориях Сибири и Дальнего Востока, что значительно осложняло проведение работ по их тушению. Слабая заселенность территории и недостаточно развитая дорожная сеть ряда субъектов Российской Федерации затрудняли доставку сил и средств на указанные территории. Аномальные погодные условия (отсутствие осадков, чрезвычайный и высокий класс пожарной опасности, сильная ветровая нагрузка), а также почвенно-климатические факторы (сильные ветра, засуха, наводнения), а также массовое развитие очагов сибирского шелкопряда и резкое увеличение численности непарного шелкопряда;

низкий балл урожайности дуба на объектах лесного семеноводства, в связи с природно-климатическими факторами (ранние весенние заморозки, дождливый летний период в ряде регионов);

ограниченные возможности по сбору семян лесных растений (отсутствие урожая несколько лет подряд, зараженность лесосеменного сырья вредными организмами) в некоторых субъектах Российской Федерации;

снижения доли хвойных и твердолиственных пород на фоне увеличения доли мягколиственных;

давность материалов лесоустройства (данный факт не позволяет в полной мере вести интенсивное и рациональное лесопользование, обеспечивать проектирование лесных участков на основании актуальных данных таксации лесов), недостаточная транспортная доступность не вовлеченных в хозяйственный оборот лесных ресурсов, ужесточение фитосанитарных

требований в отношении круглых лесоматериалов, ввозимых на территорию Китайской Народной Республики;

ограничения, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, а также с низкой предпринимательской активностью в данный период.

б) описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы (комплексной программы);

Государственная политика в сфере реализации Госпрограммы в соответствии с Основами государственной политики основывается на следующих принципах:

признание и соблюдение прав граждан на использование природных ресурсов и благоприятную окружающую среду, а также на получение достоверной информации о лесах;

соблюдение баланса экономических, экологических и социальных интересов;

многоцелевое, комплексное и неистощительное использование лесов, а также сохранение площади лесов, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

сохранение лесов, находящихся в федеральной собственности, и развитие института частной собственности в лесной отрасли;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за осуществление полномочий в области лесных отношений на соответствующих территориях;

согласованное управление лесами и смежными территориями;

учет социально-экономических, природно-климатических и экологических особенностей субъектов Российской Федерации;

общественное участие при планировании и проведении мероприятий в лесах;

обоснованность и последовательность в принятии решений в сфере управления лесами;

усиление роли и обеспечение конкурентоспособности Российской Федерации в мировом лесном секторе.

В целях эффективной реализации программно-целевого метода на всех уровнях лесопользования в каждом субъекте Российской Федерации, осуществляющем переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, обеспечиваются принятие и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации, охватывающих и учитывающих в полной мере все ключевые направления деятельности в области лесных отношений с учетом региональной специфики.

Государственные программы субъектов Российской Федерации в области лесных отношений подлежат корреспондированию с Госпрограммой и соотнесению с общегосударственной системой целей, задач, целевых показателей (индикаторов), рисков, а также с уровнем финансирования Госпрограммы в сфере лесного хозяйства.

Данные целевых показателей (индикаторов) подлежат включению в состав государственных программ субъектов Российской Федерации в области лесных отношений с сохранением наименований и значений целевых показателей (индикаторов), установленных Госпрограммой.

В перспективе указанный подход должен найти свое отражение на региональном уровне в отношении установления взаимосвязи между государственными программами субъектов Российской Федерации и муниципальными программами в части вопросов взаимодействия между государственными и муниципальными органами власти.

Особенно важным является направление охраны лесов в части планирования и проведения совместных и (или) взаимосвязанных (согласованных) мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение возникновения негативных ситуаций в лесной сфере, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, экологии региона, а также объектам экономики.

Также важным является обязательное отражение в государственных программах субъектов Российской Федерации всех источников финансирования по аналогии с Госпрограммой.

Заключение долгосрочных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд в целях реализации основных мероприятий Госпрограммы не планируется.

На территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий Российской Федерации, осуществляется реализация основных мероприятий Госпрограммы, направленных на сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок, создание условий для рационального и интенсивного использования лесов, обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, а также на повышение продуктивности и качества лесов.

в) задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного управления Российской Федерации

Достижение целей в области лесного хозяйства обеспечивается решением следующих задач:

повышение эффективности управления лесным сектором;

интенсификация использования и воспроизводства лесов, в том числе на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов, а также от нелегальных рубок;

повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

сохранение экологического потенциала лесов;

повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора экономики;

развитие международного сотрудничества и переговорного процесса по вопросам лесного хозяйства;

формирование условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений.

г) задачи, определенные в соответствии с национальными целями

В соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», одной из целей национального проекта «Экология» является сохранение биологического разнообразия. Условием эффективного достижения указанной цели является решение задачи по сохранению лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

В соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», для обеспечения достижения национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» дополнен общественно значимым результатом «Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации», направленным, в том числе, на устойчивое развитие экологической и природоохранной деятельности на территории страны.

В ходе реализации Госпрограммы предусматривается обеспечить:

в экономической сфере – эффективное управление лесным сектором экономики и увеличение валового внутреннего продукта в лесном секторе на основе рыночного спроса;

в экологической сфере – благоприятную окружающую среду для граждан, сохранение биосферной роли лесов Российской Федерации и биологического разнообразия;

в социальной сфере – рост уровня жизни граждан, связанных с лесом, и устойчивое социально-экономическое развитие территорий.

д) задачи по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, а также иные задачи в сферах реализации комплексных программ (для государственных программ).

К приоритетным территориям относятся Дальневосточный федеральный округ, Северо-Кавказский федеральный округ, Арктическая зона Российской Федерации, Республика Крым, город федерального значения Севастополь и Калининградская область.

Система мероприятий направлена на решение задач реализации Госпрограммы, а также достижение показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, и включает в себя:

повышение эффективности предупреждения, возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушения;

повышение эффективности проведения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов и ликвидации очагов вредных организмов;

проведение мероприятий лесоустройства, ведение государственного лесного реестра, осуществление государственного кадастрового учета лесных участков;

организацию интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, лесное планирование и регламентирование;

осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны);

создание и содержание объектов лесного семеноводства;

осуществление интенсивного лесовосстановления и лесоразведения, обеспечивающих сохранение экологического потенциала лесов, а также проведение ухода за лесами, повышение продуктивности и улучшения породного состава лесов;

подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров лесного хозяйства, направленных на повышение кадрового потенциала лесного сектора экономики;

мероприятия по увеличению площади лесовосстановления;

оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

мероприятия по формированию запаса лесных семян для лесовосстановления;

оснащение учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.