



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«19» ноября 20 г.

№ 31-02.192/СБ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее - законопроект).

Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект не требуется, так как законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложение:

1. Текст законопроекта - на 2 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту - на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту - на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 л.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

**С.В. БЕЗДЕНЕЖНЫХ**



Вносится сенатором Российской Федерации С.В. Безденежных

Проект

*№ 21275-8*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

#### Статья 1

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133) дополнить статьей 55<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 55<sup>1</sup>. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении погрузочно-разгрузочных работ по перевалке угля в морских портах, ведущей к негативному воздействию угольной пыли

1. Проведение погрузочно-разгрузочных работ по перевалке угля выполняется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Юридические и физические лица, осуществляющие погрузочно-разгрузочные работы по перевалке угля, должны соблюдать нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, обязаны принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия угольной пыли на окружающую среду.

3. Юридические и физические лица, реализующие погрузочно-разгрузочные работы по перевалке угля, обязаны оборудовать населенные пункты в местах расположения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, комплексом технических средств, обеспечивающих автоматическое измерение и учет показателей выбросов загрязняющих веществ.».



**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

В настоящее время уголь является одним из главнейших экспортных грузов, поставляемых за рубеж Российской Федерации через морские порты, приносящий в бюджет государства высокий и стабильный доход. При этом наиболее важными и перспективными портами, задействованными на масштабную перевалку угля, стали дальневосточные порты, имеющие оптимальное транспортное плечо с активно развивающимися азиатско-тихоокеанскими странами.

Однако увеличение экспортных поставок угля приводит к наличию терминалов, на которых при осуществлении стивидорными компаниями погрузочно-разгрузочных работ по перевалке угля применяются устаревшие технологии, приводящие к распространению угольной пыли не только на территории и акватории портов, но и в окрестностях, где располагаются населенные пункты. Например, по информации Дальневосточной транспортной прокуратуры от 17 июня 2021 года № 7-186-2021, вопреки требованиям ст. 34 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 30 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» акционерное общество «Порт Ванино» до настоящего времени не обеспечило использование наилучших доступных технологий при перевалке угля, в том числе оснащение грейферных ковшей дополнительными уплотнителями, применение пылеветрозащитных экранов.

К сожалению, действующие угольные терминалы не обеспечивают нормальные условия для безопасного проживания людей. В особенности это касается морских портов, расположенных в черте населенных пунктов, находящихся в непосредственной близости от жилых кварталов.

Очевидно, что, если не принять ограничительные меры, производственные действия стивидорных компаний могут привести к серьезному ухудшению окружающей среды и нарушению санитарно-эпидемиологического благополучия населения. И как следствие,



сложившаяся ситуация будет способствовать волне массовых социальных протестов и увеличению миграции населения из регионов, где расположены морские терминалы по перевалке угля, в более благополучные субъекты Российской Федерации.

По результатам проверок исполнения стивидорными компаниями законодательства об охране окружающей среды и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения соответствующими органами вскрыты факты ненадлежащего выполнения мероприятий по минимизации негативного воздействия на атмосферный воздух при перевалке угля, невыполнения требований законодательства о государственной экологической экспертизе, нарушения правил охраны водных объектов от загрязнения.

В связи с этим участились случаи обращений граждан в органы государственной и муниципальной власти с просьбами о побуждении стивидорных компаний оборудовать населенные пункты приборами автоматического контроля атмосферного воздуха. Следует отметить, что в настоящее время в федеральном законодательстве такие требования отсутствуют, что подтверждается сообщением Дальневосточной транспортной прокуратуры от 17 июня 2021 года № 7-186-2021.

На основании этого проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее - законопроект) направлен на совершенствование правовых основ по защите окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, проживающего в близости от угольных терминалов. Законопроект предусматривает, что стивидорные компании, осуществляющие погрузочно-разгрузочные работы по перевалке угля в морских портах, обязаны оборудовать населенные пункты, расположенные в близости от мест их деятельности, комплексом технических средств, обеспечивающих автоматическое измерение и учет показателей выбросов загрязняющих веществ.

Законопроектом не предусматривается изменение объема полномочий и (или) компетенции федеральных органов исполнительной власти. Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## **ФИНИНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения  
в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»**

Реализация федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

