



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 21 » октября 20 21 г.

№ 11139П-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Водный кодекс  
Российской Федерации"



189616 717209

Государственная Дума ФС РФ

Дата 22.10.2021 18:26

№6601-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 6601-8

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации

### Статья 1

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2013, № 52, ст. 6961; 2017, № 31, ст. 4810; 2018, № 32, ст. 5135; 2019, № 52, ст. 7806) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

"2) водное хозяйство - виды экономической и иной деятельности по изучению, использованию, охране водных объектов, а также по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий";

2) статью 7<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

## "Статья 7<sup>1</sup>. Водохозяйственные мероприятия

1. Мероприятия по изучению, использованию, охране водных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий (далее - водохозяйственные мероприятия) осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 настоящего Кодекса или лицами, которые в соответствии с настоящим Кодексом используют водные объекты и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по осуществлению таких мероприятий.

2. Водохозяйственные мероприятия могут осуществляться государственными (муниципальными) учреждениями, подведомственными органам государственной власти, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных статьями 24 - 27 настоящего Кодекса.

3. В случае, если осуществление водохозяйственных мероприятий не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в части 2 настоящей статьи, или на лиц, которые используют водные объекты, указанные в части 1

настоящей статьи, и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по осуществлению таких мероприятий, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ на выполнение водохозяйственных мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом.";

3) в статье 33:

а) в части 1 слова "и мероприятий по охране" заменить словами "в отношении";

б) в пункте 2 части 3 слова "и мероприятий по охране водных объектов" исключить;

4) в части 2 статьи 55 слова "и мероприятия по охране водных объектов" исключить;

5) статью 67<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

**"Статья 67<sup>1</sup>. Предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация его последствий**

1. В целях предотвращения негативного воздействия вод на определенные территории и объекты и ликвидации его последствий принимаются следующие меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий:

1) предпаводковое и послепаводковое обследование паводкоопасных территорий и водных объектов;

2) ледокольные, ледорезные и иные работы по ослаблению прочности льда и ликвидации ледовых заторов;

3) мероприятия по восстановлению пропускной способности русел рек (дноуглубление и спрямление русел рек, расчистка водных объектов);

4) мероприятия по уполаживанию берегов водных объектов, их биогенному закреплению, укреплению песчано-гравийной и каменной наброской, террасированию склонов.

2. Зоны затопления, подтопления устанавливаются, изменяются в отношении территорий, подверженных негативному воздействию вод и не обеспеченных сооружениями инженерной защиты (водоограждающими дамбами, берегоукрепительными и другими сооружениями, предназначенными для защиты территорий и объектов от затопления, подтопления, разрушений берегов водных объектов, заболачивания) и (или) искусственным повышением поверхности территорий, устройством свайных фундаментов и другими методами инженерной защиты (далее - инженерная защита территорий и объектов от негативного воздействия вод), органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления.

3. В границах зон затопления, подтопления запрещаются:

1) строительство объектов капитального строительства, не обеспеченных инженерной защитой территорий и объектов от негативного воздействия вод;

2) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

3) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов хранения и захоронения радиоактивных отходов;

4) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами.

4. Инженерная защита территорий и объектов от негативного воздействия вод обеспечивается органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на выдачу разрешений на строительство в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, юридическими и физическими лицами - правообладателями земельных участков, в отношении которых осуществляется такая защита.

5. В целях строительства сооружений инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в порядке, установленном земельным законодательством и гражданским законодательством."

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Президент  
Российской Федерации



## **Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации"**

Принятие законопроекта обеспечит реализацию государством полномочий в сфере изучения, использования и охраны водных объектов, а также предотвращения негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

В связи с исключением из оснований формирования федеральных перечней государственных услуг положений о федеральных органах исполнительной власти (вследствие изменений, внесенных постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 августа 2020 г. № 1173 и от 2 декабря 2020 г. № 1988) с 2021 года у Федерального агентства водных ресурсов отсутствуют правовые основания для формирования и исполнения государственных заданий подведомственными ему учреждениями, и как следствие невозможность выполнения противопаводковых, берегоукрепительных и других водохозяйственных и водоохранных мероприятий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности, в отношении водных объектов, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, а также водных объектов по которым проходит государственная граница Российской Федерации.

В настоящее время обязательства по выполнению работ в сфере водного хозяйства возникают у подведомственных учреждений Росводресурсов только на основании Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 282.

В целях обеспечения реализации подведомственными Росводресурсам учреждениями установленных задач в сфере водного хозяйства, недопущению срыва выполнения мероприятий, запланированных к реализации в рамках федерального проекта "Сохранение уникальных водных объектов" национального проекта "Экология" законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 7<sup>1</sup> Водного кодекса Российской Федерации, наделяющих государственные и муниципальные учреждения полномочиями по осуществлению мероприятий в сфере изучения, использования и охраны водных объектов, предотвращения негативного воздействия вод и ликвидации его последствий. Также статьей 1 законопроекта уточняется определение "водное хозяйство".

Кроме того, законопроектом предлагается статью 67<sup>1</sup> Водного кодекса Российской Федерации изложить в новой редакции, конкретизирующей состав мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод,

осуществляемых в соответствии с водным законодательством, а также обеспечения сооружениями инженерной защиты территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Также законопроектом предусмотрено возложение полномочия по установлению или изменению границ зон затопления, подтопления, не обеспеченных инженерной защитой, на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления.

В условиях осуществления региональными органами полномочий по подготовке материалов, обосновывающих границы зон затопления, подтопления (сведения о границах зон затопления, подтопления, включая графическое и текстовое описание, перечень координат), согласованию их с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (в соответствии с Положением о зонах затопления, подтопления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г № 360), в целях оптимизации процедуры утверждения или изменения зон затопления и подтопления представляется целесообразным установить правовые основания для утверждения либо изменения соответствующих границ актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации (что в случае принятия законопроекта найдет свое отражение в Положении о зонах затопления, подтопления).

Такая оптимизация обеспечит их синхронизацию с закрепленными Градостроительным кодексом Российской Федерации полномочиями по подготовке и утверждению документов территориального планирования, согласованию проектов схем территориального планирования и проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований, осуществлению регионального государственного строительного надзора.

Кроме того, предлагается уточнить перечень ограничений использования территорий, подверженных затоплению, подтоплению, установив запрет на строительство в таких зонах объектов капитального строительства, не обеспеченных сооружениями инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод.

Правоприменительная практика, связанная с предотвращением негативного воздействия вод, также выявила потребность в расширении применяемых способов инженерной защиты территорий.

Так по информации Правительства Республики Саха (Якутия), из 123 населенных пунктов Республики, на территории которых установлены границы зон затопления, в 96 требуется строительство защитных сооружений, 27 населенных пунктов необходимо переносить на

незатапливаемую территорию, однако в связи с малой плотностью населения во многих населенных пунктах экономическая эффективность проведения капитального строительства защитных и берегоукрепительных сооружений низкая и не отвечает условиям предоставления субсидии из федерального бюджета.

В целях развития территорий, попадающих в зоны затопления, подтопления, предлагается установить возможность строительства объектов капитального строительства в зонах затопления, подтопления при обеспечении инженерной защиты данного объекта путем искусственного повышения поверхности земельного участка или устройства свайных фундаментов.

Следует отметить, что метод инженерной защиты путем искусственного повышения поверхности территорий успешно применен на о. Русский в Приморском крае, технология его производства отражена в Своде правил 104.13330.2016 "Инженерная защита территорий от затопления и подтопления".

Статьей 2 законопроекта предусмотрено, что федеральный закон вступает в силу 1 марта 2022 г. и установлен в целях соблюдения требований статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Устанавливаемые в законопроекте нормы не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Принятие законопроекта не предполагает изменений и дополнений полномочий органов местного самоуправления.

Утверждение или изменений границ зон затопления, подтопления будет осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, как и осуществляемое сегодня обоснование границ зон затопления, подтопления, поскольку зоны затопления, подтопления, как зоны с особыми условиями использования территорий, подлежат отображению на картах в составе материалов по обоснованию схем территориального планирования, в связи с чем не приведет к увеличению расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введению новых видов расходных обязательств.

Законопроект содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых будет осуществляться в рамках государственного надзора в области

использования и охраны водных объектов, государственной строительного надзора.

Принятие закона не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the initials of the author or official.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Водный**  
**кодекс Российской Федерации"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации" не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета, не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.

Реализация законопроекта не предполагает выпадающих доходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Полномочия по установлению, изменению границ зон затопления, подтопления будут осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования, в связи с чем реализация законопроекта не приведет к увеличению расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введению новых видов расходных обязательств.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных актов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the initials of the official who signed the document.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,**  
**Правительства Российской Федерации и федеральных органов**  
**исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи**  
**с принятием федерального закона**  
**"О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации" потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о зонах затопления, подтопления, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 360".

Подготовка указанного постановления обоснована возложением полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по установлению, изменению границ зон затопления, подтопления, не обеспеченных инженерной защитой.

Срок подготовки - декабрь 2021 г.

Краткое описание акта - установить, что решение об установлении или изменении зон затопления, подтопления оформляется актом органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Сведения о федеральных органах исполнительной власти - главном исполнителе и соисполнителях по разработке – Минприроды России, Росводресурсы, Росреестр, Минэкономразвития России, Минфин России.

2. Приказ Росводресурсов "О признании утратившим силу приказа Росводресурсов от 16 сентября 2019 г. № 230 "О реализации Федеральным агентством водных ресурсов полномочия по установлению, изменению и прекращению существования зон затопления, подтопления".

Подготовка указанного приказа обоснована возложением полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по установлению, изменению границ зон затопления, подтопления, не обеспеченных инженерной защитой.

Срок подготовки - декабрь 2021 г.

Краткое описание акта – признать утратившим силу приказа Росводресурсов от 16 сентября 2019 г. № 230 "О реализации Федеральным агентством водных ресурсов полномочия по установлению, изменению и прекращению существования зон затопления, подтопления".

Сведения о федеральном органе исполнительной власти - главном исполнителе - Росводресурсы.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 20 октября 2021 г. № 2952-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ястребова Сергея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации №1



М.Мишустин