

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д.26, Москва, 103426

"18" июня 2021 г.

№ 44-02.86/АС

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по ликвидации несанкционированного размещения отходов производства и потребления на землях лесного фонда)".

- Приложения:
1. Постановление Законодательного Собрания Калужской области от 20.05.2021 № 230.
 2. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 3. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.



6. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Сенатор Российской Федерации



А.А. Савин

**Депутаты
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**



А.А. Авдеев



Г.И. Скляр

**Председатель
Законодательного Собрания
Калужской области**



Г.С. Новосельцев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 мая 20²¹ г.

№ 230

**О внесении в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации в качестве законодательной
инициативы проекта федерального закона
"О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации

Законодательное Собрание Калужской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации".
2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.
3. Предложить сенатору Российской Федерации - представителю от Законодательного Собрания Калужской области Савину А.А., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Авдееву А.А. и Склярю Г.И. войти в состав субъектов права законодательной инициативы.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет по экономической политике Законодательного Собрания Калужской области.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



Г.С. Новосельцев

Вносится сенатором
Российской Федерации
А.А. Савиным,
депутатами Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
А.А. Авдеевым, Г.И. Склярор,
Законодательным Собранием
Калужской области

проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 1196133-7

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599; 2009, № 11, ст. 1261; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590; 2013, № 52, ст. 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4251; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 1, ст. 75; № 26, ст. 3875, 3887; 2018, № 1, ст. 55; № 24, ст. 3415; № 30, ст. 4547; № 52, ст. 8100; № 53, ст. 8464) следующие изменения:

1) в статье 81

а) дополнить пунктом 21 следующего содержания:

"21) осуществление мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок и навалов мусора на землях лесного фонда, за исключением лесных участков, предоставленных юридическим лицам на праве постоянного (бессрочного) пользования, аренды, безвозмездного пользования, гражданам на праве аренды, безвозмездного пользования;"

б) пункт 21 считать соответственно пунктом 22;

2) часть 1 статьи 83 дополнить пунктом 14 следующего содержания:

"14) осуществление мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок и навалов мусора на землях лесного фонда, расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации, за исключением лесных участков, предоставленных юридическим лицам на праве постоянного (бессрочного) пользования, аренды, безвозмездного пользования, гражданам на праве аренды, безвозмездного пользования."

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона "О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации"

Настоящим проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 81 и 83 Лесного Кодекса Российской Федерации в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по ликвидации несанкционированного размещения отходов производства и потребления на землях лесного фонда.

В последнее время особую остроту приобрел вопрос несанкционированного сброса отходов на земли лесного фонда, на территории лесов населенных пунктов, прилегающие к садоводческим товариществам, гаражным кооперативам и зонам индивидуальной жилой застройки.

Данная проблема связана с ликвидацией полигонов по захоронению отходов производства и потребления и особенно твердых коммунальных отходов, а также с тем, что юридические лица и граждане не всегда готовы платить за сбор, вывоз, утилизацию и захоронение отходов. Одной из серьезных проблем в данной сфере является несанкционированный сброс твердых коммунальных отходов на земли лесного фонда.

В соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации определены полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Поскольку ликвидация несанкционированных свалок, твердых коммунальных отходов на землях лесного фонда не является переданным полномочием Российской Федерации в области лесных отношений – не относится к охране, защите и воспроизводству лесов финансирование данных мероприятий не может осуществляться за счет средств субвенций из федерального бюджета в силу установленных бюджетным законодательством запретов. Деятельность органов исполнительной власти, уполномоченных в области лесных отношений и их подведомственных учреждений, также не приводит к формированию отходов, кроме того, не связана с изучением отходов, их учетом, классификацией, производством, уборкой и утилизацией, наличием соответствующего технического оснащения.

В связи с изменениями в законодательстве очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия более не относится к санитарно-оздоровительным мероприятиям.

Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 736, уполномоченный орган государственной власти Российской Федерации не наделен

полномочиями по управлению вышеуказанным федеральным имуществом, а также полномочиями по ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов или заключения договоров на оказание услуг по их ликвидации с региональным оператором.

Законопроектом предлагается внести изменение одновременно и в статью 81 Лесного кодекса Российской Федерации, поскольку ее нормами не предусмотрены полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок и навалов мусора на землях лесного фонда.

Таким образом, данным законопроектом предусматривается осуществление мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок и навалов мусора на землях лесного фонда, за исключением лесных участков, предоставленных юридическим лицам на праве постоянного (бессрочного) пользования, аренды, безвозмездного пользования, гражданам на праве аренды, безвозмездного пользования, поскольку ответственность за выполнение мероприятий лежит на лицах, которым данные участки переданы на каком-либо праве.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена ответственность за правонарушения данного вида, однако для привлечения к административной и уголовной ответственности требуется обеспечить установление лиц, совершивших правонарушение, то есть получение неопровержимых доказательств виновности.

Предусмотренные настоящим законопроектом полномочия предлагается осуществлять за счет перераспределения денежных средств в рамках предоставляемых региону субвенций из федерального бюджета, а также средств регионального бюджета (по информации Правительства Калужской области расходы на мероприятия по ликвидации несанкционированных отходов составят 810 тыс. рублей в год).

Такой механизм возможно реализовать на примере Закона Калужской области от 11.01.2011 № 99-ОЗ "О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации", согласно положениям которого средства областного бюджета используются исполнительными органами государственной власти Калужской области на осуществление переданных полномочий в части содержания штатной численности и материально-технического обеспечения.

В случае наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений полномочиями по осуществлению мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок и навалов мусора на землях лесного фонда возникнут правовые основания для внесения изменений в законодательство субъектов Российской Федерации в части использования средств региональных бюджетов на ликвидацию несанкционированных свалок и навалов мусора на землях лесного фонда.

Настоящий проект федерального закона подготовлен с учетом замечаний Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии. Комиссия концептуально поддержала проект и рекомендовала Законодательному Собранию Калужской области после доработки внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона "О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации"**

Предусмотренные настоящим проектом федерального закона полномочия Российской Федерации, переданные субъектам Российской Федерации, предлагается осуществлять путем перераспределения денежных средств в рамках предоставляемых регионам субвенций из федерального бюджета и средств региональных бюджетов.

The image shows three handwritten signatures in black ink at the bottom of the page. The signatures are stylized and cursive, but they are not legible. They appear to be official signatures of individuals involved in the document's preparation or approval.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Принятие федерального закона потребует внесение изменений в следующие нормативно-правовые акты.

1. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.08.2019 № 529 "Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 607 "О правилах санитарной безопасности в лесах".

