



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » марта 20 21г.

№ 2475п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения"



180932 038207

Государственная Дума ФС РФ

Дата 22.03.2021 15:22

№1133062-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 10 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с законопроектом, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с законопроектом, на 5 л.

21031567.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1133062-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации
в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения**

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599; 2009, № 11, ст. 1261; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590; 2013, № 52, ст. 6961, 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4251; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 1, ст. 75; № 26, ст. 3875, 3887; 2018, № 24, ст. 3415; № 30, ст. 4547; № 32, ст. 5134; № 52, ст. 8100; № 53, ст. 8464; 2020, № 31, ст. 5028) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 19 после слов "по сохранению лесов" дополнить словами "(в том числе в случаях, указанных в статье 63¹ настоящего Кодекса)";

2) пункт 10¹ части 1 статьи 25 изложить в следующей редакции:

"10¹) создание лесных питомников и их эксплуатация;";

3) статью 39¹ изложить в следующей редакции:

"Статья 39¹. Создание лесных питомников и их эксплуатация

1. Создание лесных питомников (постоянных, временных) и их эксплуатация представляет собой деятельность, связанную с выращиванием саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород.

2. На лесных участках, предоставленных для создания и эксплуатации лесных питомников, допускаются строительство и реконструкция объектов капитального строительства и возведение некапитальных строений, сооружений.

3. Для создания лесных питомников и их эксплуатации лесные участки государственным (муниципальным) учреждениям, указанным в части 2 статьи 19 настоящего Кодекса, предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам - в аренду.

4. Правила создания лесных питомников и их эксплуатации устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

4) в части 5 статьи 43 слова "в том числе в охранных зонах указанных объектов," исключить;

5) в части 4 статьи 45 слова "охранных зонах линейных объектов" заменить словами "охранных зонах и санитарно-защитных зонах,

предназначенных для обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации соответствующих объектов";

б) в статье 61:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству, в том числе с использованием посадочного материала растений древесных пород (саженцев, сеянцев), выращенных в лесных питомниках.";

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента, проекта освоения лесов, проекта лесовосстановления или проекта лесоразведения в части воспроизводства лесов или лесоразведения является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного пользования лесными участками, прекращения сервитута, публичного сервитута.";

7) статьи 62 - 63¹ изложить в следующей редакции:

"Статья 62. Лесовосстановление

1. Лесовосстановление осуществляется естественным, искусственным или комбинированным способом в целях восстановления вырубленных, погибших, поврежденных лесов, а также сохранения полезных функций лесов, их биологического разнообразия.

2. Естественное лесовосстановление происходит вследствие природных процессов и осуществления мер содействия естественному лесовосстановлению, включающих в себя сохранение жизнеспособного укоренившегося подроста и молодняка основных лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений, уход за подростом основных лесных древесных пород, минерализацию поверхности почвы, а также иные мероприятия, предусмотренные правилами лесовосстановления.

3. Искусственное лесовосстановление представляет собой деятельность, связанную с выращиванием лесных насаждений, в том числе посев, посадку саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород, агротехнический уход за лесными насаждениями (рыхление почвы, уничтожение или предупреждение появления нежелательной растительности и другие мероприятия, направленные на повышение приживаемости саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород

и улучшение условий их роста), а также иные мероприятия, предусмотренные правилами лесовосстановления, до момента отнесения земель, на которых осуществляется искусственное лесовосстановление, к землям, на которых расположены леса.

4. Комбинированное лесовосстановление представляет собой сочетание естественного и искусственного лесовосстановления.

5. Лесовосстановление проводится лицами, осуществляющими рубки лесных насаждений в соответствии с настоящим Кодексом, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 29¹, статьей 30 и частью 4¹ статьи 32 настоящего Кодекса.

6. Лесовосстановление проводится в соответствии с проектом лесовосстановления, который разрабатывается в соответствии со статьей 89¹ настоящего Кодекса.

7. Правила лесовосстановления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 63. Лесоразведение

1. Лесоразведение осуществляется на землях лесного фонда и на землях иных категорий в целях предотвращения эрозии почв и других связанных с повышением потенциала лесов целях.

2. Лесоразведение проводится в соответствии с проектом лесоразведения, который разрабатывается в соответствии со статьей 89² настоящего Кодекса.

3. Правила лесоразведения устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 63¹. Особенности осуществления лесовосстановления и лесоразведения отдельными категориями лиц

1. Лица, использующие леса в соответствии со статьями 43 - 46 настоящего Кодекса, обязаны обеспечить лесовосстановление или лесоразведение на площади, равной площади вырубленных лесных насаждений, в том числе при установлении или изменении зон с особыми условиями использования территорий, предусмотренных статьей 21 настоящего Кодекса.

2. Если иное не предусмотрено настоящей статьей, лица, в интересах которых осуществляется изменение целевого назначения лесного участка, в том числе перевод земель лесного фонда в земли иных категорий, и лица, которым предоставлен лесной участок для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов в случае, если принятие решения о переводе такого участка в земли иных категорий не требуется, обязаны обеспечить лесовосстановление или

лесоразведение на землях лесного фонда на площади, равной площади земельного участка, исключаемого из состава земель лесного фонда.

3. Лесовосстановление или лесоразведение, проводимое в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, осуществляется в субъекте Российской Федерации, на территории которого проведена рубка лесных насаждений или изменено целевое назначение лесного участка. В случае отсутствия в субъекте Российской Федерации, на территории которого осуществлена рубка лесных насаждений или изменено целевое назначение лесного участка, земель, нуждающихся в лесовосстановлении или лесоразведении, лесовосстановление или лесоразведение осуществляется на территориях субъектов Российской Федерации, определенных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

4. Лица, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, осуществляют лесовосстановление или лесоразведение самостоятельно либо с привлечением за свой счет иных лиц, в том числе государственных (муниципальных) учреждений, указанных в части 2 статьи 19 настоящего Кодекса.

5. Лица, указанные в частях 1, 2 и 4 настоящей статьи, не позднее чем через три года после рубки лесных насаждений в случае, указанном в

части 1 настоящей статьи, или при изменении целевого назначения лесного участка в случае, указанном в части 2 настоящей статьи, обеспечивают посадку саженцев, сеянцев растений древесных пород, выращенных в лесных питомниках, и обеспечивают агротехнический уход за растениями древесных пород в течение трех лет с момента посадки.

6. Настоящая статья не распространяется на случаи использования лесов в соответствии с частью 5 статьи 43 и частью 4 статьи 45 настоящего Кодекса, а также на случаи перевода земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов в целях создания особо охраняемых природных территорий.";

8) статьи 89¹ и 89² изложить в следующей редакции:

"Статья 89¹. Проект лесовосстановления

1. Лица, на которых в соответствии с настоящим Кодексом возложена обязанность по лесовосстановлению, составляют проект лесовосстановления.

2. Проект лесовосстановления, составленный лицом, на которое возложена обязанность по лесовосстановлению, направляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, посредством единого портала государственных и муниципальных услуг

и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг на согласование в органы государственной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса.

3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, в течение пятнадцати дней рассматривают поступившие проекты лесовосстановления и направляют лицу, составившему соответствующий проект, ответ о согласовании проекта или обоснованный отказ в его согласовании.

4. Форма, состав, порядок согласования, основания для отказа в согласовании проекта лесовосстановления, а также требования к формату проекта лесовосстановления в электронной форме утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 89². Проект лесоразведения

1. Лица, на которых в соответствии с настоящим Кодексом возложена обязанность по выполнению работ по лесоразведению, составляют проект лесоразведения.

2. Проект лесоразведения, составленный лицом, на которое возложена обязанность по лесоразведению, в случае осуществления

лесоразведения в лесах направляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, посредством единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг на согласование в органы государственной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса.

3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, уполномоченные в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, в течение пятнадцати дней рассматривают поступившие проекты лесоразведения и направляют лицу, составившему соответствующий проект, ответ о согласовании проекта или обоснованный отказ в его согласовании.

4. Форма, состав, порядок согласования, основания для отказа в согласовании проекта лесоразведения, а также требования к формату проекта лесоразведения в электронной форме утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения" (далее - законопроект) разработан во исполнение Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 ноября 2020 г. № Пр-1816 (подпункт "к" пункта 1).

Законопроектом предусмотрено увеличение сроков выполнения обязательств по "компенсационному" лесовосстановлению или лесоразведению с одного года до трех лет, при условии проведения агротехнических уходов за созданными лесными культурами в течение трех лет после их посадки.

В соответствии с законопроектом вводится новый вид использования лесов - "создание лесных питомников и их эксплуатация".

Установлено, что создание лесных питомников и их эксплуатация представляет собой деятельность, связанную с выращиванием сеянцев, саженцев основных лесных древесных пород.

В соответствии с законопроектом лесные питомники (временные, постоянные) создаются на лесных участках, предоставленных для создания и эксплуатации лесных питомников, допускается строительство и реконструкция объектов капитального строительства и возведение некапитальных строений, сооружений.

Для создания лесных питомников и их эксплуатации лесные участки государственным (муниципальным) учреждениям, указанным в части 2 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации, предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам - в аренду.

В законопроекте предусматривается, что лица, на которые возложена обязанность по "компенсационному" лесовосстановлению (лесоразведению), могут привлекать для этого иных лиц, в том числе специализированные учреждения, указанные в статье 19 Лесного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, будет создан механизм, предусматривающий выбор лицами, на которых возложена обязанность по "компенсационному"

лесовосстановлению, проводить такие работы самостоятельно либо на возмездной основе привлекать к выполнению таких работ лиц, обладающих необходимыми квалифицированными кадрами, техникой и оборудованием.

Указанные положения обеспечат повышение эффективности работ по "компенсационному" лесовосстановлению или лесоразведению, а также повышение финансовой устойчивости учреждений за счет приносящей доход деятельности.

Положения законопроекта, предусматривающие "компенсационное" лесовосстановление или лесоразведение при создании охранных зон, приведены в соответствие со статьями 104 и 105 Земельного кодекса Российской Федерации, которыми определяются цели и правовой режим зон с особыми условиями использования территорий, и статьей 21 Лесного кодекса Российской Федерации.

В законопроекте даны определения таких понятий, как искусственное лесовосстановление (деятельность, связанную с выращиванием лесных насаждений включая посев, посадку саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород, агротехнический уход за лесными насаждениями (рыхление почвы, уничтожение или предупреждение появления нежелательной растительности и другие мероприятия, направленные на повышение приживаемости саженцев, сеянцев основных лесных древесных пород и улучшение условий их роста), а также иные мероприятия, предусмотренные правилами лесовосстановления до момента отнесения земель, на которых осуществляется искусственное лесовосстановление, в земли, на которых расположены леса).

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на показатели федерального проекта "Сохранение лесов" национального проекта "Экология".

Законопроект разработан не в рамках реализации государственных программ Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не повлечет за собой дополнительных затрат (и выпадающих доходов) из федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования лесовосстановления и лесоразведения" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Полномочия, предусмотренные законопроектом, будут осуществляться заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности их работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных данным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения" не потребуется принятия, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения"

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения" (далее - законопроект) не потребуется признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

В связи с законопроектом не потребуется принятие, признания утратившими силу и приостановления нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

В связи с законопроектом потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Обоснование необходимости изменения	Примерный срок подготовки	Краткое описание	Краткие сведения о головном исполнителе и соисполнителях
1.	Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219	Проектируемые изменения в статью 63 ¹ Лесного кодекса Российской Федерации	III квартал 2021 г.	Цель правового регулирования - устранение пробелов правового регулирования в части лесовосстановления и лесоразведения. Предмет правового регулирования - общественные отношения, связанные с использованием лесов для создания лесных питомников и их эксплуатации и требований	Минприроды России

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Обоснование необходимости изменения	Примерный срок подготовки	Краткое описание	Краткие сведения о головном исполнителе и соисполнителях
				<p>к выращиванию посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев). Содержание правового регулирования - установление правил использования лесов для создания лесных питомников и их эксплуатации и требований к выращиванию посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев).</p>	
2.	<p>Правила выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2019 г. № 566</p>	<p>Проектируемые изменения в статью 63¹ Лесного кодекса Российской Федерации</p>	<p>III квартал 2021 г.</p>	<p>Цель правового регулирования - устранение пробелов правового регулирования в части лесовосстановления и лесоразведения. Предмет правового регулирования - общественные отношения, связанные с воспроизводством лесов. Содержание правового регулирования - увеличение срока "компенсационного" лесовосстановления и лесоразведения до 3-лет и исключение двойной обязанности по "компенсационному" лесовосстановлению и лесоразведению</p>	<p>Минприроды России</p>

В связи с законопроектом потребуются издание нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти:

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Обоснование необходимости изменения	Примерный срок подготовки	Краткое описание	Краткие сведения о головном исполнителе и соисполнителях
1.	Приказ Минприроды России "Об утверждении Правил использования лесов для создания лесных питомников и их эксплуатации"	Часть 4 проектируемой статьи 39 ¹ Лесного кодекса Российской Федерации.	III квартал 2021 г.	Цель правового регулирования - устранение пробелов правового регулирования в части лесовосстановления и лесоразведения. Предмет правового регулирования - общественные отношения, связанные с созданием лесных питомников и их эксплуатацией. Содержание правового регулирования - установление правил использования лесов для создания лесных питомников и их эксплуатации	Минприроды России
2.	Форма, состав, порядок согласования, основания отказа в согласовании проекта лесовосстановления, а также требования к формату проекта лесовосстановления в электронной форме	Часть 4 изменяемой статьи 89 ¹ Лесного кодекса Российской Федерации.	III квартал 2021 г.	Цель правового регулирования - устранение пробелов правового регулирования в части лесовосстановления и лесоразведения. Предмет правового регулирования - общественные отношения, связанные с созданием лесных питомников и их эксплуатацией. Содержание правового регулирования - установление формы, состава, порядка	Минприроды России

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Обоснование необходимости изменения	Примерный срок подготовки	Краткое описание	Краткие сведения о головном исполнителе и соисполнителях
3.	Форма, состав, порядок согласования и основания отказа в согласовании проекта лесоразведения, а также требования к формату проекта лесоразведения в электронной форме	Часть 4 изменяемой статьи 89 ² Лесного кодекса Российской Федерации.	III квартал 2021 г.	<p>согласования, основания отказа в согласовании проекта лесовосстановления, а также требований к формату проекта лесовосстановления в электронной форме</p> <p>Цель правового регулирования - устранение пробелов правового регулирования в части лесовосстановления и лесоразведения.</p> <p>Предмет правового регулирования - общественные отношения, связанные с созданием лесных питомников и их эксплуатацией.</p> <p>Содержание правового регулирования - установление формы, состава, порядка согласования, основания отказа в согласовании проекта лесоразведения, а также требований к формату проекта лесовосстановления в электронной форме</p>	Минприроды России

В связи с законопроектом потребуется внесение изменений в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Обоснование необходимости изменения	Примерный срок подготовки	Краткое описание	Краткие сведения о головном исполнителе и соисполнителях
1.	Правила лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений, утвержденные приказом Минприроды России от 4 декабря 2020 г. № 1014"	Приведение в соответствие с изменениям лесного законодательства	III квартал 2021 г.	Цель правового регулирования - устранение пробелов правового регулирования в части лесовосстановления и лесоразведения. Предмет правового регулирования - общественные отношения, связанные с лесовосстановлением. Содержание правового регулирования - приведение в соответствие с изменениям лесного законодательства	Минприроды России
2.	Правила лесоразведения, состава проекта лесоразведения, порядка его разработки, утвержденные приказом Минприроды России от 30 июля 2020 г. № 541"	Приведение в соответствие с изменениям лесного законодательства	III квартал 2021 г.	Цель правового регулирования - устранение пробелов правового регулирования в части лесовосстановления и лесоразведения. Предмет правового регулирования - общественные отношения, связанные с лесоразведением. Содержание правового регулирования - приведение в соответствие с изменениям лесного законодательства	Минприроды России





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 марта 2021 г. № 681-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Радченко Светлану Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин