

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

В соответствии с частью пятой статьи 16 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – Положение).

2. Признать утратившими силу:

Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

подпункт «в» пункта 5 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2017 года № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 2021 года, за исключением подпункта «а» пункта 6 и подпункта «а» пункта 7 Положения, вступающих в силу с 1 августа 2021 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.В. Мишустин

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

Положение о федеральном государственном контроле
(надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов
животного мира и среды их обитания

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – надзор) осуществляется:

а) Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений

б) федеральными государственными бюджетными учреждениями в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий федерального значения;

в) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению надзора на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – надзорные органы).

2. К объектам надзора относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

3. От имени надзорных органов надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

а) руководитель (директор) надзорного органа;

б) заместители руководителя (директора) надзорного органа, в должностные обязанности которых в соответствии должностными регламентами (должностными инструкциями) входит осуществление полномочий по надзору;

в) должностные лица надзорного органа, в должностные обязанности которых в соответствии должностными регламентами (должностными инструкциями) входит осуществление полномочий по надзору.

4. Ключевые показатели надзора и их целевые значения:

Ключевые показатели	Целевые значения
Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований	70%
Доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год	100 %
Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) Росприроднадзора и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	0 %
Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий	0 %
Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия	5 %
Доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам надзорных органов	95 %
Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об	0 %

административных
правонарушениях от общего
количества вынесенных надзорными
органами постановлений, за
исключением постановлений,
отмененных на основании статей 2.7
и 2.9 Кодекса Российской
Федерации об административных
правонарушениях

5. Учет объектов надзора осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования:

а) при ведении государственного учета зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, отдельных выдающихся коллекционных экспонатов;

б) при выдаче разрешений на:

использование объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира;

переселение объектов животного мира в новые места обитания;

гибридизацию объектов животного мира;

ввоз в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру (далее – СИТЕС);

в) путем получения от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации о выданных разрешениях на:

использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных

к охотничьим ресурсам, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

г) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

д) путем получения информации о ввозе на территорию Российской Федерации животных, полученной от административных органов СИТЕС иностранных государств;

е) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий.

6. Учет объектов надзора осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения:

а) посредством ведения государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

б) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий;

г) путем получения информации, предусмотренной подпунктами «а», «б», «д» пункта 5 настоящего Положения от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

7. Учет объектов надзора осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) посредством ведения государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

б) при выдаче разрешений на:

использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

в) путем получения от Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования информации, предусмотренной подпунктами «а», «б», «д» пункта 5 настоящего Положения.

8. Надзорные органы для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

9. Объекты надзора относятся к следующим категориям риска в рамках осуществления надзора:

а) к категории высокого риска – деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира:

указанными в приложении I к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 03.03.1973);

занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;

б) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира (не указанными в подпункте «а» настоящего пункта):

указанными в приложениях II, III к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 03.03.1973);

занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4, 5;

в) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпунктах «а», «б» настоящего пункта.

10. Объекты, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 9 настоящего Положения к категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

а) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, организации, ее должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину, осуществляющих деятельность по пользованию объектами животного мира, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.11, статьями 8.29, 8.33 – 8.36, частью 3 статьи 8.37 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами надзорных органов или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов;

б) обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица организации, индивидуального предпринимателя, гражданина, осуществляющих деятельность по пользованию объектами животного мира, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 226.1 (в части особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов), 245, 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

11. Объекты, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 9 и 10 настоящего Положения к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 10 настоящего Положения, и одновременном соблюдении требований законодательства в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

12. В рамках осуществления надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

13. Доклад о правоприменительной практике надзора готовится надзорными органами с периодичностью не реже одного раза в год. Доклад о правоприменительной практике размещается на официальных сайтах таких органов в сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

14. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

15. Консультирование осуществляется должностными лицами надзорных органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем надзорного органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- (видео-) запись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи,

на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

16. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

17. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

18. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

19. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) надзорного органа может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

20. В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) надзорного органа, которые являются уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

21. В рамках осуществления надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

22. В составе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;
- д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

23. В составе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

24. В составе документарной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

25. В составе выездной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

26. В составе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов.

27. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 21 настоящего Положения, в отношении объектов надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- а) категории чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
- б) категории высокого риска – один раз в 2 года;
- в) категории значительного риска – один раз в 3 года;
- г) категории среднего риска – не чаще чем один раз в 4 года и не реже, чем один раз в 6 лет;
- д) категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет и не реже, чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

28. При наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального

закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктами 21-26 настоящего Положения.

29. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в надзорный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия:

а) в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

б) при наличии обстоятельств, требующих безотлагательного присутствия индивидуального предпринимателя, гражданина в ином месте во время проведения контрольного (надзорного) мероприятия (при предоставлении подтверждающих документов).

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится надзорным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.

30. Для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований используются фотосъемка и/или аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

31. Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов.

32. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться с обязательным применением видеозаписи только в случаях наличия у надзорного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, животных, окружающей среде, о жестоком обращении с животными.

33. Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований содержит следующие данные:

дата и место составления предписания;

дата и номер акта контрольного (надзорного) мероприятия, на основании которого выдается предписание;

фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица (лиц), выдавшего (выдавших) предписание;

наименование контролируемого лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), должность законного представителя контролируемого лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) проверяемого индивидуального предпринимателя, физического лица или его представителя);

содержание предписания – обязательные требования, которые нарушены;

основание выдачи предписания – реквизиты нормативных правовых актов, которыми установлены обязательные требования, с указанием их структурных единиц (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы);

сроки исполнения;

сведения о вручении предписания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу (либо их законным представителям), которым вынесено предписание, их подписи, расшифровка подписей, дата вручения либо отметка об отправлении предписания почтой.

34. Консультации по вопросу рассмотрения поступивших возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия могут проводиться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

35. Жалоба на решение территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении надзора рассматривается руководителем (заместителем руководителя) данного территориального органа либо центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

36. Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении надзора рассматривается центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

37. В случае обжалования решений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, принятых ее центральным аппаратом, действий (бездействия) должностных лиц центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении надзора жалоба рассматривается руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

38. Жалоба на действия (бездействие) должностных лиц органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, учреждения рассматривается руководителем соответствующего органа исполнительной власти, директором учреждения.

39. В надзорных органах из числа их должностных лиц создаются коллегиальные органы (комиссии) для рассмотрения жалоб.

40. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в срок не более двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, связанных с необходимостью исследования значительных по объему материалов (более 200 листов), запроса материалов в других органах государственной власти

и организациях указанный срок может быть продлен уполномоченным на рассмотрение жалобы органом, но не более чем на двадцать рабочих дней.