

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Об утверждении Положения о федеральном
государственном контроле (надзоре) в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий**

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 года № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 717 «О внесении изменений в Положение о государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

пункт 3 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2017 года № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

пункт 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 года № 233 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 2021 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.В. Мишустин

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор) осуществляется:

федеральными государственными бюджетными учреждениями в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий федерального значения и в их охранных зонах;

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – надзорные органы).

2. К объектам надзора относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, определяемые Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, иными нормативными правовыми актами, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

3. От имени Федеральной службы по надзору в сфере природопользования надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

а) руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

б) заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в должностные обязанности которого в соответствии должностным регламентом входит осуществление полномочий по надзору;

в) должностные лица Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в должностные обязанности которых в соответствии должностными регламентами входит осуществление полномочий по надзору.

4. От имени федеральных государственных бюджетных учреждений, управляющих особо охраняемых природными территориями федерального значения (далее – учреждение) надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

а) руководитель учреждения;

б) заместители руководителя учреждения, в должностные обязанности которых в соответствии должностными инструкциями входит осуществление полномочий по надзору;

в) должностные лица учреждений, в должностные обязанности которых в соответствии должностными инструкциями входит осуществление полномочий по надзору.

5. Должностные лица, указанные в пункте 4 настоящего Положения, при проведении государственного надзора в отношении граждан проверяют:

а) наличие разрешения на право пребывания граждан на соответствующих особо охраняемых природных территориях;

б) наличие разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия;

в) имеющиеся у граждан орудия и продукцию природопользования;

г) соблюдение гражданами установленного положениями об особо охраняемых природных территориях режима особой охраны, требований в области охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на соответствующих особо охраняемых природных территориях и в их охранных зонах.

6. Ключевые показатели надзора и их целевые значения:

Ключевые показатели	Целевые значения
Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований	70%
Доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год	100 %
Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) надзорного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных	0 %

(надзорных) мероприятий

Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий	0 %
---	-----

Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия	5 %
---	-----

Доля вынесенных судебных решений и решений уполномоченных должностных лиц надзорного органа о назначении административного наказания по материалам надзорного органа	95 %
---	------

Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных надзорными органами, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	0 %
--	-----

7. Учет объектов надзора осуществляется при ведении государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения.

8. Надзорные органы для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относит объекты надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

9. Объекты надзора относятся к следующим категориям риска в рамках осуществления надзора:

а) к категории значительного риска – деятельность граждан и организаций в границах государственных природных заповедников и национальных парков;

б) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций в границах:

охранных зон государственных природных заповедников;

охранных зон национальных парков;

государственных природных заказников;

памятников природы;

дендрологических парков и ботанических садов.

в) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций в границах:

охранных зон природных парков;

охранных зон памятников природы.

10. Объекты, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 9 настоящего Положения к категориям значительного, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям высокого, значительного, умеренного риска соответственно в случае, если объект размещается:

а) в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории;

б) в границах водно-болотного угодья международного значения;

в) в Арктической зоне Российской Федерации;

г) в акватории внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации;

д) в водоохраной зоне моря;

е) в границах территорий, имеющих статус Всемирного наследия ЮНЕСКО и биосферного резервата ЮНЕСКО.

11. Объекты, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 9 и 10 настоящего Положения к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

а) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах административного правонарушения, предусмотренного статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указанными в части 1 статьи 23.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами надзорного органа или

судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами надзорного органа;

б) обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица организации, индивидуального предпринимателя, гражданина виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 250-252, 254-262 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Объекты, подлежащие отнесению в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего, умеренного риска подлежат отнесению к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного, низкого риска соответственно после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

12. Объекты, подлежащие отнесению в соответствии с пунктами 9 и 10 настоящего Положения к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 10 настоящего Положения, и одновременном соблюдении требований законодательства об особо охраняемых природных территориях и в области охраны окружающей среды.

13. В рамках осуществления надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

14. Доклад о правоприменительной практике надзора готовится надзорными органами с периодичностью не реже одного раза в год. Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте надзорных органов в сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

15. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

16. Консультирование осуществляется должностными лицами надзорного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), директором

учреждения либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- (видео-)запись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

17. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

18. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

19. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

20. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или ее территориального органа, директор учреждения может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

21. В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориального органа), директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

22. В рамках осуществления надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

23. В составе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;

- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

24. В составе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

25. В составе документарной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

26. В составе выездной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

27. В составе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов.

28. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 22 настоящего Положения, в отношении объектов надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- а) категории чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
- б) категории высокого риска – один раз в 2 года;
- в) категории значительного риска – один раз в 3 года;

г) категории среднего риска – не чаще чем один раз в 4 года и не реже, чем один раз в 6 лет;

д) категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет и не реже, чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

29. При наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных в пунктах 1, 3-5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктами 22-27 настоящего Положения.

30. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в надзорный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части. Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится надзорным органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.

31. Для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований используются фотосъемка и/или аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

32. Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов.

33. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях наличия у надзорного органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, окружающей среде с обязательным применением видеозаписи.

34. Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований содержит следующие данные:

дата и место составления предписания;

дата и номер акта контрольного (надзорного) мероприятия, на основании которого выдается предписание;

фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица (лиц), выдавшего (выдавших) предписание;

наименование контролируемого лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), должность законного представителя контролируемого лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) проверяемого индивидуального предпринимателя, физического лица или его представителя);

содержание предписания – обязательные требования, которые нарушены;

основание выдачи предписания – реквизиты нормативных правовых актов, которыми установлены обязательные требования, с указанием их структурных единиц (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы);

сроки исполнения;

сведения о вручении предписания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу (либо их законным представителям), которым вынесено предписание, их подписи, расшифровка подписей, дата вручения либо отметка об отправлении предписания почтой.

35. Консультации по вопросу рассмотрения поступивших возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия могут проводиться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

36. Жалоба на решение территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении надзора рассматривается руководителем (заместителем руководителя) данного территориального органа либо центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

37. Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении надзора рассматривается центральным аппаратом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

38. В случае обжалования решений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, принятых ее центральным аппаратом, действий (бездействия) должностных лиц центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении надзора жалоба рассматривается руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

39. Жалоба на действия (бездействие) должностных лиц учреждения рассматривается директором учреждения.

40. В Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органах, учреждениях из числа их должностных лиц создаются коллегиальные органы (комиссии) для рассмотрения жалоб.

41. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в срок не более двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, связанных с необходимостью исследования значительных по объему материалов (более 200 листов), запроса

материалов в других органах государственной власти и организациях указанный срок может быть продлен уполномоченным на рассмотрение жалобы органом, но не более чем на двадцать рабочих дней.