



Федеральным органам исполнительной
власти (по списку)

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » июля 2021 г.

№ _____

МОСКВА

О качестве подготовки и внесения в
Правительство Российской
Федерации проектов актов

В рамках мероприятий по совершенствованию порядка подготовки и рассмотрения проектов правовых актов в Правительстве Российской Федерации Аппаратом Правительства Российской Федерации проведен анализ поступивших за период с 1 января 2021 г. по 1 июня 2021 г. от федеральных органов исполнительной власти и организаций проектов актов.

Выявлено, что в большинстве случаев качество вносимых проектов актов неудовлетворительно. Порядка 52% проектов актов были внесены в Правительство Российской Федерации с отступлениями от требований Регламента Правительства Российской Федерации, а также с недостатками правового и лингвистического характера, грамматическими и орфографическими ошибками.

По результатам анализа:

1. Основными нарушениями требований Регламента Правительства Российской Федерации при внесении проектов актов являются:

отсутствие необходимых заключений, результатов экспертиз (37%);

несоблюдение требований по оформлению пояснительной записки (23%);

отсутствие согласований, предусмотренных пунктами 57 и 60⁷ Регламента Правительства Российской Федерации (20%);

внесение проектов актов без протокола заседания Правительственной комиссии (подкомиссии) по проведению административной реформы (18%);

внесение проектов актов с разногласиями, оформленными недолжным образом (13%);

отсутствие в материалах к проекту акта документов, обосновывающих необходимость принятия предлагаемых решений (10%);

внесение проектов актов без финансово-экономического обоснования решений в случаях, требующих такого обоснования, либо некачественная подготовка обоснований (10%);

несоблюдение порядка проведения оценки регулирующего воздействия (9%);

внесение проекта акта лицом, исполняющим обязанности руководителя, без приложения приказа о возложении на него обязанностей указанного должностного лица (4%);

непроведение (несоблюдение порядка проведения) процедуры общественного обсуждения проектов актов (3%).

2. Основными ошибками и замечаниями, выявляемыми при проработке проектов актов в Аппарате Правительства Российской Федерации в ходе правового редактирования и юридической экспертизы, являются:

лингвистические и стилистические замечания (45%);

неверные ссылки на источник официального опубликования (43%);

замечания правового характера (32%);

несоблюдение подходов к изложению содержания акта, сложившихся в ранее изданных актах аналогичной направленности (22%);

внесение изменений в акты или признание утратившими силу актов, по которым аналогичные решения уже приняты (3%);

ошибки форматирования текста (22%), грамматические и орфографические ошибки (43%), ошибки в табличных формах приложений к проектам актов (11%).

Низкое качество подготовки проектов актов головными исполнителями, нарушение требований Регламента Правительства Российской Федерации при внесении проектов актов в Правительство Российской Федерации:

приводит к увеличению сроков их проработки в Аппарате Правительства Российской Федерации в связи с необходимостью проведения дополнительных процедур согласования и требуемых экспертиз, исправления ошибок и недочетов, получения необходимых заключений. В течение анализируемого периода подготовка порядка 29% проектов актов проводилась с переносом сроков их рассмотрения в связи с некачественной их подготовкой федеральными органами исполнительной власти и организациями, 28% проектов актов возвращены на доработку;

влечет возникновение репутационных рисков для Правительства Российской Федерации;

снижает эффективность мероприятий по совершенствованию системы государственного управления;

способствует замедлению процессов развития российской экономики.

Так, например, указание пометки «Для служебного пользования» на проектах актов при отсутствии весомых оснований (выявлено порядка 3%

подобных случаев внесения) приводит к тому, что обязательная процедура общественного обсуждения таких проектов не проводится, что не позволяет в полной мере реализовать положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части обеспечения возможности участия граждан Российской Федерации и представителей бизнес-сообщества в общественных обсуждениях проектов актов.

Недостаточная проработка проектов законодательных актов на предмет их соответствия Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и в целом праву ЕАЭС приводит к ограничительному характеру ряда рассматриваемых документов в отношении стран-партнеров по ЕАЭС, возникновению искусственных барьеров для экспорта их продукции на российский рынок.

С учетом изложенного в целях повышения исполнительской дисциплины направляю обзор основных нарушений и ошибок, допускаемых при подготовке и внесении проектов актов в Правительство Российской Федерации.

Обращаю внимание руководителей федеральных органов исполнительной власти, наделенных полномочиями по внесению проектов актов в Правительство Российской Федерации, на необходимость неукоснительного соблюдения требований Регламента Правительства Российской Федерации по данному вопросу, тщательной проработки вносимых в Правительство Российской Федерации проектов актов, а также на персональную ответственность руководителей, подписавших (согласовавших) соответствующий документ.

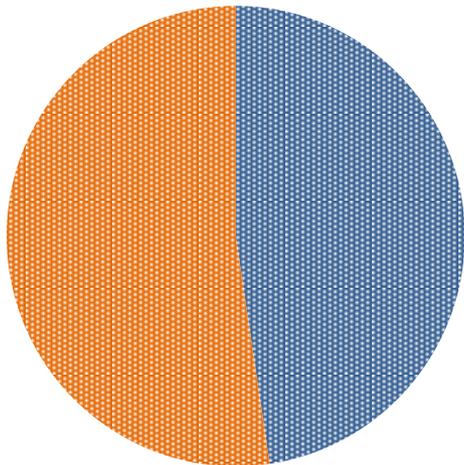
Прошу руководителей федеральных органов исполнительной власти принять меры по недопущению недостатков при подготовке и внесении в Правительство Российской Федерации проектов актов и взять под личный контроль исполнение указанных процедур.

Приложения: Обзор основных нарушений на 6 л.

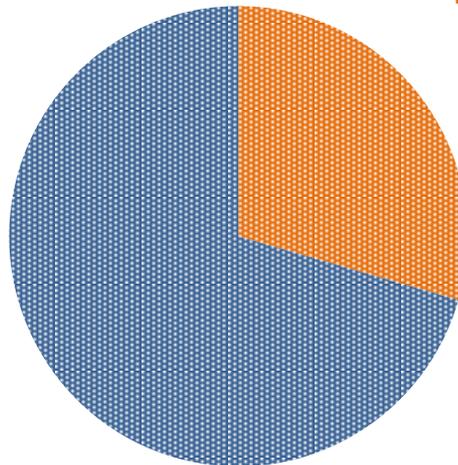
Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Григоренко

Некачественно
подготовленные
52%



Сроки подготовки
переносятся
29%



*В опросе участвовали 18 СП АП РФ, период с 01.01.2021 по 01.06.2021
возвращены на доработку ≈ 28%*

ТОП-5 Нарушения требований Регламента при внесении

1	отсутствие необходимых заключений, результатов экспертиз	37%
2	несоблюдение требований по оформлению пояснительной записки (пункт 53 Регламента)	23%
3	отсутствие согласований, предусмотренных пунктами 57 и 60 ⁷ Регламента	20%
4	внесение проектов актов без протокола заседания Правительственной комиссии (подкомиссии) по проведению административной реформы (пункт 53 Регламента)	18%
5	внесение проектов актов с разногласиями, оформленными недолжным образом (пункт 59 Регламента)	13%

ТОП-5 Ошибки при подготовке

1	лингвистические и стилистические замечания, выявляемые в ходе правового редактирования	45%
2	грамматические, орфографические ошибки неверные ссылки на источник официального опубликования	43%
3	замечания правового характера, выявляемые в ходе юридической экспертизы (в том числе при наличии положительного заключения Минюста России)	32%
4	несоблюдение подходов к изложению содержания акта, сложившихся в ранее изданных актах аналогичной направленности ошибки форматирования текста	22%
5	ошибки в табличных формах приложений к проектам актов (в том числе в их текстовой части)	11%

РЕЙТИНГ ФОИВ, НЕКАЧЕСТВЕННО ПОДГОТАВЛИВАЮЩИХ И ВНОСЯЩИХ ПРОЕКТЫ АКТОВ

Всего по результатам опроса 28 ФОИВ

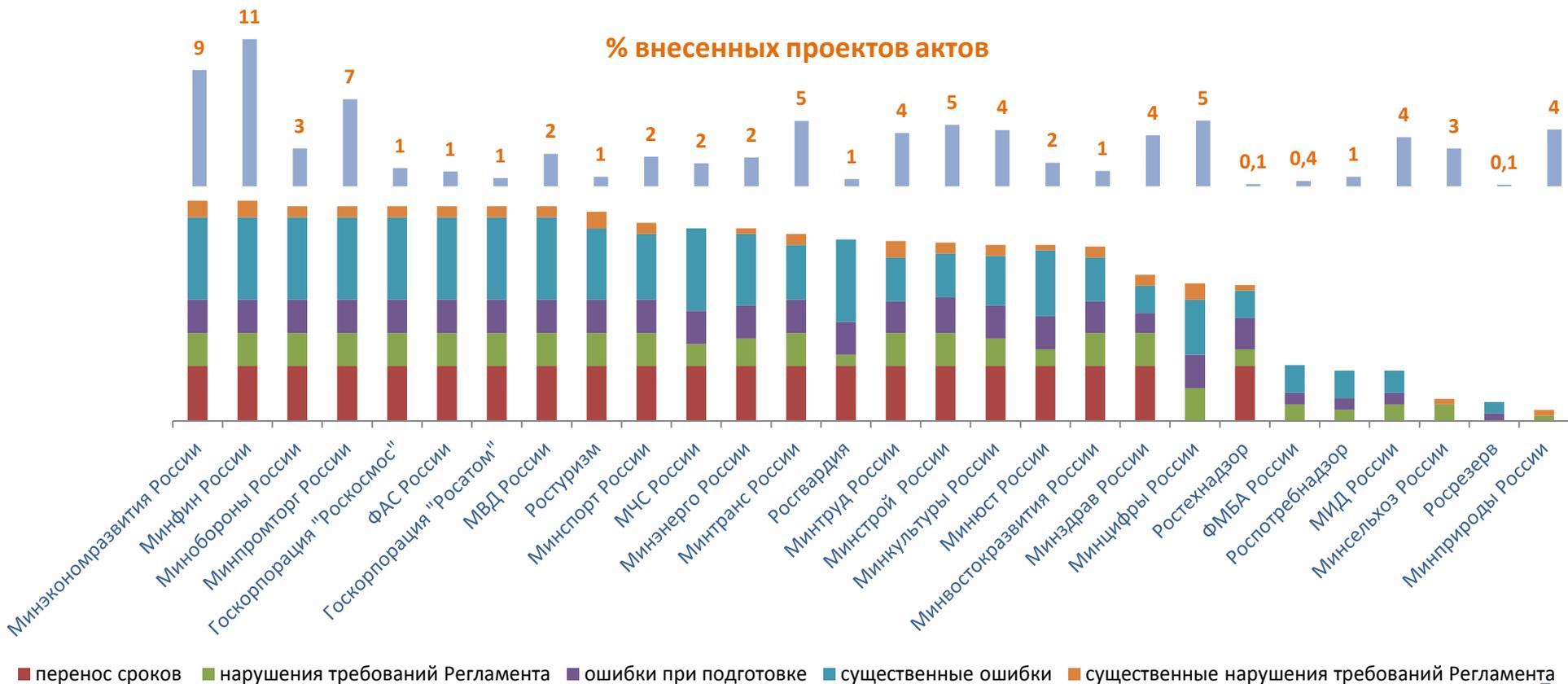


ТОП-5		Перенос сроков	Нарушения требований Регламента	Ошибки при подготовке	Существенность нарушений	Рейтинг
1	Минэкономразвития России	1,0	0,6	0,6	1,8	4,0
	Минфин России	1,0	0,6	0,6	1,8	
2	Минпромторг России	1,0	0,6	0,6	1,7	3,9
	Минобороны России	1,0	0,6	0,6	1,7	
	Госкорпорация "Роскосмос"	1,0	0,6	0,6	1,7	
	ФАС России	1,0	0,6	0,6	1,7	
	Госкорпорация "Росатом"	1,0	0,6	0,6	1,7	
3	МВД России	1,0	0,6	0,6	1,7	3,8
	Ростуризм	1,0	0,6	0,6	1,6	
4	Минспорт России	1,0	0,6	0,6	1,4	3,6
5	Минэнерго России	1,0	0,5	0,6	1,4	3,5

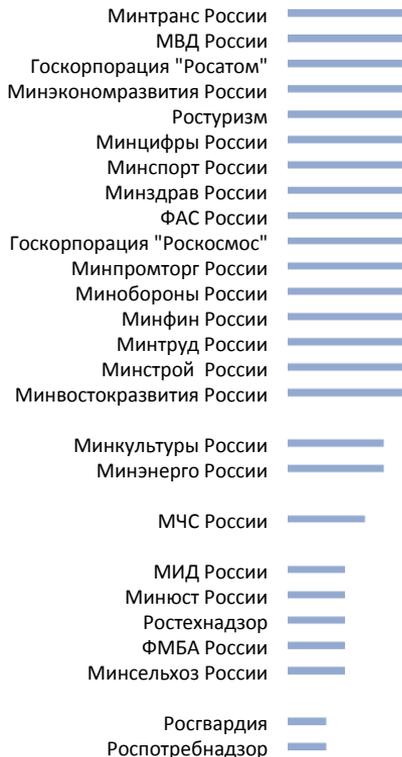
! значительное увеличение (перенос) сроков подготовки проектов актов

РЕЙТИНГ ФОИВ, НЕКАЧЕСТВЕННО ПОДГОТАВЛИВАЮЩИХ И ВНОСЯЩИХ ПРОЕКТЫ АКТОВ

Всего по результатам опроса 28 ФОИВ



Нарушения Требований Регламента



Ошибки при подготовке



Существенные нарушения и ошибки

