

Дорожная карта
по реализации Концепции совершенствования института расширенной ответственности
производителей и импортеров товаров и упаковки

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
2	3	4
I. Нормативное правовое регулирование, направленное на совершенствование института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки		
<p>Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» о внесении изменений в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установления порядка обеспечения исполнения ответственности производителями и импортерами товаров и упаковки, а также обязанности утилизаторов по регистрации в соответствующей ГИС; - порядка формирования и расчета суммы экологического сбора в части приведения в соответствие с принципами Концепции; - предусмотрения разработки и утверждения Методики расчета ставок экологического сбора с учетом затрат на создание и реконструкцию инфраструктуры по обращению с отходами от использования товаров (далее – ОИТ), экономико-географических условий нахождения объектов утилизации ОИТ, и соответствующих логистических условий, а также наличия/отсутствия сформированной сети заготовки (сбора, накопления) ОИТ; - установить с 1 января 2022 г. ответственность за утилизацию отходов упаковки в размере, равном количеству выпущенной в оборот упаковки; - установления перечня упаковочных изделий, являющихся самостоятельными товарами и не идентифицируемыми в качестве упаковки, в отношении которых ответственность за утилизацию несет ее производитель; - наделения Минприроды России полномочиями по установлению целевых показателей утилизации ОИТ, - установления требования о возможности реализации на территории Российской Федерации только товаров в упаковке, сведения о которой внесены в реестр товаров и упаковки в соответствующей ГИС; - определения администратора системы расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (далее – РОП); - закрепления недопустимости зачета утилизации трудноперерабатываемых отходов за счет смежных групп перерабатываемых отходов; - установления требования об использовании упаковки, произведенной с использованием 	<p>IV квартал 2021 г.</p>	<p>Минприроды России Минпромторг России Минэкономразвития России Минсельхоз России ФАС России Росприроднадзор Роспотребнадзор ППК «РЭО»</p>

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
<p>определенной доли вторичного сырья;</p> <ul style="list-style-type: none"> - установления требований и параметров «глубины» обработки и утилизации ОИТ, особенности обращения с отдельными видами указанных отходов в силу наличия отраслевой специфики их сбора, обработки и утилизации; - уточнения состава информации, содержащейся в соответствующей ГИС; - возможности использования средств, в объеме поступившего в федеральный бюджет экологического сбора; - дополнения понятийного аппарата определениями необходимыми для реализации Концепции 		
<p>Внесение в Правительство Российской Федерации проекта Федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ в части определения мер административной ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при выявлении субъектов РОП, уклоняющихся от исполнения РОП; - при установлении факта предоставления утилизаторами в соответствующую ГИС недостоверных сведений о сборе и утилизации ОИТ; - за нарушение запрета на смешивание отдельно собранных видов, групп отходов; - за непредоставление сведений в соответствующую ГИС. 	IV квартал 2021 г.	<p>Минприроды России Минсельхоз России Росприроднадзор ППК «РЭО»</p>
<p>Внесение в Правительство Российской Федерации проекта Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установления требования по приобретению товаров, в том числе упаковки, произведенных с применением вторичного сырья, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (установление обязанности закупки определенного объема товаров, произведенных с использованием вторичных материальных ресурсов, и (или) преимущества в 20 % к цене закупки для таких товаров, установление требований к экологическим характеристикам при осуществлении закупки отдельных видов товаров, работ, услуг) вплоть до запрета закупки отдельных перерабатываемых товаров и упаковки. 	IV квартал 2021 г.	<p>Минфин России Минэкономразвития России Минпромторг России Минприроды России Минстрой России ППК «РЭО»</p>
<p>Внесение в Правительство Российской Федерации проекта Федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отмены налога на доходы физических лиц для граждан при реализации ОИТ (вторичных материальных ресурсов); - упрощения администрирования (освобождения от уплаты) налога на добавленную стоимость с операций по реализации ОИТ (вторичных материальных ресурсов). 	IV квартал 2021 г.	<p>Минфин России Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России ППК «РЭО»</p>

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 г. № 284 «Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)» в части дифференциации ставок экологического сбора в соответствии с методикой расчета ставок экологического сбора, а также установление более высокой ставки в отношении комбинированной упаковки.	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минэкономразвития России Минсельхоз России Росприроднадзор ППК «РЭО»
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2010 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров» в части: - определения порядка подтверждения факта утилизации ОИТ; - установления возможности предоставления отчетной документации, следующего за полугодием производства товара или его ввоза на территорию Российской Федерации; - установления возможности предоставления отчетной документации исключительно в электронной форме в соответствующей ГИС; - уточнения порядка, сроков и основания для проведения проверок субъектов РОП в случае выявления нарушений при предоставлении отчетности, в том числе установленных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти с помощью соответствующей ГИС.	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Росприроднадзор ППК «РЭО»
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» (вместе с «Правилами взимания экологического сбора») в части внесения изменений в порядок взимания суммы экологического сбора и утверждения формы расчета суммы экологического сбора.	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России Росприроднадзор ППК «РЭО»
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1520 «О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров» в части формирования соответствующей ГИС, в которую интегрирована государственная информационная система учета твердых коммунальных	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минцифры России Минфин России Минсельхоз России

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
отходов (ГИС УТКО) и ЕГИС УОИТ, а также обеспечения информационного взаимодействия с иными государственными информационными системами, с целью проведения анализа полноты исполнения РОП товаров и упаковки, а также создание электронного каталога на базе информационной системы, содержащего информацию о технологиях производства товаров, в том числе произведенных из вторичного сырья, и интегрированного с системами закупок, что обеспечит доступность сведений при установлении критериев, характеризующих пригодность материалов, используемых при производстве товаров и упаковки, к утилизации.		Росприроднадзор ППК «РЭО»
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств».	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России Росприроднадзор ППК «РЭО»
Принятие приказа Росприроднадзора о внесении изменений в приказ Росприроднадзора от 22 августа 2016 г. № 488 «Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора» в части внесения изменений в форму расчета суммы экологического сбора в целях совершенствования учета и контроля за отраженными в нем сведениями.	IV квартал 2021 г.	Росприроднадзор Минприроды России ППК «РЭО»
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего соотношение товара и упаковки с видами, группами отходов (конвертер).	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России Росприроднадзор ППК «РЭО» ФГБУ УралНИИ Экология
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, утверждающего Методику расчета ставок экологического сбора.	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России ППК «РЭО»
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, определяющего порядок расходования средств экологического сбора	III квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России ППК «РЭО»
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается»	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России Росприроднадзор

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
в части соотнесения перечня товаров и упаковки с отходами, включенными в распоряжение.		ФГБУ УралНИИ «Экология» ППК «РЭО»
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров и упаковки» в части поэтапного увеличения нормативов утилизации не менее 10 % в год, за исключением отдельных видов упаковки, в отношении которой вводится 100 % норматив утилизации.	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России Росприроднадзор ППК «РЭО»
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» в части увеличения ставок ПНВОС при размещении отходов.	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России Росприроднадзор ФАС России ППК «РЭО»
Внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1417 «Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» в части определения порядка предоставления деклараций.	IV квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Росприроднадзор ППК «РЭО»
Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и отдельные акты Правительства Российской Федерации в части установления особенностей установления единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами при финансировании расходов по отдельному накоплению, транспортированию и обработке ТКО за счет средств экологического сбора.	IV квартал 2021 г.	ФАС России Минприроды России Минэкономразвития России ППК «РЭО»
I. Организационные мероприятия, направленные на обеспечение совершенствование института расширенной ответственности производителей товаров и упаковки		
Подготовка предложений по установлению перечня упаковочных изделий, являющихся самостоятельными товарами и не идентифицируемыми в качестве упаковки, в отношении которых ответственность за утилизацию несет ее производитель.	Доклад в Правительство Российской	Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
	Федерации III квартал 2021 г.	Росприроднадзор ППК «РЭО»
Установление мер, направленных на ограничение обращения определенных видов товаров и упаковки, отходы от которых не подлежат утилизации либо плохо извлекаются из отходов, и их утилизация практически невозможна.	Доклад в Правительство Российской Федерации IV квартал 2021 г.	Минпромторг России Минприроды России Минсельхоз России Минэкономразвития России ППК «РЭО»
Проект протокола членов ЕАЭС о внесении изменений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза в части закрепления требования об указании детальной информации об упаковке товара при его импорте.	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минприроды России ФТС России Минпромторг России Минсельхоз России ППК «РЭО»
Внесение изменений в Технические регламенты Евразийского экономического союза, устанавливающих единые требования к упаковке, выпускаемой в обращение на таможенной территории Таможенного союза, независимо от страны происхождения.	Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии I квартал 2022 г.	Минпромторг России ФТС России Минприроды России Минэкономразвития России ППК «РЭО» Минсельхоз России
Подготовка предложений о возможности обеспечения обмена данными федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью предприятий с соответствующей ГИС:	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Росстат Минэкономразвития России Минприроды России ППК «РЭО»
Подготовка предложений об установлении обязанности использовать часть упаковки, созданную с использованием определенной доли вторичного сырья.	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России Минэкономразвития России Росприроднадзор Росстандарт

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
Подготовка предложений по установлению критериев, характеризующих пригодность (годность) материалов, используемых при производстве товаров и упаковки, к утилизации.	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минпромторг России Минприроды России Минсельхоз России ППК «РЭО»
Определение перечня трудноперерабатываемых отходов, которые не могут быть признаны утилизированными за счет смежных групп перерабатываемых отходов.	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России Росприроднадзор ППК «РЭО»
Пересмотр действующих и формирование новых нормативно-технических документов, в том числе ГОСТ, строительных норм и правил, для обеспечения допуска на рынок технологий и продукции с использованием вторичного сырья.	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минстрой России Минприроды России Минпромторг России Минсельхоз России ППК «РЭО»
Разработка мер государственной поддержки для инвестиционных проектов по созданию, реконструкции объектов обращения с отходами, в том числе полимерными отходами, а также переоборудованию таких объектов с целью вовлечения вторичного сырья в производство.	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минпромторг России Минприроды России Минэкономразвития России Минсельхоз России ФАС России ППК «РЭО»
Подготовка предложений по дополнительным мерам стимулирования лиц, обеспечивающих институт РОП товаров и упаковки.	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минприроды России Минсельхоз России Минфин России Минпромторг России ФАС России ППК «РЭО»
Подготовка предложений по установлению требований и параметров глубины обработки и утилизации отходов, особенности обращения с отдельными отходами в силу наличия отраслевой специфики их сбора, обработки и утилизации.	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минпромторг России Минприроды России Минсельхоз России Роспотребнадзор, Росприроднадзор ППК «РЭО»

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
Подготовка предложений по формированию национальной депозитной системы на отдельные виды ОИТ.	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минпромторг России Минфин России Минприроды России Роспотребнадзор ППК «РЭО»
Произведен расчет и прогноз достижения целевых показателей сбора и утилизации в отношении отдельных групп отходов.	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минприроды России Минпромторг России ППК «РЭО»
Разработка рекомендаций для торговых сетей по постепенному вводу в оборот в торговых залах упаковки, произведенной из материалов, пригодных к утилизации, в том числе биоразлагаемой, в определенной доле к перерабатываемой/трудноперерабатываемой упаковке, либо материалов, содержащих вторичное сырье.	Направление рекомендаций в адрес субъектов Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минпромторг России Роспотребнадзор
Установление запрета на смешивание раздельно собранных видов, групп отходов.	Направление рекомендаций в адрес субъектов Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минприроды России Роспотребнадзор ППК «РЭО»
Подготовка предложений по определению специального механизма или требований к импортерам товаров при самостоятельном исполнении ими РОП в целях гарантированного выполнения требований по утилизации отходов от использования товаров и упаковки (банковские гарантии и поручительства).	Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.	Минприроды России Минэкономразвития России Минпромторг России Росприроднадзор ФТС России ППК «РЭО»

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
<p>Организация просветительской и разъяснительной работы о возможности накопления и сбора ОИТ в торговых и иных помещениях, приемозаготовительных пунктах, фандоматах.</p>	<p>Направление методических рекомендаций в субъекты Российской Федерации III квартал 2021 г.</p>	<p>ППК «РЭО» Минприроды России Минэкономразвития России Минпромторг России Росприроднадзор Роспотребнадзор</p>
<p>Подготовка предложений о необходимости выполнения научно-исследовательских работ в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определения подходов к определению ставок экологического сбора в зависимости от вида (материала) товаров и упаковки, способа утилизации и пр.; - определения требований, подлежащих включению в нормативно-технические документы (национальные стандарты, своды правил) на товары и упаковку, процессы производства, возможность использования вторичного сырья; - определения параметров глубины обработки и утилизации отходов, особенностей обращения с отдельными отходами в силу наличия отраслевой специфики их сбора, обработки и утилизации; - определения оптимальных значений нормативов утилизации ОИТ, способствующих прогрессивному созданию инфраструктуры по сбору, обработке и утилизации отходов от использования товаров; - дополнения Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) новыми видами деятельности по обращению с отходами и детализации произведенной продукции в части упаковки в целях учета производимых товаров в упаковке и упаковки, а также сопоставления указанного классификатора с Федеральным классификационным каталогом отходов; - анализа видов товаров и упаковки на предмет допустимости содержания в них вторичного сырья, исходя из требований безопасности и функционального предназначения (специфики использования) товаров и упаковки. 	<p>Доклад в Правительство Российской Федерации II квартал 2021 г.</p>	<p>Минприроды России Минпромторг России ППК «РЭО» ФГБУ УралНИИ «Экология»</p>

Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
<p>Определены проекты и мероприятия по финансированию расходов на создание инфраструктуры раздельного сбора отходов, объектов обработки и утилизации отходов, а также их реконструкцию.</p>	<p>Доклад в Правительство Российской Федерации II квартал 2022 г.</p>	<p>Минприроды России ППК «РЭО» Минпромторг России Росприроднадзор ФАС России</p>
<p>Определены критерии и механизмы проверки достоверности информации, представляемой утилизаторами с целью внесения информации в соответствующую ГИС.</p>	<p>Доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.</p>	<p>Минприроды России, Росприроднадзор, ППК «РЭО»</p>
<p>Обеспечено информационное взаимодействие ЕГИС УОИТ с иными государственными информационными системами.</p>	<p>Доклад в Правительство Российской Федерации I квартал 2022 г.</p>	<p>Минприроды России Минпромторг России Минцифры России Росприроднадзор Росстат ФТС России ППК «РЭО»</p>
<p>Передача полномочий оператора ЕГИС УОИТ ППК «Российский экологический оператор».</p>	<p>Подписано Соглашение в течение 1 месяца после реализации пункта 8 настоящей дорожной карты</p>	<p>Росприроднадзор ППК «РЭО» Минприроды России</p>
<p>Совершенствование законодательства Российской Федерации, в том числе санитарно-эпидемиологического и законодательства в области пожарной безопасности, позволяющего осуществлять накопление и сбор отходов в торговых и иных помещениях.</p> 	<p>Предложения Минприроды России в адрес уполномоченных федеральных органов исполнительной власти III квартал 2021 г.</p>	<p>Минприроды России Роспотребнадзор Минпромторг России МЧС России ППК «РЭО»</p>