

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 30, ст. 3616; № 45, ст. 5142; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; № 45, ст. 6333; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; № 29, ст. 4350; 2016, № 1, ст. 24; № 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127, 2019, №

31, ст. 4431) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«промышленные отходы – отходы I- V классов опасности (за исключением твердых коммунальных отходов), образующиеся в результате производственной, хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;

федеральный оператор по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности – юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обеспечивать и осуществлять деятельность по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности, обеспечивать вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращение во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции.;

2) в статье 5:

а) дополнить абзацами следующего содержания:

определение федерального оператора по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности;

определение порядка обращения с промышленными отходами III- IV классов опасности;

утверждение перечня промышленных отходов III- IV классов опасности, подлежащих сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению федеральным оператором по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности;

утверждение форм типовых договоров оказания услуг по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности;

утверждение правил регулирования обращения с промышленными отходами III- IV классов опасности, а также определение федерального

органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного регулирования обращения с промышленными отходами III- IV классов опасности;

утверждение положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности.»;

4) дополнить статьями 14⁵ – 14⁷ следующего содержания:

**«Статья 14⁵. Федеральный оператор по обращению
с промышленными отходами III- IV классов
опасности**

1. Федеральный оператор по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности определяется Правительством Российской Федерации по предложению Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех».

2. Федеральный оператор по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности осуществляет следующие функции:

является оператором государственной информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности;

обеспечивает и осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению промышленных отходов III- IV классов опасности в соответствии с перечнем промышленных отходов III- IV классов опасности, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

организовывает обнаружение и ликвидацию мест складирования промышленных отходов III-IV классов опасности, объем которых превышает 1 кубический метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

организовывает ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде, содержащих промышленные отходы III-IV классов опасности, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

в порядке, определенном Правительством Российской Федерации организовывает обращение с промышленными отходами III- IV классов опасности, в том числе с отходами, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается;

создает технологии для обработки, утилизации и обезвреживания промышленных отходов III- IV классов опасности, ведет реестр таких технологий в порядке, предусмотренном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 14⁶. Государственная информационная система учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности

1. В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности создается государственная информационная система учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности, которая содержит информацию о промышленных отходах III- IV классов опасности и иную предусмотренную законодательством Российской

Федерации информацию.

2. Оператором государственной информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности является федеральный оператор по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности.

3. Порядок создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности, состав информации для включения в указанную систему, формы, сроки и порядок ее представления, порядок доступа к информации, содержащейся в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Порядок информационного взаимодействия государственной информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности с другими государственными информационными системами устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Информация о промышленных отходах, образующихся в результате деятельности для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и информация, составляющая государственную тайну, не подлежат размещению в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами.

6. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате производственной, хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы III- IV классов опасности, федеральный оператор по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности, индивидуальные предприниматели, юридические лица, имеющие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию,

обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III- IV классов опасности обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.

Статья 14⁷. Особенности обращения с промышленными отходами III- IV классов опасности

1. Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате производственной, хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы III- IV классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов обезвреживания и (или) размещения промышленных отходов III- IV классов опасности или использования технологии переработки промышленных отходов III- IV классов опасности, включенной в реестр технологий переработки промышленных отходов III- IV классов опасности. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате производственной, хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы III- IV классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности.

2. Федеральный оператор по обращению с промышленными

отходами III- IV классов опасности, индивидуальные предприниматели, юридические лица, имеющие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III- IV классов опасности не вправе оказывать услуги по договорам, не зарегистрированным в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности.

3. Формы типовых договоров на оказание услуг по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности и порядок их регистрации утверждаются Правительством Российской Федерации. Указанные договоры могут быть дополнены по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

4. К регулируемым видам деятельности в области обращения с промышленными отходами III- IV классов опасности, осуществляемым федеральным оператором по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности относятся:

- сбор промышленных отходов III- IV классов опасности;
- транспортирование промышленных отходов III- IV классов опасности;
- обработка промышленных отходов III- IV классов опасности;
- утилизация промышленных отходов III- IV классов опасности;
- обезвреживание промышленных отходов III- IV классов опасности;
- размещение промышленных отходов III- IV классов опасности.»

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 2007 года № 270-ФЗ «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»»

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 48, ст. 5814; 2014, № 30, ст. 4260; 2018, № 18, ст. 2563; 2019, № 14, ст. 1464) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 3 дополнить пунктом ⁷² следующего содержания:

«⁷²) создание государственной информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности;»;

2) часть 1 статьи 7 дополнить пунктами ¹³⁵ – ¹³⁷ следующего содержания:

«¹³⁵) разрабатывать и направлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти предложения по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обращения с промышленными отходами III- IV классов опасности;

¹³⁶) представлять в Правительство Российской Федерации предложение по определению федерального оператора по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности;

¹³⁷) создавать государственную информационную систему учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности;»

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства
и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по
содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной
промышленной продукции «Ростех»»**

Принятие законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»» потребует изменение и принятие следующих нормативных правовых актов.

1. Постановление Правительства Российской Федерации

«Об определении федерального оператора по обращению с промышленными отходами III-IV классов опасности»

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного правового акта:

установление в законопроекте положений, согласно которым федеральный оператор по обращению с промышленными отходами III-IV классов опасности определяется Правительством Российской Федерации по предложению Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех».

2. Постановление Правительства Российской Федерации

"Об утверждении форм типовых договоров оказания услуг по обращению с промышленными отходами III-IV классов опасности ".

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного правового акта:

установление в законопроекте полномочий Правительства Российской Федерации об утверждении порядка регистрации и форм типовых договоров оказания услуг по обращению с промышленными отходами III-IV классов опасности, заключаемых между субъектами хозяйственной деятельности, в результате деятельности которых образуются промышленные отходы и федеральным оператором по обращению с промышленными отходами III-IV классов опасности, и между федеральным оператором по обращению с промышленными отходами III-IV классов опасности и индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, имеющими лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III- IV классов опасности.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

утвердить соответствующие порядок регистрации и формы типовых договоров оказания услуг по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности, заключаемых между хозяйствующими субъектами, в результате деятельности которых образуются промышленные отходами, и федеральным оператором по обращению с промышленными отходами III-IV классов опасности, и между федеральным оператором по обращению с промышленными отходами III-IV классов опасности и индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, имеющими лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III- IV классов опасности.

Сроки подготовки - 2 месяца со дня опубликования федерального закона.
Ответственный исполнитель - Минприроды России, Госкорпорация "Ростех".

3. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении положения о единой государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности ".

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного правового акта:

установление в законопроекте полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению положения о единой государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

утвердить соответствующее положение, устанавливающее порядок создания, модернизации и эксплуатации единой государственной информационной системы учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности, а также состав информации для включения в указанную систему, формы, сроки и порядок предоставления такой информации.

Сроки подготовки - 2 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Госкорпорация "Ростех", Минприроды России, Минкомсвязь России.

4. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении реестра технологий обработки, утилизации и обезвреживания промышленных отходов III- IV классов опасности».

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного правового акта:

установление в законопроекте положений об определении уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти порядка ведения реестра технологий обработки, утилизации и обезвреживания промышленных отходов III- IV классов опасности

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

утвердить порядок ведения реестра технологий обработки, утилизации и обезвреживания промышленных отходов III- IV классов опасности

5. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка обращения с промышленными отходами III- IV классов опасности».

Обоснование необходимости подготовки указанного нормативного правового акта:

установление в законопроекте положений об определении Правительством Российской Федерации порядка обращения с промышленными отходами III- IV классов опасности.

Изложение предполагаемых правовых предписаний:

утвердить соответствующий порядок обращения с промышленными отходами III- IV классов опасности, утвердить перечень промышленных отходов III- IV классов опасности, подлежащих сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению федеральным оператором по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности.

Сроки подготовки - 2 месяца со дня опубликования федерального закона.

Ответственный исполнитель - Госкорпорация "Ростех", Минприроды России.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (далее - законопроект) разработан в рамках реализации национального проекта «Экология», утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 года № 16.

Спецификой России по сравнению с западными странами является то, что абсолютное большинство отходов свозится на свалки. При этом коэффициент использования промышленных отходов в качестве вторичного сырья составляет примерно 5-10%, что в 2-2,5 раза ниже, чем в других странах.

Ежегодно в стране образуется: отходов промышленного производства - более 3 млрд. тонн; осадков сточных вод промышленных предприятий - 80-100 млн. тонн; строительных отходов, включая отходы от сноса зданий и замусоренный грунт, - десятки млн. тонн.

Национальным проектом «Экология» предусмотрено формирование комплексной системы обращения с отходами, включая создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления.

Однако, действующим законодательством институт единого федерального оператора предусмотрен только для отходов I и II классов опасности.

В системе обращения с отходами III- IV классов опасности субъекты, осуществляющие деятельность по сбору, транспортировке, утилизации,

размещения отходов могут предложить хозяйствующему субъекту, в процессе деятельности которой образуются отходы, гибкие системы оплаты, отсрочку платежа и другое. В такой ситуации компании будут стремиться уходить от федерального оператора по обращению с отходами I и II классов в более гибкий рынок обращения с отходами III- IV классов. Как следствие, это способствует такой тенденции, когда ряд компаний, в результате работы которых образуются отходы, стремясь снизить класс опасности своих отходов, умышленно переоформляют паспорта отходов и понижают реальные отходы I-II класса опасности (чрезвычайно опасные и высокоопасные) до III-IV класса (умеренно и малоопасных отходов), что создает условия для возникновения новых экологических катастроф (отходы I и II класса опасности перевозятся и хранятся как отходы менее опасные).

Отсутствие единого оператора, способного организовать работоспособную систему по обращению с промышленными отходами, ставит под угрозу полноценное и своевременное исполнение мероприятий, предусмотренных Национальным проектом «Экология».

В целях решения вышеуказанных экологических проблем, законопроектом предусмотрено определение федерального оператора по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности, уполномоченного в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации будет организовывать обращение с промышленными отходами III-IV классов опасности, в том числе с отходами, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещено.

Федеральный оператор по обращению с промышленными отходами III-IV классов опасности в соответствии с законопроектом утверждается Правительством Российской Федерации по предложению Госкорпорации «Ростех», за которой предложено закрепить указанное полномочие с учетом успешного опыта реализации государственной политики в области обращения с отходами, а также наличия современных технологий комплексного обращения

с промышленными отходами при развитой управленческой и производственной инфраструктуре.

Также законопроектом предусмотрено создание единой информационной системы учета и контроля промышленных отходов III- IV классов опасности, которая позволит контролировать потоки движения отходов от источника их образования до места обработки, обезвреживания, утилизации или размещения, производить объективный учет количества и вида образующихся отходов, а также осуществлять иные действия по учету и контролю за обращением с промышленными отходами, что повысит прозрачность и легитимность рынка по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности.

Законопроектом предусмотрено, что субъекты хозяйственной деятельности, в результате производственной, хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются промышленные отходы III- IV классов опасности будут передавать их федеральному оператору по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с промышленными отходами III- IV классов опасности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или заниматься утилизацией самостоятельно. Указанные договоры должны будут пройти обязательную регистрацию в государственной информационной системе учета и контроля за обращением с промышленными отходами III- IV классов опасности.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и
Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию
разработке, производству и экспорту высокотехнологичной
промышленной продукции «Ростех»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.